

济南市槐荫区人民政府文件

济槐政发〔2021〕1号

济南市槐荫区人民政府 关于印发济南市槐荫区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景 目标纲要的通知

各街道办事处，区政府各部门：

《济南市槐荫区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已经区十八届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，科

学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，按照区第十二次党代会及历次全会部署要求，系统总结了“十三五”时期的工作，明确提出了2035年发展远景目标，全面阐述了“十四五”时期的发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是建设高水平现代化“齐鲁门户，医养之都”的宏伟蓝图，是全区人民的行动纲领。

各级各部门要认真学习、深刻领会《纲要》精神，结合本地区、本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十四五”时期各项目标任务，为建设现代化强省会一流中心城区而努力奋斗。

济南市槐荫区人民政府

2021年6月2日

（此件公开发布）

济南市槐荫区国民经济和 社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要

2021 年 6 月

目 录

第一章 立足新起点，开启现代化一流城区建设新征程	7
一、发展基础.....	7
（一）综合实力迈上新台阶.....	8
（二）动能转换激发新活力.....	8
（三）城市品质得到新提升.....	10
（四）改革开放迈出新步伐.....	10
（五）社会民生取得新成效.....	11
二、发展形势.....	13
三、发展优势.....	14
第二章 擘画新蓝图，实现跨越发展	17
一、指导思想.....	17
二、目标愿景.....	19
三、空间布局.....	26
第三章 激发科技动力，建设创新策源先行区	31
一、全力推动创新创业.....	31
二、大力提升创新能力.....	33
三、营造一流创新生态.....	34
第四章 厚植经济实力，建设高质量发展样板区	35
一、高水平建设济南国际医学科学中心.....	35

二、聚焦央企总部城市建设，打造京沪会客厅.....	37
三、巩固主导产业发展，打造经济发展引擎.....	39
四、培育新经济新业态，打造新动能集聚区.....	44
第五章 催生外向引力，建设对外开放活力区.....	46
一、深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略...	46
二、深化区域交流合作.....	47
三、提升开放经济水平.....	48
四、推进重点领域改革.....	49
五、打造最优营商环境.....	51
第六章 聚焦品质魅力，建设美丽泉城展示区.....	52
一、加快推进精品城区建设.....	52
二、扎实推进乡村全面振兴.....	54
三、完善城市基础设施体系.....	56
四、大幅提升城市管理水平.....	58
五、推动城区绿色低碳发展.....	59
第七章 惠聚民生民力，建设共享和谐宜居区.....	62
一、加快医养槐荫建设.....	62
二、加快教育强区建设.....	65
三、加强社会保障力度.....	67
四、提高文体服务质量.....	69
第八章 提升治理效力，打造平安建设示范区.....	71
一、构建社会治理新格局.....	71

二、书写法治槐荫新篇章.....	73
三、织密公共安全防护网.....	74
第九章 凝心聚力，切实保障规划实施.....	76
一、加强党的全面领导.....	76
二、强化项目支撑.....	77
三、强化要素支撑.....	78
四、完善实施机制.....	78

济南市槐荫区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实中共山东省委十一届十二次全会、中共济南市委十一届十二次全会部署，根据《中共济南市槐荫区委关于制定济南市槐荫区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，明确未来五年经济社会发展的主要目标任务，擘画到 2035 年的远景目标，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领，是全区其他各级各类规划的总遵循。

第一章 立足新起点，开启现代化一流城区建设新征程

“十四五”时期（2021—2025 年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全市打造“五个济南”、实行“东强西兴南美北起中优”城市发展新格局、建设新时代现代化强省会极其重要的五年，也是我区全面落实中央、省市战略部署，加快打造“齐鲁门户，医养之都”，担当“西兴”龙头、争做“中优”先锋极为关键的五年。我区必须以高度的政治自觉和责任担当，在国家战略全局和区域发展大局中找准定位、找准路径、明确目标、赋能赶超。

一、发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外环境和突如其来的

新冠疫情，全区上下在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，大力推动高质量发展，聚焦“又好又快，走在前列”目标，在应对挑战中抢抓机遇，在攻坚克难中砥砺前行，全区经济社会发展取得新进展、新成就，“十三五”时期主要目标任务顺利完成，为开启黄河流域中心城市一流城区建设新征程奠定了坚实基础。

（一）综合实力迈上新台阶

“十三五”期间，全区始终保持发展定力，推动经济稳中有进、稳中提质发展。2020年，全区生产总值达到624.3亿元，是2015年的1.6倍；一般公共预算收入达到52.8亿元，是2015年的1.4倍；累计完成全社会固定资产投资1692亿元，年均投资338亿元；社会消费品零售总额达到512.6亿元，累计引进市外投资680亿元，实际使用外资3.8亿美元。金融业增加值、金融业税收年均增速分别为7.8%、13.9%，金融机构稳步发展壮大，中德住房储蓄银行济南分行等金融机构相继落户。“四个槐荫”建设全力提速、全面提升，以优异成绩通过国家文明城市复审，先后获评中国创新百强区、国家知识产权强县工程示范区、文化强省建设先进区、省级医养结合示范先行区等荣誉称号、浙商（省外）最佳投资城市。

（二）动能转换激发新活力

“十三五”期间，新旧动能转换初见成效，形成了医养健康、文化旅游、商务会展、消费物流、智能制造五大主导产业，产业

链不断拉长壮大。山东第一医科大学建成招生，国家健康医疗大数据中心（北方）首期运行，树兰（济南）国际医院等项目开工建设，山东省肿瘤医院西区新病房综合楼投入使用。方特·东方神画被评为国家 4A 级旅游景区，印象济南·泉世界等 4 家单位被评为国家 3A 级旅游景区，九阳、二机床被评为第三批山东省工业旅游示范基地。全市首家挂牌运营的“市级电商直播基地”落户，山东国际会展中心建成启用，我区获批国家级会展经济促进示范区。以宜家、百联奥特莱斯为代表的新消费商圈成为全新增长点，济南远大购物广场项目开工建设，积极融入全市物流“内陆港”建设行动计划，东怡亚通等一批优质物流企业入驻，华润山东医药获得国家 5A 级物流企业资质。二机床成为全市首个国家级工业遗产、获批第五批国家级制造业单项冠军企业，山东天岳被认定为国家专精特新“小巨人”企业、省独角兽企业，项目荣获国家科技进步一等奖。创新驱动持续发力，高新技术企业达到 147 家，省级以上创新创业平台载体累计达 51 个，国际医学人工智能实验室等国家级平台落户，泰山产业领军人才实现翻番，引育市级以上高层次人才 170 人。三大功能平台成为发展新动力源，济南国际医学科学中心建设全面起势，山东省肿瘤防治研究院技术创新转换平台、中科院微生物研究所齐鲁现代微生物技术研究院等 204 个项目落地。央企总部城建设初具规模，引进知名央企和国内 500 强项目 11 个。济南槐荫经济开发区重要增长极地位日益凸显，济南宽禁带半导体产业小镇加快建设，侨梦苑、新侨创新创业基地获批中国侨联新侨创新创业基地。

（三）城市品质得到新提升

“十三五”期间，城市更新有序实施，累计实施五里牌坊、经十一路等棚户区改造项目 21 个，改造老旧小区 540 万平方米，拆除各类违建临建 950 万平方米。建成槐荫智脑中心，建设 5G 基站 1000 余个，智慧槐荫作用凸显。交通体系日益完善，北园高架西延快速路、轨道交通 1 号线、2 号线竣工通车，高标准完成腊山北路等 12 条断头路、瓶颈路以及“三高”沿线环境综合整治。建成大型公共停车场 5 处，城区生活垃圾分类实现全覆盖。全面打赢蓝天、碧水、净土保卫战，环境质量大幅改善，空气质量优良率达到 66.7%，较 2015 年改善了 89%，黄河清“四乱”专项行动取得实效，兴济河生态综合治理、腊山水质净化厂项目全面建成，重点控制断面水质达到Ⅴ类以上，完成 39 个重点污染区块土地状况调查。累计新建社区公园、口袋公园 7 处，打造花卉景观大道 13 条、花漾街区 4 处，市民实现开窗见绿、出门见景。美丽乡村更具魅力，建成席庄村等 7 个乡村振兴齐鲁样板村，45 个村庄达到省级美丽乡村验收标准。大力实施农村“厕所革命”，无害化卫生厕所普及率达到 94.3%，平原地区清洁取暖工程惠及村民 1740 户，农村人居环境大幅改善。

（四）改革开放迈出新步伐

“十三五”期间，“放管服”改革不断深化，大力推进“在泉城全办成”，推行“一枚印章管审批”“拿地即开工、建成即使用”模式，实现企业开办“一日办结”。创新窗口服务模式，“槐荫人社”公共就业服务被评为全国优质人社服务窗口。重点

改革纵深推进，国有企业实现经营性国有资产统一监管，全区 101 个村居集体产权制度改革全部完成，“老屯深化农村集体产权制度改革经验”全市推广。五年累计新增市场主体 95282 户。招商引资成果丰硕，大力实施双招双引，积极参与国家、省、市重大招商活动，成功举办 20 余场双招双引主题推介活动，引进中二冶山东分公司等一大批总部型、科技型大企业，引进麦德龙、迪卡侬等国外知名商业企业，门户枢纽的开放势能愈发强大。外贸新业态不断涌现，全市首家跨境电商小镇项目落地运营。

（五）社会民生取得新成效

“十三五”期间，区级财政用于民生支出累计达 163.6 亿元，占一般公共预算支出的 77.5%。2020 年，城镇居民人均可支配收入达到 55197 元。五年新增城镇就业 9.6 万人，提供就业岗位 7.3 万个。脱贫攻坚任务如期完成，实现全区建档立卡贫困人口稳定脱贫、对口帮扶湘西州花垣县脱贫摘帽。妇女、儿童、残疾人合法权益得到有力保障，“荔枝花开”公益助残品牌基地被授予全国残疾人文化创意产业基地。教育规模质量双提升，新建、改扩建中小学、幼儿园 48 所，增加学位 37875 个，全区解决大班额问题规划项目全部完成。济南理工中等职业学校新校区投入使用。探索集团化办学（园）模式，成立济微等 4 个教育集团和 8 个幼教集团，引进杭州绿城育华教育集团等优质资源。联合浙江大学、华东师范大学等国内一流高校，建设槐荫区教师培训基地。健康槐荫加快建设，通过国家慢性病综合防控示范区考核评估，荣获省级首批医养结合示范先行区，“银龄安康保险”普惠工程惠及

户籍 60 周岁以上老年人 9.5 万人。发放城乡低保、特困供养等社会救助金及相关补贴 1.42 亿元。文体事业蓬勃发展，建成国家一级文化馆、图书馆，创新图书馆全服务社会化运营，五三惨案遗址获评第八批全国重点文物保护单位。建成区 15 分钟健身圈，建设提升各类体育健身场地 100 处，被评为全国群众体育先进单位。社会治理卓有成效，依托“书记直通车”“代表来了”“商量”平台，搭建“1+3+N”强党建促发展惠民生模式，积极推进“平安槐荫”“雪亮工程”建设，社会大局保持和谐稳定，获评全国法治县（市、区）创建活动先进单位。慈善、政法、军民融合、统计、史志、档案、民族宗教、外事侨务等工作均取得新成绩。

专栏 1 “十三五”规划主要指标完成情况

指标名称	2015 年	规划目标		完成情况	
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)
生产总值（亿元）	387	570	8	624.3	10
地方公共 财政收入 （亿元）	39（全面 营改增 后新口 径）	63（全 面营改 增后新 口径）	10	52.8	6.2
固定资产投资 （亿元）	260	[1300]	—	[1692]	—
社会消费品 零售总额 （亿元）	432	—	10	512.6	3.5

实际到账外资 (亿美元)	0.45	[2]	—	[3.8]	—
外贸出口 (亿美元)	3.3	[10]	—	[15]	—
高新技术产业产 值占规模以上工 业总产值比重(%)	54.9	60	—	58	—
万人口发明 专利申请数	—	[40]	—	[88]	—
人均公共 绿地面积 (平方米)	10.8	11.3	—	11.5	—
城镇居民人均 可支配收入(元)	39470	—	8	55197	6.9
城镇调查 失业率(%)	—	<6	—	2.14 登记失 业率	—

注：加“[]”为五年累计。

二、发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴正处于关键时期，我国进入新发展阶段。新冠疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从全省看，新旧动能转换初见成效，重大战略叠加优势凸显，创新要素不断集聚，改革红利加速释放，“一群两心三圈”区域发展格局正在形成。从全市看，济南发展基础更加坚实、发展优势更加突出、发展思路更加清晰、发展氛围更加浓厚、发展势头更加强劲，黄河流域生态保护和高质量发

展战略的推进实施，把济南首次放在国家发展大局、生态文明建设全局、区域协调发展布局中高点定位；省委十一届十二次全会明确提出实施强省会战略，省市一体化推进济南加快发展；市委十一届十一次全会提出，加快形成“东强西兴南美北起中优”城市发展新格局，一系列战略部署为强化区域发展战略地位、提升城市能级、增强综合竞争力提供了强有力支撑。

但也要看到，我区高质量发展仍面临一些困难和挑战，国内国际形势深刻变化，各种不稳定不确定因素明显增多，新旧动能转换仍处于攻坚期，产业转型升级形势紧迫，教育、医疗、养老等民生保障水平与群众期盼还有一定差距，治理体系和治理能力有待提升。面对新机遇新挑战，要胸怀两个大局，增强机遇意识和风险意识，坚持必胜信心，保持战略定力，发扬斗争精神，把握发展规律，深刻认识复杂国际环境带来的新机遇新挑战，准确把握槐荫区发展的新形势新特征新要求，善于在危机中育先机、于变局中开新局，以更高标准不断开创槐荫区各项事业发展新局面。

三、发展优势

作为济南“西兴”主战场和“中优”重要承载地，槐荫在区位交通、产业、生态、文化等方面形成了独具特色的发展优势，展现出强大的发展潜力，迈入千亿俱乐部后发优势明显。展望未来，槐荫将迈入“高铁时代”“地铁时代”“大河时代”和“大城时代”，特有的发展优势为更高水平推动全域振兴、全面崛起注入强劲动力。

区位优势得天独厚。北接京津冀、雄安新区，南联长三角，高铁、高速、高架、轻轨交汇，立体化交通网络日益完善。济南西站作为京沪高铁五大始发站之一，到达北京仅 82 分钟、到达上海不到 3 个小时，可通达全国 323 个高铁站，2020 年发送、到达旅客 1271 万人次，是全国通达城市仅次于北京的第二高铁站，1 个半小时即可覆盖周边 4 省、13 个地级市，近 4 亿人口。“十四五”时期，济郑高铁将建成通车，“大十字”高铁枢纽格局基本形成。轨道交通线路数量居全市首位，随着轨道交通 4 号线、6 号线启动建设，将有 4 条线路在我区交汇成网，贯通全市主要行政区、居住区、大学城、商业圈、产业园等板块，将推动区域产业形态、经济格局发生重塑，催生大变化，引领大发展。

特色优势产业基础雄厚。槐荫始终大力发展实体经济，形成了高端装备制造、新材料等智能制造产业集群，拥有二机床、中车、九阳、天岳等一批国内一流、世界知名的企业，核心带动效应明显。商业活力日趋凸显，以宜家、麦德龙、迪卡侬、百联奥特莱斯为代表的新消费商圈成为全新增长点。现代都市农业欣欣向荣，“槐荫四宝”农产品品牌知名度不断扩大，吴家堡“黄河大米”被评为全国名特优新农产品，黄河水“一步法”稻蟹生态种养技术居国内领先地位。医养产业基础良好，聚集了省立医院、省肿瘤医院、省皮肤科医院、齐鲁儿童医院等知名大型综合性医院和专科医院。科教资源丰富，拥有二机床大型先进智能冲压设备国家重点实验室等 24 个省级以上科研平台，山东第一医科大学、树兰（济南）国际医院、山东大学国际医学中心、山东大学高等

医学研究院、山东施尔明国际眼科与眼视光临床中心等一批高端医疗项目落地建设，技术创新优势明显。

生态资源优势显著。区内蕴含着丰富的河、湖、湿地和地热温泉资源，长度约 14.25 公里的黄河河道贯穿槐荫东西，小清河的发源地位于玉符河畔的睦里村，玉符河、腊山河、兴济河、玉清湖等河湖流经境内。怀拥济西国家湿地公园、美里湖湿地公园、腊山湖公园、济南森林公园等城市绿肺。黄河流域最大的千亩银杏林与奔流而来的黄河相映成趣，济西国家湿地港汊纵横，水流清冽，是 140 余种鸟类的温馨港湾，玉符河作为济南最大的季节性山洪河道，发挥着防洪屏障和生态隔离带作用。

历史文化资源富集。百年老商埠保存着宏济堂、老洋行等众多历史悠久的老建筑，五七车站承载了难忘的红色记忆，祝阿古城遗址、“秦琼故里”彰显了深厚的历史人文底蕴，“睦里闸”“美里湖”“腊山”等特色地名呈现了槐荫自古和谐文明的传承密码，“一院三馆”、省科技馆新馆形成全市规模最大的文化设施集群，“泉城文化艺术会客厅”城市名片更加响亮。

战略叠加优势突出。黄河流域生态保护和高质量发展国家战略深入实施，强省会战略、“西兴”“中优”战略持续推进，打造“五个济南”，建设“大强美富通”现代化国际大都市目标的确定，为槐荫“十四五”时期经济社会发展指明了前进方向，对加快区域高质量发展、完善城市功能、构建现代产业体系提供了强有力支撑。槐荫更面临济南国际医学科学中心、央企总部城建设两大历史性发展机遇，诸多机遇叠加优势为槐荫经济社会发展

深度赋能。

第二章 擘画新蓝图，实现跨越发展

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，科学把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、强省会战略、济南国际医学科学中心、央企总部城建设等重大机遇，坚持稳中求进工作总基调，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，发挥区位优势、特色产业、生态文化、战略叠加等优势，坚持党建引领，统筹发展和安全，聚力“产业兴、科创兴、文化兴、生态兴、教育兴”，聚焦济南国际医学科学中心、央企总部城、济南槐荫经济开发区、百年商埠历史文化区、乡村振兴生态区五大主战场，担当“西兴”龙头、争做“中优”先锋，全力蹚出新旧动能转换新路径，打造“齐鲁门户，医养之都”，建成黄河流域中心城市一流城区，力争迈入千亿俱乐部。

具体工作坚持以下原则：

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把为人民办实事、谋福利作为最重要的政绩，把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落实在行动上、体现在工作中，更好满足人民日益增长的美好生活需要，让发展成果更多更公平地惠及广大人民群众，促进人的全面发展和社会全面进步。

坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿到发展全过程和各领域，融入新发展格局，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，大力推进以科技创新为核心的全面创新，积极培育新产业新业态新模式新需求，提高经济质量效益和核心竞争力，实现更高质高效、更公平安全、更可持续发展。

坚持深化改革开放。坚持以开放促改革、促发展，用好国内国际两个市场两种资源，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。以更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推进有利于提高资源配置效率、有利于调动各方积极性的重大改革开放举措，持续释放改革红利，增强发展动力。

坚持系统观念。在服从、服务国家、省、市战略布局基础上，加强对全区各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，

加强政策有效衔接与协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，不断强化发展的整体性与协同性。

二、目标愿景

（一）二〇三五年远景目标。到二〇三五年，全面建成引领全省、服务全国、辐射全球的国际医疗康养高地、高端智能制造高地、现代化商务会展高地、文化旅游示范高地、乡村振兴大美高地。全区综合实力、产业能级、创新力、影响力跃上更高台阶，逐步构建优势突出、特色明显、竞争力强的现代经济产业体系，优化形成产城融合、城乡一体、均衡发展、互促并进的城市发展新格局。现代化城市功能品质大幅提升，城乡人居环境持续改善，人与自然和谐共生，建成兼备科技活力、生态理念与人文关怀的高品质现代化城区。对外开放的广度和深度持续拓展，招商引资质量全面提升，开放型经济体制机制进一步完善。全面建成现代化教育强区，国民素质和社会文明程度显著提高，公共服务体系更加健全均衡，中等收入群体显著扩大，人民生活富足安康。基本实现治理体系和治理能力现代化，法治槐荫和平安槐荫建设达到更高水平。济南西部一座高端高质发展的产业之城，极具智慧活力的科创之城，承载厚重人文历史的文化之城，更加宜教宜居宜业的品质之城，尽享山水相望、近悦远来的生态之城粲然崛起。

（二）“十四五”时期发展目标。围绕落实“西兴”“中优”发展战略，锚定五大新高地建成目标，到2025年，全面提升区域

综合实力和辐射带动能力，实现现代化中心城区建设新突破，为打造“五个济南”、建设新时代现代化强省会贡献槐荫力量。具体目标是：

全力打造腾笼换鸟、凤凰涅槃的创新策源先行区。全球高端人才、知识、技术等创新要素加快集聚，创新资源高效配置，承接重点实验室、重大科技基础设施建设实现重大突破，原始创新能力不断提升，“政产学研金服用”协同创新能力全面增强，企业研发投入和产业创新能力大幅提高，赋能科创槐荫建设，到2025年，高新技术企业突破240家。

全力打造融入服务国家战略的高质量发展样板区。充分挖掘全区经济发展潜力，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，经济总量在全市实现位次前移，到2025年，地区生产总值力争迈入千亿俱乐部。济南国际医学科学中心片区崛起成峰，初步建成全国一流的“医教研产养服”协同发展高地。主导产业能级大幅跃升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。央企总部城集聚一批总部企业、科创企业，“四新”经济蓬勃发展。

全力打造突破藩篱、交流共赢的对外开放活力区。黄河流域生态大保护成效全面凸显，与沿黄九省城市区（县）交流协作取得重大进展。京沪会客厅、泉城文化艺术会客厅、旅游集散地枢纽、交通枢纽、消费物流枢纽等功能不断强化，对外开放水平和能级显著提升，区域辐射力持续增强。重点领域和关键环节改革取得新的突破，营商环境持续优化，市场主体更加充满活力。

全力打造城乡融合、普惠共享的美丽泉城展示区。坚持农业

农村优先发展，把解决“三农”问题作为重中之重，高标准推进乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，大力推动城乡一体化发展。新型基础设施加快建设，基本形成城乡融合发展的现代城乡形态，蓝网绿道青山交织，绿色低碳生产生活方式蔚然成风，城市功能品质形象全面跃升，呈现齐鲁水乡、天清气朗、稻香花海的优美城市画卷，城区现代化、精细化、智慧化、人文化水平显著提升。

全力打造生态美、生活富的共享和谐宜居区。坚持以山为骨、以水为脉、绿色为基、人文为魂，推动城区差异发展、彰显特色，全面推进文商旅融合发展和历史文化资源活化利用，全面优化生态环境质量和全域城市发展形象，把最好的资源留给市民，打造新城区发展与老城区更新交相辉映的品质家园、人与自然和谐共生的美丽家园、人人共建共享的宜居家园。持续加大民生投入，医疗、教育、文化、体育等基本公共服务体系均等化、优质化、现代化水平显著增强，实现更充分更高质量就业，城乡居民收入增速显著提升，居民养老幸福感全面增强，社会保障体系更加健全，群众的获得感和满意度大幅提高。

全力打造治理效力全面提升的平安建设示范区。坚持党建引领，全面推动基层治理体系和治理能力显著提升，贯彻落实总体国家安全观和国家安全战略，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强防灾减灾和应急体系建设，防范和化解城市现代化建设进程中的各种风险，防范化解重大风险体制机制不断健全，平安槐荫、法治槐荫、诚信槐荫建设取得更大成果，公共

安全保障水平不断夯实，粮食应急保障能力明显增强，治理体系和治理能力更加现代化。

落实“西兴”“中优”城市发展新格局战略，对标对表“五个济南”建设，必须咬定目标不放松、全力以赴抓攻坚，切实找准关键点、切入点、发力点，推动全域跨越发展、高质量发展。

实现产业兴。立足主导产业，以高端化、智能化、特色化、绿色化为方向，开展建链、补链、强链、延链攻坚。坚定不移落实工业强市战略，建强医疗设备、宽禁带半导体、高端智能装备、智能家电产业链；新兴金融、区块链、人工智能、文化创意等数字经济快速壮大；做优做强以“槐荫四宝”及稻蟹为代表的农业品牌，推动沿黄生态农业高质高效发展。到2025年，建成各类高端优质产业项目300个，打造医养健康千亿级产业集群，形成智能制造、商务会展、消费物流、文化旅游等百亿级产业集群，全区产业实现“特而强”“特而精”发展。

实现科创兴。坚持创新驱动发展，争当“科创济南”主力军。围绕济南国际医学科学中心建设，瞄准人工智能、脑科学、5G远程手术、细胞医疗、生物育种、基因工程等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大生命健康科技项目。聚焦“四新”经济发展，加快高端创新要素集聚，积极对接“中科系”“山大系”“第一医大系”，充分发挥企业创新主体作用，突破一批关键共性技术，研发一批重大创新产品，解决一批“卡脖子”技术，打造区域性科技创新高地。实施人才强区战略，深化“智汇槐荫”人才工程，加快产才融合发展，打造人才集聚高地。到2025年，

聚集各类研发平台 100 家以上，取得重大科技成果 20 项以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 60%以上；全区各类人才总量达到 13.5 万人，市级以上领军人才增长 50%以上，产业领军人才达到 80 人。

实现文化兴。依托“一院三馆”、省科技馆新馆文化设施集群，传承齐鲁文化精髓，弘扬黄河文化、红色文化、老商埠文化，繁荣“曲山艺海”，打造国际化“泉城文化艺术会客厅”。着力推进五七车站项目规划建设，加强红色文化资源保护挖掘，打造全省红色文化新地标。坚持文化传承与文化创新相统一，加强黄河文化、商埠文化、红色文化主题创作，丰富“齐鲁门户，医养之都”时代表达，把槐荫故事讲得更好、传得更远、叫得更响。推动农商文旅融合发展，营造新场景、培育新业态，统筹推进乡村旅游特色村落和田园综合体优化升级，致力提升方特·东方神画、印象济南·泉世界、济西高科都市农庄等文旅品牌的影响力，争创国家级全域旅游示范区，建成全国具有影响力的文化高地。

实现生态兴。优化自然资源生态，实施重点流域水生态修复治理，持续推进黄河—小清河—玉清湖—玉符河—腊山河—兴济河等水系连通工程，打造 5 条以上“安全生态、清水畅流”的美丽河湖，加强济西湿地、美里湖湿地等重要湿地的保护与恢复，强化湿地保持水源、净化水质、蓄洪防旱、调节气候和维护生物多样性等生态功能，擦亮群众看得见的“齐鲁水乡”名片。优化政务服务生态，打造一流营商环境，通过营商环境评价指标和软环境建设双轮驱动，形成一批具有槐荫特色的亮点举措和制度创

新成果在全市乃至全国复制推广，全区营商环境市场化、法治化、国际化水平显著提升。

实现教育兴。坚持强弱项、补短板，以区域品牌教育打造助推一流中心城区建设，强化规划和用地保障以及配套配建政策落实，深入实施“名校”“名校长”“名师”工程，着力推进央企总部城、医学科学中心片区优质教育资源布局，打造全市一流学校，大力培育领跑者，努力办好人民满意教育，实现教育三年大变样、五年大跨越。“十四五”期间，每年至少培育2—3所重点学校，在全市拔尖成峰。到2025年，累计引进培养100位名师、名校长，新建、改扩建中小学幼儿园40所，国际学校1所，建成现代化教育强区。

专栏2 “十四五”时期槐荫区经济社会发展主要指标

序号	主 要 指 标	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	指标 属性
(一) 综合实力					
1	地区生产总值增速 (%)	10	—	8	预期性
2	一般公共预算收入 (亿元)	52.8	77.6	8	预期性
3	固定资产投资 (亿元)	[1692]	—	10	预期性
4	社会消费品零售总额 (亿元)	512.6	720	7	预期性
5	规模以上工业增加值 (亿元)	—	—	9	预期性
(二) 发展质量					
6	全社会研发经费支出占地区	2.7	2.7	—	预期性

	生产总值比重（%）				
--	-----------	--	--	--	--

（三）对外开放

7	进出口总额（亿元）	31.4	40	5	预期性
8	实际利用外资（亿美元）	[3.8]	[6.7]	—	预期性

（四）生态品质

9	单位地区生产总值 能源消耗降低（%）	完成上 级下达 任务	完成上 级下达 任务	—	约束性
10	单位地区生产总值用水量降低（%）			—	约束性
11	主要污染物排放总量降幅（%）			—	约束性
12	森林覆盖率（%）	7.8	10	—	约束性

（五）民生福祉

13	城镇居民人均可支配收入（元）	55197	77417	7	预期性
14	新增城镇就业（万人）	[6.7]	[7.5]	—	预期性
15	城镇登记失业率（%）	2.14	3.5	—	预期性
16	每千人口拥有执业 （助理）医师数（人）	12.4	12.41	—	预期性
17	每千人拥有养老床位（张）	30	40	—	预期性

（六）安全保障

18	耕地保有量（万亩）	完成上 级下达 任务	完成上 级下达 任务	—	约束性
----	-----------	------------------	------------------	---	-----

注：①预期性指标是政府期望的发展目标，主要依靠引导市场力量实现，
约束性指标是必须完成的目标，主要依靠行政行为加以保障。

②加“[]”指标为五年累计。

三、空间布局

抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，充分释放“西兴”战略主战场、“中优”战略重要承载地作用，遵循人、产、城一体化发展理念，突出承载高品质消费、高能级产业发展升级空间，引导生产生活生态功能优化布局，构建“两核三区、三纵三横”的城市发展新布局。

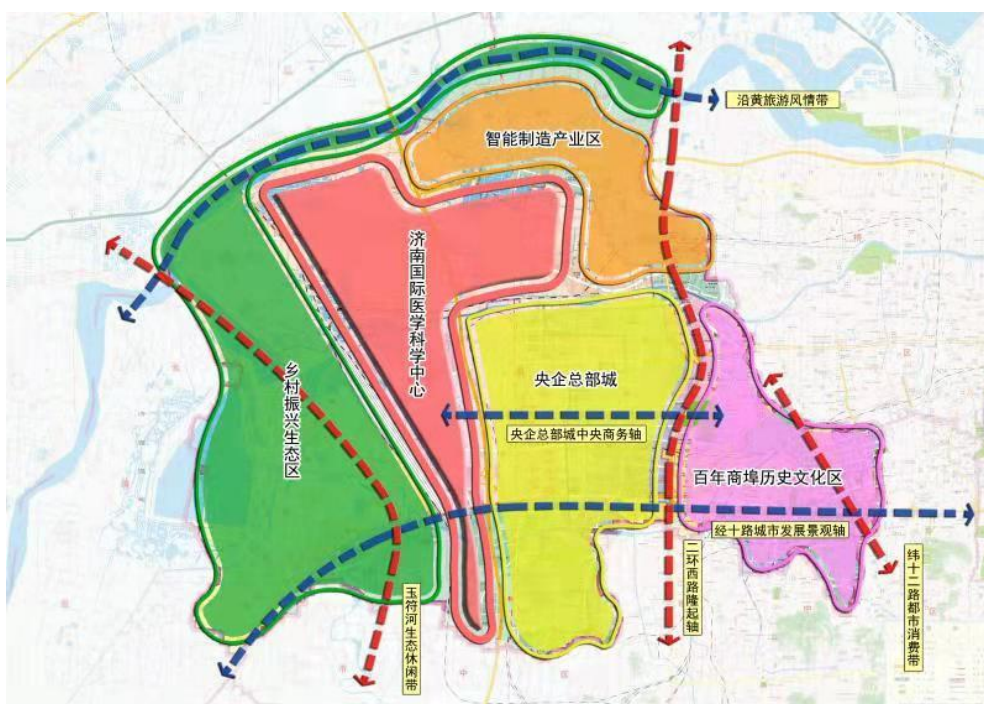


图 1 “十四五”时期槐荫区城市发展新布局

“两核”，即济南国际医学科学中心和央企总部城。

济南国际医学科学中心。充分发挥省市区三级共建、中心城区优质医疗资源集聚以及生态疗养资源等综合优势，高标准加快济南国际医学科学中心片区项目建设和产业优化布局，打造康养

济南核心增长极。充分发挥国家健康医疗大数据中心（北方）作用，深化医疗数据资源开发应用，打造北方地区医疗健康“最强大脑”。依托山东第一医科大学、中科院微生物研究所齐鲁现代微生物技术研究院、国家人类遗传资源共享服务平台山东创新中心等平台，培育科研创新智慧集群。推动中国—奥地利中医药防治重大感染性疾病“一带一路”联合实验室、国际传统医学防治重大感染性疾病联盟落地实施。以高端医疗服务、医疗设备、医学教育、新药研发等产业为重点，引入国内外知名医疗机构、高端医疗技术、医疗设备、医学专业人才，通过建设医教研用高地、创新创业平台、智慧医疗硅谷、数据汇聚中心，打造集“医教研产养服”六位一体、共生共荣的健康产业生态圈和“国际智慧医学城、绿色健康示范区、康养旅游示范基地”。

央企总部城。积极承接北京非首都功能疏解，聚集高端资源和创新要素，做大做强做优总部经济、楼宇经济，大力发展研发设计、商务会展、现代金融、大数据、人工智能、工业互联网等产业，健全面向京津冀、长三角地区的精准招商联动机制和跟踪服务机制，引进一批全球跨国公司和央企各类总部，提升城市综合承载能力，建设现代化、国际化产业发展高地，推动片区实现一年起势、两年突破、三年崛起，在全市形成“东强”“西兴”遥相呼应、“CBD”“央企城”两翼齐飞的新格局。

“三区”，即百年商埠历史文化区、济南槐荫经济开发区、乡村振兴生态区。

百年商埠历史文化区。以彰显老城区活力和魅力为方向，促

进区域有机更新。强化老商埠不可移动文物和历史文化建筑保护利用，围绕“一园十二坊”传统风貌区建设规划，串联整合宏济堂、阜成信棉花行东记西记旧址、经四路基督教堂、山东丰大银行旧址等文物资源，加大城市风貌建设力度，恢复传统建筑风格和色彩，重塑片区城市肌理，彰显民国时期中西合璧建筑文化，打造集文化旅游、时尚创意、特色商业等多种业态的百年商埠历史文化区。加快推动老旧小区更新改造，实施更加贴近民生需求的微更新项目。提升和谐商圈、西市场商圈时尚气质，积极引入现代新兴消费业态，增强区域商业能级，大力培育现代金融、餐饮住宿、体育健身、家政服务等生产性和生活性服务业集聚区，打造现代化大都市消费中心。

济南槐荫经济开发区。全面提升济南槐荫经济开发区产业层次、城市形态和功能品质，加快开发区内低端生产环节企业的外迁退出，推动传统工业园区向高科技新区转型，高水平建设山东德迈国际信息产业园、济南宽禁带半导体产业小镇等项目，吸引高端产业集聚，形成高端装备制造产业、半导体产业、现代服务业集聚发展的产业组团。积极推动开发区绕城高速以北约 3750 亩土地的空间规划调整工作，为开发区扩容提质提供要素支撑。加快完善开发区基础设施和公共设施配套，将开发区打造成为全国新旧动能转换智能制造引领区。

乡村振兴生态区。依托济西国家湿地公园、美里湖湿地公园、玉符河、小清河生态景观带、玉清湖等湖河湿地，强化水韵、滨湖特色，提升城市生态颜值和品质。发挥席庄村齐鲁乡村振兴样

板村的示范引领作用和济西湿地对周边村庄的生态辐射功能，大力推广稻蟹混养生态立体种养模式，整合周边村落乡村旅游资源，积极开发休闲农庄、主题酒店、特色民宿、自驾露营、户外运动等休闲度假产品，重点发展城郊休闲、生态旅游、医疗康养、创意农业、农耕体验等功能。完善旅游服务配套设施，打造人与自然和谐宜居新典范。

“三纵”，即纬十二路都市消费带、二环西路隆起轴、玉符河生态休闲带。

纬十二路都市消费带。串联大型商业综合体及服务设施，提高集聚发展能力，发挥和谐广场、华联商厦、连城国际、三箭和平广场、济南路港商业广场、绿地新城二期等龙头作用，完善服务设施，丰富经营业态，大力发展商务商贸、高端消费、现代金融等产业，打造济南西部都市消费带。

二环西路隆起轴。依托山东国际会展中心、宜家、迪卡侬、财富壹号时代广场等重点支撑项目，大力发展商务会展、消费物流、现代金融、总部经济。推进区内老旧市场提升改造，有序推动一般性制造业、传统市场的外迁，积极释放发展空间。加快匡山城中村改造、张庄村刘庄村城中村改造等配套项目建设，打造辐射省会经济圈消费的产业隆起轴。

玉符河生态休闲带。筑牢生态本底，充分发挥玉符河、小清河、南水北调地上干渠水生态景观功能，因地制宜规划建设康养小镇、田园综合体、高效花卉苗木种植园、现代休闲农业园，促进生态价值创造性转化，大力发展乡村旅游、医疗康养、休闲游

憩、自然教学、运动健身等业态，打造蓝绿交融、功能复合的济西生态绿肺。

“三横”，即沿黄旅游风情带、央企总部城中央商务轴、经十路城市发展景观轴。

沿黄旅游风情带。以塑造“黄河旅游”整体品牌形象为引领，形成全市黄河生态风貌带的重要节点，充分挖掘沿黄历史、人文、生态资源，整合黄河千亩银杏林、泉城稻花香田园综合体、黄河文化博览园等景点，打造传承黄河文化、展现生态景观、保障防洪安全的沿黄旅游风情带。

央企总部城中央商务轴。依托交通和区位优势，串联济南西站、绿地齐鲁之门、一院三馆、中央公园、济南远大购物广场、山东国际会展中心二期等重要载体，强化高端研发、科创服务和人才集聚功能，重点发展总部经济、智能科技、新兴金融、商务服务等业态，提升综合服务水平，围绕轨道交通6号线建设，形成新兴经济主导、双创活力迸发的TOD中央商务轴。

经十路城市发展景观轴。以生态化、景观化、智能化为导向，实施精品建设、精细化管理，高标准建设经十路花卉景观大道，打造城市精细化管理样板路，加快推进九阳总部及创意创新中心、善能大厦等项目建设，完善生产性服务业和生活设施配套，提升产业发展能级，构建以经十路纬十二路为核心的地铁商业消费圈，打造展强省会特色、融泉城风貌、显“西兴”魅力的城市发展景观轴。

第三章 激发科技动力，建设创新策源先行区

坚持创新驱动发展、科技自立自强，加快打造创新创业载体，全面引进优化人才培育，着力激发企业创新活力，加速就地转化创新成果，争当“科创济南”主力军。

一、全力推动创新创业

打造创新创业人才队伍。坚持“人才是第一资源”，树立“抓人才就是抓发展、抓未来”的理念，深入实施人才强区战略，促进顶尖人才、领军人才、青年人才、海外人才加速集聚。加快人才制度和政策创新，聚焦“引育留用”各环节，建立完善项目扶持、招才引智、平台支撑、优化环境、工作运行“五位一体”人才政策体系，健全市场化、社会化人才管理服务体系，探索市场发现、市场认可、市场评价人才工作机制，升级提速推进“智汇槐荫”人才工程。聚焦产才融合发展，大力实施槐荫产业领军人才集聚计划，围绕重点产业链布局人才链，着力提升医学科学中心、央企总部城、槐荫经济开发区三大功能载体的人才吸附力，加大“高精尖缺”人才招引力度，努力形成全球化引才格局。大力弘扬企业家精神，宣传企业家先进事迹和重要贡献，在全社会形成尊重企业家、支持企业家、服务企业家的浓厚氛围。弘扬精益求精的工匠精神，发挥我区职业院校和重点企业作用，培育一大批高素质创新型技能人才。

专栏 3 槐荫产业领军人才集聚计划

集聚任务：聚焦主导产业、战略新兴产业和未来产业，依托三大功能载体，突出“高精尖缺”导向，大力引进和培育一批重点产业领域创新创业领军人才。

发展路径：多措并举引才聚才。积极承接京津冀、长三角溢出资源，以重点企业、重大项目为依托，瞄准医养健康、人工智能、大数据、区块链、5G 等领域的产业核心技术和国际科研前沿，最大限度发挥招商与引才的叠加效应，集中力量引进千人计划、万人计划、泰山产业领军人才等高层次人才。拓宽招才引智国际化视野，加强国际技术交流与合作，与国内外知名招商引智中介机构开展战略性合作，构建常态化人才联络网。积极借助省市创新创业招才引智平台，推动海内外优质创业人才团队落户。绘制高层次产业人才路线图，大力推进高层次人才递进培养，建立顶尖人才及国家、省市级领军人才后备库，集成相关领域政策和资源，量身定制个性化培育方案。

提升人才环境竞争力。打造“智汇槐荫人才赋能港”，建立双创孵化、人才创投、律政咨询等服务联盟和实体平台。创新人才发展金融支持，不断扩大“人才贷”支持规模，鼓励金融机构探索设立人才、科技类型金融产品。推行“人才+项目+资本”创新创业模式，依托山东数字金融产业园等载体，引导风险投资注入人才创新创业项目，推动人才项目与创投资本深度融合。发挥政府投资引导基金作用，探索设立人才创新创业基金，支持高端人才项目开展研发和创新活动。围绕人才链构建服务链，完善全周期服务管理，加大人才公共服务产品供给，持续优化人才发展生态。

加强创新创业载体建设。强化政府赋权、市场赋能，抓好济

南宽禁带半导体产业小镇、山东德迈国际信息产业园等双创载体建设。围绕重点产业领域和产业功能区建设，支持新建一批众创空间和科技企业孵化器，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业基地”阶梯型孵化体系，推动载体向专业化、精细化、互联网化方向发展。鼓励载体联合高校、科研院所、央企国企、科技服务机构、产业功能区等各类成果转化服务链条主体，充分发挥载体的孵化培育优势，共同推动科技成果转化。鼓励企业加大研发投入，创建、提升一批国家级、省市级创新载体，新增孵化器及众创空间等各类创新创业载体6家。以引进并服务海外高层次创新创业人才为着力点，持续提升“侨梦苑”国字招牌吸引力。

二、大力提升创新能力

培育领军型创新主体。突出企业创新主体地位和主导作用，发挥二机床、中车、九阳、天岳等骨干企业创新作用，聚焦大尺寸碳化硅材料制备及产业化、工业智能装备等产业前瞻领域，争取一批重大科技专项，着力加强智能制造、半导体产业、医养健康等产业关键核心技术攻关，系统整合原始创新、集成创新、引进创新，抢占产业技术竞争制高点。加大企业研发投入力度，实施新兴产业高新技术企业培育计划，遴选一批科技型企业进行梯度培育和精准扶持，培育“独角兽”企业、“瞪羚”企业、专精特新“小巨人”企业和单项冠军、隐形冠军10家。

搭建创新创业平台。抢抓济南创建综合性国家科学中心机遇，加快承接重大创新载体和科研重器建设，提升济南国际医学科学中心、槐荫经济开发区平台能级，吸引更多国内外知名高校院所、

科研机构、知名企业落户槐荫。面向高端前沿发展，增强科技储备和原始创新力，推动济南微生态生物医学山东省实验室、碳化硅材料山东省重点实验室等重大基础研究平台建设，争取纳入国家级实验室体系。突出抓好国家人类遗传基因库山东创新中心、中美超算中心山东创新中心、浪潮大数据中心等平台建设，打造集科研、中试、转化、服务于一体新型科技人才平台，构建具有槐荫特色的“政产学研金服用”协同创新体系，支持医养健康、区块链等平台培育，创建国家级创新创业共同体。鼓励支持企业与高等院校、科研院所共建技术研发中心、重点实验室和临床医学研究中心等技术创新与成果转化类平台基地，促进科研成果就地转化。

三、营造一流创新生态

完善科技创新体制机制。创新科技人员激励机制，探索推行重大科技创新工程“揭榜挂帅制”，落实人事管理制度改革，减少阻碍科技人才自由流动的体制障碍。依托山东省技术转移人才培养基地，加快构建山东省国家技术转移人才培养体系，打通科技成果转化“最后一公里”。依托济南国际法律服务中心，引导法律事务、研究开发、检测认证、科技咨询、知识产权、上市辅导、科技金融等科技服务机构集聚发展，实施法治服务环境提升计划，强化知识产权保护，打造知识产权保护最严格城区。

加强科创企业要素供给。举办高水平双创活动，辅导企业参加中国·济南新动能国际高层次人才创新创业大赛，大力弘扬科学家精神，加强科普工作，营造崇尚创新的浓厚氛围。运用好产

业扶持资金，采取阶段参股、风险补助等方式，撬动社会资本为高新技术领域中小企业发展提供创业孵化、天使投资等金融服务。发挥政府资金撬动作用，支持股权投资基金、保险资金、融资担保机构为创新创业提供更加精准的融资服务。抓住科创板推出的有利机遇，加强优质科技型企业投资和分类辅导，到 2025 年，至少培育 5 家上市（挂牌）企业。

第四章 厚植经济实力，建设高质量发展样板区

坚持构建高能级产业生态圈目标导向，强化央企总部城高质量发展支撑作用，充分发挥济南国际医学科学中心建设辐射带动效应，着力培育新经济新动能，提升产业链供应链现代化水平，增强区域发展核心竞争力，聚力打造黄河流域高质量发展的“槐荫样板”。

一、高水平建设济南国际医学科学中心

以国际化、高端化、特色化、高质量发展为方向，高标准推进济南国际医学科学中心片区产业导入和项目建设，打造康养济南核心增长极。力争五年内集聚 20 家以上高端专科临床研究中心（专科医院）、500 家以上研发生产企业（机构），总产值达到 500 亿元以上，“医教研产养服”六位一体、共生共荣的特色产业生态圈基本形成，打造立足山东、辐射全国、面向国际的医学科学高地。

全力导入优质产业。围绕“医学硅谷、生态颐城”的发展愿

景，按照“一谷三区一拓展”的总体规划布局，重点推动医疗硅谷引爆区建设，积极运用“规划、设计、建设、招商、运营、服务”一体化的开发模式，统一规划、分步实施，推进树兰（济南）国际医院、山东大学国际医学中心、山东大学高等医学研究院、山东施尔明国际眼科与眼视光临床中心等一批高端引爆项目落地建设，打造医教研融合、开放集约共享的综合医疗服务园区。以项目建设为引领，精准导入医疗服务、医疗健康大数据、高端医疗设备、健康养老、中医药产业、新药研发等医养健康产业，配套发展总部经济、高端消费、创新创业等业态。提高招商质量，立足枢纽经济特色，提升集聚度和吸引力，积极争取更多世界一流、全国领先的创新成果和产业项目在医学科学中心布局。

全面推进项目建设。强力推进兴福、吴家堡片区剩余村庄和国有土地房屋征收拆迁收尾。坚持高点定位、要素集聚、功能复合，统筹规划管控、工程实施和环境治理，提升全流程精细化建管水平，全力服务项目落地。加快推动济南精准医学产业园一期等重点医养健康项目建设，积极推动国家人类遗传资源山东创新中心、齐鲁国际脑科医院、中科院微生物研究所齐鲁现代微生物技术研究院等项目落地开工。科学布局道路交通，加快医学大道、青岛路西延、德州路西延等主次干道建设，实施医学大道地下空间开发，基本形成东西南北贯通的路网体系。按照系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠、适度超前的原则，加快推动能源、信息、供排水、环卫等市政设施建设，启动实施中赵变电站等配套工程。完善公共服务配套，加快安置三区、五区配套教育项目

建设。

全方位拓展管理服务新模式。充分发挥我区与市级平台一体化运作机制，在项目建设、招商引资、社会事业等方面实现深度合作，切实加强对各项工作的统筹推进力度。充分发挥省医养健康产业发展引导基金作用，引导国内外社会资本和金融资本在医学科学中心投资。优化产业发展生态，通过“基础研究+技术攻关+成果产业化+金融支持+示范应用”，靶向引育专业人才，积极争取国家试验试点和特许政策，引领医养健康领域改革。

二、聚焦央企总部城建设，打造京沪会客厅

全力推进央企总部城建设。充分发挥区域综合交通枢纽功能，构建集商务洽谈、人才交流、产业总部、会议会展、商务服务和文化旅游为一体的服务平台，吸引高端人才和优质企业，打造济南京沪高端要素聚集区、创新成果转化区和优质产业孵化承载区，形成京沪经济动脉的黄金支点和省会经济圈一体化发展的“京沪会客厅”。充分利用高端商务楼宇和土地资源，支持和推动楼宇园区强化产业特色和主题，重点打造山东数字金融产业园、新动能产业服务基地、中科高速孵化器为主题楼宇，进一步提高服务管理和政策供给水平，加大招商引资和走访服务力度，到2025年，税收“亿元楼”达到15座以上。建立健全央企精准对接工作机制，制定区级领导精准对接央企行动方案，加强与国家发改委、国资委及北京非首都功能疏解相关部门和机构的联系，锁定重点目标企业，精准对接、主动服务，力争新引进一批央企总部机构、区域总部项目。

专栏 4 “京沪会客厅”展示服务窗口建设工程

围绕实现商务洽谈、人才交流、产业总部、会议会展、商务服务和文化旅游等六大功能，推动打造 5000 余平米的“两展馆、两中心”。

两展馆：一是城市规划馆，体现省、市、区重点发展方向及战略布局、产业功能布局，重点介绍“京沪会客厅”6 大服务平台；二是企业品牌馆，体现企业整体发展战略、产业布局及项目展示。

两中心：一是商务会务中心，搭建大中小型多功能会议室及 VIP 洽谈室；二是招商服务中心，设立产业政策对接服务窗口，打造政府“第二招商中心”，实现来济企业客商产业落地一站式对接、政策服务。

大力发展总部经济。将总部经济集聚作为产业培养、招商引资的重点方向，进一步完善总部企业扶持政策，营造良好的总部企业发展环境和品牌，确保总部企业扎根发展。聚焦新兴产业，重点吸引世界 500 强、中国 500 强、央企、国企、行业龙头企业聚集，积极吸引跨国公司和国内大企业集团设立区域性总部，大力吸引知名企业的职能总部，加快推进中稷（济南）互联网产业总部基地、九阳总部及创意创新中心等项目建设。培育助推本土总部企业、企业总部提升能级、做大做强，引导和支持本地企业整合市域内外资源，拓宽产业发展布局，提高融资能力和资源配置能力，培育智能制造、医养健康、现代服务等领域的成长型总部企业。到 2025 年，新引进区域总部、功能性总部等各类项目 100 个，打造成为引领济南、辐射黄河流域、服务全国的总部经济集

聚发展基地。

三、巩固主导产业发展，打造经济发展引擎

筑巢引凤发展医养健康产业。围绕医疗硅谷建设，聚焦国内外前沿技术，加大引进优质医疗机构、优势医学学科、优秀医学人才力度，加强重点专科、专病专科和特色专科建设。依托山东省肿瘤防治研究院技术创新转换平台，强化临床新技术应用，提升区域肿瘤诊疗水平。充分发挥国家健康医疗大数据中心（北方）作用，整合产学研资力量，着眼前沿科学研究，深化医疗数据资源开发应用，打造北方地区医养健康“最强大脑”。围绕基因测序、细胞治疗等精准医疗、高端医疗器械、智能诊疗设备、成果转化等领域，加快布局高端创新要素，突破一批关键共性技术，研发一批重大创新产品，加快实现产业化，打造高端智能医疗集聚区和创新创业孵化基地。围绕瑞康医药产业园建设，鼓励发展临床检验、医学影像、病理诊断等独立的第三方医学检测服务。深入挖掘黄河、玉清湖沿岸水生态、田园农耕、绿色食品等资源优势，大力发展中医中药、健康食品、健康养老、健康旅游、体育休闲等产业。到 2025 年，医养健康产业总规模突破 500 亿元。

优化提升发展商务会展产业。发挥山东国际会展中心带动作用，做强会展功能，支持创办、争取承办更多国内外知名会展博览，争取更多辐射面广、影响力大的展会落户，提升会展经济活跃度。大力发展会展设计、广告、物流、策划、咨询、展台搭建等产业，培育一批国际化、专业化的会展配套服务企业，延伸会展产业链，提升会展行业整体竞争力。大力推进山东国际会展中

心智慧场馆建设，运用人脸识别、大数据分析、云计算等科技手段，整合提升展馆服务功能，打造集展览、商务、会议、酒店、综合配套服务为一体的现代化、国际化商务会展中心。以高质量打造“京沪会客厅”为抓手，整合利用央企总部城片区商务楼宇优质载体，积极引进知名商务服务机构，大力发展商务服务业，培育高端法律、会计、审计及税务服务业，大力发展资产评估、知识产权、人力资本等服务，推动商务企业集团化发展，构建种类齐全、功能健全、运作规范的商务服务业体系。到 2025 年，会展直接收入达到 10 亿元以上，拉动相关行业收入 100 亿元以上。

提质增效发展智能制造产业。落实工业强市战略，坚持高端引领、集群集聚的发展导向，以国内智能制造先进水平为标杆，以推动企业技术改造为关键举措，促进龙头骨干企业扩大产业优势，积极拓展技术应用领域、拓宽业务服务范围、加快产品更新换代。依托二机床数控系统研发生产项目，推动高端数控机床核心技术产业化。依托中车等企业，发展智能装配产业等。围绕九阳总部及创意创新中心项目建设，发挥总部带动优势，吸引产业链环节企业集聚，积极打造智能家电产业链，形成优势特色产业集群。推动济南槐荫经济开发区扩容提质，加快推进山东德迈信息产业园二期、三期建设，大力发展新材料、工业打印、精密仪器、卫品纸品智造等产业，打造国内一流的先进制造产业新高地。加快推进济南宽禁带半导体产业小镇建设，以山东天岳、国晶电子为依托，大力发展宽禁带碳化硅半导体单晶衬底材料研发与生产、集成电路等产业，推动碳化硅半导体全产业链发展，打造黄

河流域半导体产业科技创新策源地，争当全国高端装备智能制造排头兵。到 2025 年，全区工业总产值突破 300 亿元，主营业务收入过亿元企业达到 25 家以上。

推动全域旅游高质量发展。以融合创新为主题创建山东省全域旅游示范区，以黄河流域村庄景观提升和高质量发展、省会经济圈旅游集散功能发挥为重点，培育文化旅游、乡村旅游、工业旅游、商贸旅游、康养旅游五大板块。充分发挥区位优势，打造集商务会客、文化交流、交通物流等功能的旅游集散目的地。精细打造区域旅游亮点，构建城市与乡村、历史与现代、人文与商贸和谐发展共同体。推进“旅游+”“+旅游”双向融合，培育打造非遗体验、文化科技、田园文创、工业研学、会展商贸、购物休闲、生态康养等旅游产品供给体系。深耕商埠文化，依托老商埠建筑、人文资源，挖掘城市记忆、讲好济南故事，积极推动历史文化资源向旅游资源转化。依托“泉城稻花香”田园综合体建设，优化乡村旅游产业结构，加快乡村旅游民宿改造，实施沿黄村庄连片建设旅游景区带、景观带，开发打造乡村民俗节事旅游活动，丰富乡村旅游体验，打造美丽乡村精品旅游线路。培育九阳、二机床、鲁味斋打造国内工业旅游项目典范，推动 1953 茶文化创意产业园建设，进一步打造茶文化旅游集聚地。引导培育印象济南·泉世界、济西高科都市农庄打造 4A 级景区。到 2025 年，文化旅游总收入超过 150 亿元，培育 3 家税收过亿元的旅游企业集团，国内外游客接待总人数达到 1000 万人次。

扩容升级发展消费物流产业。以和谐广场、嘉华华联商圈、

宜家、麦德龙、迪卡侬为依托，打造全省一站式购物中心，促进中高端消费集聚，扩大省会消费辐射影响力。加快推进济南远大购物广场、弘阳广场等项目建设，营造消费新场景，引进一批旗舰店、品牌首店、体验店，推广直播带货等消费新模式。依托济南西站交通枢纽、轨道交通 1 号、2 号和即将启动的 4 号、6 号线，规划布局主题式、体验式购物中心、地铁大型商业，打造多样化商品购物中心，承接京沪沿线高端消费人群。坚持因地制宜、放管结合，激活夜间经济，进一步提高商业集聚度、繁荣度。推动润华汽车园、匡山汽车大世界业态升级，加大高端汽车、新能源汽车、智能网联汽车引进力度，打造全省领先的线上线下一体化汽车消费特色区域。积极推动国际医学科学中心物流园建设，引进知名物流企业，建设“电商+仓储+物流”三位一体的新型园区，大力发展医药物流、冷链物流、智慧物流、消费物流、工业品物流，打造黄河流域物流枢纽。到 2025 年，消费物流总规模突破 50 亿元。

专栏 5 大力实施产业链提升行动
健全产业链工作机制。制定完善“一链一策”政策体系，精准提供研发平台、知识产权、产业基金等服务配套，形成紧凑型产业链条。建立健全重点产业链条“链长制”和专班推进机制，统筹做好规划编制、项目建设、资金保障等工作。统一制定产业发展策略、统一指挥，形成产业发展指挥及服务合力。统筹各个产业相关资源，包括企业、资本、科研机构、医疗机构、领军人才、服务资源等构建全产业链、

全生命周期服务资源，优化营商环境，提升产业发展软实力。

健全产业链培育机制。聚焦医养健康、商务会展、智能制造、文化旅游、消费物流等重点产业领域，开展建链、补链、强链、延链攻坚，支持企业通过并购重组、战略合作等形式整合产业链资源，支持重点园区引进产业链关键节点项目和企业，支持龙头企业带动一批关联中小微企业发展壮大，加快产业链上下游延伸。发挥产业链“链长制”的资源组织和要素协调作用，加快“补短板”“锻长板”，增强产业链整体稳定性和竞争力。

专栏 6 主导产业领域重点项目

医养健康：济南国际医学科学中心医疗硅谷、山东省肿瘤防治研究院技术创新与临床转化平台、树兰（济南）国际医院、中科院微生物研究所齐鲁现代微生物研究院、山东中医药大学国际眼科与视光医学院、济南精准医学产业园一期、济南医疗健康科技创新产业园一期、二期、绿地康养谷、山东施尔明国际眼科与眼视光临床中心、高端医疗孵化研究中心、陶然里新中式颐养、国家健康医疗大数据产业孵化中心等。

商务会展：山东国际会展中心二期、恒大国际金融中心、中科创新广场、绿地齐鲁之门、融建时代财富中心、新城领寓、地平甲第商业综合体项目。

智能制造：国晶第三代半导体产业集群、碳化硅快速外延关键技术研发及产业化、基于工业互联网平台的工业模型管理引擎、山东工业互联网平台应用创新推广中心、山东天岳碳化硅衬底二期、山东德迈国际信息产业园二三期、九阳总部及创意创新中心、济南金百图电

力成套设备生产加工项目、高档数控机床关键材料生产应用示范平台等。

文化旅游：省会文化艺术中心三馆二期、方特二期、百联奥特莱斯项目二期、海那城商业二期。

消费物流：济南远大购物广场、万达广场、黄河润华汽车小镇项目。

四、培育新经济新业态，打造新动能集聚区

加快发展新兴金融。坚持错位发展，以山东数字金融产业园为载体，大力发展新兴金融产业。以“产业+金融”为主线，重点推进“济南市私募投资集聚区中心、区块链科技金融创新中心、上市企业孵化中心、票据交易中心”四个中心打造，争取5年实现园区入驻企业达到100家，基金管理规模达到1000亿元，将山东数字金融产业园打造成济南市私募投资集聚区、山东省科技创新金融示范园区。聚焦供应链金融，开展供应链金融产品和服务模式创新，发挥龙头企业带动作用，集聚供应链金融机构，实现产融深度融合。巩固银行、保险业、证券业传统优势，吸引更多金融机构落户，积极打造融资平台、股权交易中心、金融资产交易中心等区域性要素市场平台。鼓励金融机构推进业态向移动化、智能化、场景化方向转型，加快区块链等新兴信息技术在金融场景的创新应用。到2025年，力争实现金融业增加值20亿元、金融业税收7亿元，努力提升金融服务实体经济能力。

大力发展数字经济。加快推动基于万物互联的网络通信设备

产业发展，加快布局 5G、工业互联网等领域。依托开创集团等骨干企业，加快发展云计算大数据、新兴软件服务、网络信息安全等信息技术服务产业。聚焦信息技术硬件领域，加快发展集成电路、传感控制等电子核心产业。培育信息技术新业态，利用“互联网+”“+互联网”创新生产和经营模式，推动产业提档升级。鼓励小桨科技、一点资讯等企业发展线上直播、微视频、快闪等互联网经济。大力发展区块链、人工智能等未来产业，加速构建后发优势。加快传统制造业数字化转型，实施“工业互联网”专项行动，支持企业“上云用数赋智”，大力推广协同制造、服务型制造、个性化定制等“互联网+制造”新模式，加快推进数字化车间、智能化工厂建设，培育一批上云标杆、工业互联网、“工业互联网+新技术”融合应用示范企业、示范项目。到 2025 年，新一代信息技术产业总规模超过 50 亿元，年收入过亿元企业超过 20 家。

特色发展创意经济。以数字出版、文化会展、动漫游戏、新媒体、文化遗产开发利用、高端工艺美术为重点，推进国内外高端文化创意设计要素资源汇聚，打造一批具有影响力的创意产业集聚区，推动创意产业链垂直整合和横向融合，构建文创、康养、科技、旅游、消费、体育融合发展的产业生态圈。大力发展培训咨询业，重点发展教育培训业和咨询服务业，培育具有全国影响力的知名教育培训机构和咨询服务机构。积极发展创意设计业，重点发展工业设计、建筑设计、景观设计等业态，聚集创意设计机构，孵化创意设计空间，打造创意设计品牌。高效利用“一院

三馆”等文化资源，打造“泉城文化艺术会客厅”，全面提升城市文化影响力和文创产业竞争力，打造全国具有影响力的创意经济发展高地。

第五章 催生外向引力，建设对外开放活力区

深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持更深层次、更高水平改革开放，强化重点领域和关键环节改革，构建具有国际竞争力的开放型经济体系，打造省会城市对外开放西部新高地。

一、深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略

全面加强黄河流域生态保护。认真践行“山水林田湖草生命共同体”理念，全力实施辖区黄河生态大保护，健全加强黄河岸线管护长效机制，全面实施吴家堡席庄村周边区段及济齐路沿线区段环境整治、绿化美化、基础设施增设综合提升治理工程，打造黄河安澜示范带。持续推进沿黄水生态建设，重点抓好玉清湖水库、小清河生态景观带、美里湖湿地的景观提升与水生态治理，切实提高湿地生态质量，保护生物多样性。加强全区沿黄非物质文化遗产保护，推进沿黄村庄乡村旅游连片发展规划，打造美里湖“沿黄九美”，弘扬黄河文化，讲好黄河故事，大力发展绿色种植养殖、非遗文创、名优花卉等特色产业，打造黄河流域最美城区。

加强沿黄城市协作。充分发挥我区枢纽、门户、客厅功能，

彰显绿色生态资源优势，以生态保护、产业融合、贸易互通、人文交流为重点，探索地区利益共享、产业协作和生态环境协调处理等机制，积极开展多种形式的对接交流活动。加强环境共治、生态共建，协同实施黄河流域生态廊道建设，完善环境监测共治体系。加强与沿黄九省省会城市间文化旅游合作，加快推动与沿黄城市医养健康、宽禁带半导体、商务会展等产业协同配套，建立常态化交流机制，深度融入沿黄城市产业链、供应链、价值链、创新链，构建紧密协作、优势互补、融合发展的现代产业体系，努力为济南打造黄河流域中心城市探索经验、作出示范。

二、深化区域交流合作

着眼国内国际双循环，全面融入国家开放战略。积极参与“一带一路”建设，以济南“走出去”企业联盟为依托，加强与沿线国家和地区在商贸物流、先进制造等领域务实合作。积极对接融入京津冀协同发展、长三角一体化、中原经济区等国家协同发展战略，构建多层次开放合作格局。创新合作模式，广泛嵌入区域分工链，加大高端医疗设备、宽禁带半导体、数字经济、创意经济、智能装备、卫品纸品智造等重点优势领域的合作力度，实现区域优势互补、共生共赢。积极承办和举办国际化博览会、科研论坛等活动，集聚各类创新要素，促进区域科技合作交流。

积极融入省会经济圈建设，增强区域发展辐射带动力。充分发挥京沪会客厅内省会经济圈“一圈同城、共建共享”推进平台作用，提供集商务洽谈、人才交流、项目对接、会议会展、商务服务一站式服务，推动与圈内6城市间在产业合作、双向投资、

文化交流、基础设施等方面融合发展。聚焦我区主导产业发展，加强与省会经济圈其他6市的产业对接，实现错位发展，互利共赢。

优化城区国际发展环境，提升国际化水平。加强国际交往合作，建立遵循国际惯例的政务环境、投资服务环境，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加强国际化社区、学校、医院、示范街区等建设，营造类海外环境。积极开展国际交流活动，积极参与世界儒商大会、中德中小企业合作交流大会等国际活动，参与承办国家级非遗博览会、文化艺术学术年会，培育创建中国华侨国际文化交流基地。引导省会大剧院引进高水平国际文艺演出剧目。依托山东国际会展中心，高标准举办和承办国际高端会展、论坛活动，打造国际会展目的地。

三、提升开放经济水平

提升双招双引实效。强化对双招双引工作的统一领导、整体谋划、协同推进，进一步完善招商体制机制，创新招商方式，强化招大引强选优。坚持领导干部带头招商、园区平台招商、企业以商招商，完善市场化、专业化招商机制、科学评估机制，积极参与省、市各类招商活动，在北上广深等重点城市精心组织双招双引推介活动，提升区域经济投资热度，推动招商质量实现新攀升。强化产业链招商，围绕各板块产业发展侧重方向，紧盯产业细分领域和上下游龙头企业，开展补链、强链招商。加大对日韩等国家的高质量招商引资，加大外资项目引进力度，健全外商投资服务体系。深化二次招商，拓展社会化招商途径，加强第三方

招商，推动楼宇经济提质增效、集聚发展。围绕提高质量、培植税源，加大对创新研发、金融结算、企业总部、现代服务业的精准招商力度。坚持靶向引才聚才，聚焦医养健康、智能制造等重点发展产业，探索建立产业人才开发分布地图、需求清单、政策专包，坚持赛事引才、活动引才、机构引才、以才引才、柔性引才协同推进，吸纳一批高层次创新创业人才和高水平创新团队来槐荫发展。建立完善招商引资和招才引智协同推进机制，组建多方参与的人才项目落地工作专班。不断强化专业招商人员队伍建设，加大业务培训力度，开展国际化、专业化双招双引。

积极创新对外贸易方式。引导二机床、中车、九阳等有实力的企业深化国际合作、拓展国际市场，推动对外贸易稳中提质。提高出口企业出口信用保险签约力度，增强企业抗风险能力，鼓励企业开拓“一带一路”沿线和其他国家市场。积极培育外贸新业态，依托中国（济南）跨境电子商务综合试验区建设，以济南关区开通“9710”“9810”跨境电商业务为契机，发挥云麓跨境电商小镇集聚带动作用，加快发展跨境电商产业，引导传统外贸企业与跨境电商融合发展，鼓励企业扩大跨境电商业务。支持驻区企业扩大高新技术、成套设备、国外优质消费品进口规模，积极拓展服务外包、数字贸易等业务。

四、推进重点领域改革

深化行政管理体制改革。建立权责清单动态调整和长效管理机制，形成权界清晰、权责一致、运转高效的政府职能体系。按照“城市管理、社会管理、公共服务”三大核心职能，优化街道

事权事务准入，探索实施管理制度创新及区、街、社区事权划分调整，探索激发社区两委干部队伍活力的有效途径，夯实基层基础。进一步加强公务员队伍建设，贯通机关、企事业单位选拔用人机制。注重强化部门责任，健全问责机制，坚决纠正和惩处不作为、乱作为、慢作为和失职、渎职等行为。深化济南槐荫经济开发区管理体制、绩效薪酬、选人用人等方面改革，有效强化济南槐荫经济开发区对全区经济高质量发展的推动作用。加强财政专项资金整合，持续强化财政预算绩效管理，进一步提高政府财政资金使用效益。创新政府投资项目建设和投融资模式，推动政府投融资平台的改制整合工作，充分发挥区投融资平台在全区经济发展中的杠杆撬动作用。用足用好地方政府专项债，提升基础设施、民生保障、产业空间建设供给质量。

深化区属国企改革。坚持“两个毫不动摇”，分层分类推进区属国企混合所有制改革，抓好“僵尸”企业、“空壳”公司、低效无效资产的清理处置工作，加快推进国有企业、薪酬制度、区属国企混合所有制改革，推动国有经济布局优化、结构调整和企业重组，做强做优做大国有资本和国有企业。推行职业经理人制度，深化劳动、人事、分配制度改革，健全管资本为主的国有资产监管体制。探索社区集体企业与区属国企联合发展，助力集体经济发展壮大。

激发民营经济活力。落实好减税降费、减租降息、稳企稳岗等政策措施，构建亲清新型政商关系，破除制约民营企业发展壁垒。加强对民营企业的全生命周期服务，推进“个转企、小升规、

规改股、股上市”。创新财政金融产品，发挥政银担、过桥贷、政保贷的撬动作用，促进产业资本精准对接，帮助中小微企业解决融资难题。全面实施市场准入负面清单制度，放宽市场准入，加大政府采购支持民营企业力度，推动民营企业建设创新创业载体，提高民资在混合所有制企业中的比重。深化企业挂钩联系机制，强化为企业排忧解难，推动我区民营企业服务全覆盖。

五、打造最优营商环境

持续深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，进一步推进政企分开、政事分开。深化行政审批制度改革，健全区街社三级服务体系，完善投资项目高效率快速落地机制，推动涉企投资审批扁平化，做优做特“微信免费刻章套餐系统”，打造“满意槐荫”品牌。推进政务服务标准化、规范化、便利化，大力推行惠企政策“免申即享”，提供“一网通办、一次办好”更优服务。健全完善政务服务“好差评”制度，做优做强帮代办服务，实现“在泉城·全办成”。建立完善“有求必应、无事不扰”企业服务常态机制，严格落实中小企业“法律服务和代理”机制、政府项目拖欠账款“限时清欠”机制、政府失信行为追溯和承担机制。创新事中事后监管方式，构建以信用为基础的分级分类市场监管机制，对新产业新业态实行包容审慎监管，实施“互联网+监管”，扩大“双随机、一公开”监管。

专栏 7 营商环境提升行动
实施审批提速、推动各指标先行示范。优化企业开办注销便利度、

工程建设项目审批、获得电力流程、用水用气报装、财产登记、纳税服务质量、跨境贸易各个环节，全面提升企业便利化水平。

强化要素支撑、塑造高质量产业环境。在强化企业贷款支持、保护中小投资者合法权益、优化劳动力市场服务、规范招投标和政府采购行为等各方面，打通企业提升难点，切实解决企业难题。

优化监管执法、营造公平的法治环境。优化政务服务，全面推开证明事项告知承诺制；加强知识产权保护，开展专利快速审查、快速确权、快速维权；提升监管服务效能，实施信用风险分类管理；增强政策稳定性和预期性，严禁执法“一刀切”，指导帮助企业纠错改错；加强政务诚信建设。

第六章 聚焦品质魅力，建设美丽泉城展示区

坚持城乡统筹、品质提升、功能拓展和环境优化并举，深入推进以人为核心的新型城镇化，加快城区更新改造，全面实施乡村振兴战略，着力提升区域生态宜居品质，建设人与自然和谐相处、共生共荣的现代化美丽槐荫。

一、加快推进精品城区建设

推进城区有机更新。全面落实“中优”战略，突出人文传承、景观塑造、融合发展，统筹城市规划、建设、管理，打造方便快捷生活圈，完善公共服务配套设施，实现城市合理均衡发展，使人民群众在共建共享中有更多获得感。坚持政府引导和社会参与相结合，大力实施二环内零散棚户区改造，加强重点区块城市设

计，精心打造高品质城市空间。高标准推进老旧小区综合改造提升，推动老旧小区功能完善、空间挖潜和服务升级，推进既有居住项目节能改造，全力推进老旧小区无障碍配套设施改造。鼓励有条件的老旧小区增设电梯，推进物业管理规范化。加快五里牌坊片区建设，打造更多可阅读可感知可消费的地标性建筑。推进省级城市品质提升试点工作，抓好南辛片区试点建设。积极建设未来社区，打造新型城市功能单元。合理布局购物市场、便民中心，改造提升集贸市场，打造 15 分钟社区便民商圈。

专栏 8 城市更新重点工程
旧城改造工程：张庄村刘庄村城中村改造、国际医学科学中心保障二区三区、匡山村城中村改造、五里牌坊棚户区改造、王府水屯城中村改造、二药北二药东片区改造、西沙王庄城中村改造、民天面粉厂棚户区改造、南辛庄片区棚户区改造等。 城市综合体项目：绿地齐鲁之门、保利文化综合体、山东高速·畅和苑、建鲁时代广场、济南路港商业广场二期、融建财富时代广场、金科世界城等。 特色街区提升项目：老商埠历史风貌保护区城市更新项目、济南茶文化特色街区改造提升项目。

加快城乡融合发展。以济南国家城乡融合发展试验区建设为契机，积极促进各类要素合理流动、高效集聚。促进城乡空间融合，坚持城乡一体设计、多规合一，高标准开展乡村规划设计，统筹城乡产业、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境等布

局，突出生态底色、人文特色和现代化元素，加快形成以城带乡、以乡促城的一体化发展格局。加强农村吸纳生产要素的载体建设，加强前周王庄古城墙遗址及玉符河石桥等历史文物保护修缮、活化利用，大力推进田园综合体、康养小镇、高效花卉苗木种植园、现代休闲农业园等项目规划建设，持续发展壮大新型经营主体，带动村民就业增收。建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，搭建城中村改造合作平台。

二、扎实推进乡村全面振兴

推动沿黄生态农业高质量发展。坚持走质量兴农、科技兴农之路，大力发展智慧农业、特色农业和品质农业，高标准提升泉城稻花香田园综合体建设水平，在黄河、玉清湖、济西湿地与泉城稻花香田园综合体赛石玫瑰园交汇处，建设打造高品质郊野公园，实现生态保护与现代农业产业项目融合发展。重点推动现代高科技农业体验园、特色渔业休闲园等高附加值园区建设，探索培育农业产业化联合体，不断丰富乡村经济业态。大力支持花卉产业发展，积极推广“水稻—油菜花”轮作，擘画“稻香花海”美景，创新打造沿黄旅游生态景观。大力提升特色农产品品质，积极发展农产品深加工，增加产品附加值，持续扩大以“槐荫四宝”及稻蟹为代表的农业品牌影响力。深化拓展共享农业发展模式，大力提升农业社会化服务水平，发展多种形式的适度规模经营，优化提升土地流转的质量和效益。到2025年，打造3A级以上现代农业园区3个，创建省级以上农产品品牌达到3个，“三

品一标”产品达到 30 个以上。

加强美丽宜居乡村高品质建设。以村庄布局专项规划为契机，因村制宜，充分尊重乡村发展规律和农民意愿，优化全区乡村振兴规划，保护好乡村风貌和古树名木，让村民记得住乡愁。深入开展新一轮农村人居环境提升行动，提升城乡环卫一体化水平，深化农村清洁卫生、绿化美化工作，推行多元化农村环境管护机制。强化农村基层党组织统领作用，大力调整优化党组织设置，强力整顿软弱涣散村党组织，全面推行“基层党建+”模式，以组织振兴引领美丽乡村建设。探索利用“商量”平台推进基层协商，强化村民委员会建设，建立健全村务监督委员会。丰富农村群众精神文化生活，增强农村群众对传统文化的认同感、对乡村振兴的自豪感、对美好生活的幸福感。继续开展“出彩人家”创建活动，引导农民向上向善、孝悌和睦、重义守信，培育乡村文明新风尚。突出引领产业发展、科技创新和带动致富导向，深入实施“槐荫乡村之星”培养提升计划，加强乡村高端人才培养引进。到 2025 年，全区 48 个城市边界外行政村按照“一村一品”、宜居宜业的要求，实现乡村振兴齐鲁样板村全覆盖。

推进农业农村深层次改革。深化农村集体产权制度改革，进一步加强农村“三资”管理，巩固完善农村集体土地所有权和土地承包经营权确权登记颁证成果，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。健全土地流转交易体系，鼓励发展村级土地股份合作社，加强土地流转用途管制，推进产权流转交易市场建设，提高农村产权交易、融资担保、信息管理“三台共建”效

率。完善设施用地政策，鼓励社会资本参与土地综合整治，探索公平合理的农村宅基地有偿退出机制，创新宅基地、农民住房的利用模式，鼓励创办农村宅基地合作社。加强对集体经济运行的监督审查，提高集体经济运行开放程度。到 2025 年，土地经营规模化率达到 85%以上，党支部领办合作社达到 60%以上。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫监测和帮扶机制，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、财政投入、帮扶队伍总体稳定，确保不出现返贫问题。扎实推进工作衔接，实现工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换，完善对农村低收入人口常态化帮扶，建立解决农村相对贫困的长效机制。积极谋划乡村振兴新的支持政策，完善农村社会保障和救助制度，确保低收入群体不返贫、稳增收。继续做好东西部协作和对口支援任务。

三、完善城市基础设施体系

构建内外通达交通网络。统筹区域交通设施建设，重点推进医学科学中心配套道路建设，加快腊山河西路北延、克朗山西路等主次干道建设，配合推进济郑高铁（槐荫段）、齐鲁黄河大桥、京台高速改扩建、轨道交通 4 号线、6 号线建设，基本形成东西南北贯通的路网体系。实施道路微循环改造，制定断头路建设推进方案，加快推进央企总部城片区断头路的打通，改善新建城区道路交通环境。合理布局建设城市停车场和立体车库，打造安全高效、舒心畅行的交通环境。积极推进“共享车位”，破解停车难问题。

强化市政设施保障。扩大燃气基础设施建设向农村延伸，实施燃气“村村通”工程。合理规划建设新能源汽车充电基础设施，形成多层次充电架构。规范新建居民小区充电基础设施建设，鼓励开发商配建一定比例的公共充电车位。鼓励旅游景区充电基础设施建设，因地制宜建设充换电设施。加快推进既有加油（气）站充电基础设施建设改造，到 2025 年，全区具备场地及安全条件的加油（气）站实现充电基础设施全覆盖。提升市政设施养护管理水平，逐步完成低等级道路和不规范排水管网改造。加强能源稳定高效供给，加快推进济南市“外热入济”西部应急调峰热源暨国际医学科学中心多能互补综合供能项目、西客站热源厂扩建工程建设，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

专栏 9 城市基础设施重点工程

道路工程：张刘片区市政道路一期工程、高铁围合区道路建设工程、济南市齐鲁大道北延工程、南北三号路、济南国际医学科学中心市政道路医学大道南段、青岛路西延、北太平河北支（美里东路-西沙西路）综合治理及附属绿化工程、北太平河（腊山河西路至华润东路）及规划路综合整治工程、医疗大数据中心公交枢纽项目等。

能源电力工程：济南市“外热入济”西部应急调峰热源暨国际医学科学中心多能互补综合供能项目、山东网源电力工程有限公司生产检修基地、西客站热源厂扩建工程。

水利设施工程：济南市腊山河西路（经十路至青岛路段）污水干管抢修工程、济南市腊山河综合整治工程、槐荫区城郊污水治理项目。

四、大幅提升城市管理水平

推进智慧槐荫建设。坚持“问题导向、急用先行”的智慧城市建设原则，打造槐荫智脑中心平台，完善智脑中心“115+N”智慧城市指挥运行架构建设内容，实现对城市运行状态的全面感知、态势预测、事件预警，加快建立“智慧型、全覆盖、动态化”管理新模式，通达区级各部门管理和服务的“末端神经”。围绕济南打造“5G 先锋城市”，加快推进 5G 基站建设，加大 5G 场景应用力度，实现 5G 网络全覆盖。积极运用智能感知、物联网、大数据等先进技术，重点推动智慧交通、智慧水务、智慧环保、智慧城管、智慧旅游等建设。建立智慧社区公共服务平台，打造一批具有典型示范作用的智慧社区，推进智慧槐荫建设向纵深发展。鼓励企业在社区、公共场所、办公楼宇等区域部署智能服务终端，支持智能机器人、智能支付、虚拟现实等智能化应用。

推动城市精细化管理。坚持用“绣花”功夫管理城市，构建“大城管”工作格局，强化城市规范化、精细化和智慧化管理。严格落实“路长制”，推动“行走城管”常态化，进一步优化网格管理，通过引入互联网、大数据、人工智能等赋能城市治理“路长制”，加大经十路、纬十二路、齐州路等重点路段环境综合整治力度，打造城市精细化管理样板路。提升保洁机械化和专业化水平，探索推广具有“国际领先、国内一流、行业第一”的道路一体化综合保洁新模式，加快实施环卫设施提升改造项目，推动环卫保洁市场化运营。持续开展城市夜景亮化体系建设，重点实施城市天际线、重要片区、重要节点的亮化行动，打造文化特色

鲜明的槐荫美丽夜景。科学设置全域旅游导识标识、道路交通标志、路名指示牌。强化违法建设动态监管，对新增违建实行“零容忍”，推进“无违建街道”“无违建社区”创建，巩固拆违拆临成果。完善公厕布局，加强公厕管理保洁，提升公厕保洁质量及精细化服务水平。全面推进垃圾分类，规范建筑垃圾、餐厨垃圾处置，进一步拓展生活垃圾中转能力，打造一批垃圾分类全处置示范样板工程，到2025年，在全区16个街道社区（村）垃圾分类全覆盖的基础上，形成绿色发展分类新常态。推进海绵城市建设，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化，增强城市防涝能力。推进城市长效治理行动，积极开展架空线缆入地改造，加大对违法排水、车辆违停、户外广告的管控力度，推进城中村、集贸市场等边缘盲区治理，持续提升城市“颜值”。

五、推动城区绿色低碳发展

强力推进大气污染防治。完善大气污染防治长效机制，加强PM_{2.5}与臭氧协同控制，进一步减少重污染天气。加强工业企业挥发性有机物排放治理，持续开展低空排烟设施、“散乱污”企业排查取缔工作，纵深推进工业企业无组织排放治理，加强工业企业堆场实时监控。加强施工工地扬尘治理，严格落实“六个100%”。推进机动车“车路油”精细化管控，加强非道路移动源污染治理。严控道路扬尘污染，集中整治餐饮油烟和露天烧烤。

打好水污染治理攻坚战。严格落实“河长制”“湖长制”，加大水环境综合治理，加快推进北太平河、南太平河、虹吸干渠三河流域、南大槐树沟流域综合治理工程，实施河道拓宽清淤、

河道绿化、景观提升等，打造美丽河湖。推进涉水污染源治理，开展排污口调查和“一口一档”数据采集监管。强化城乡污水收集处理，加快济南槐荫经济开发区公共集中污水设施建设，基本实现城区雨污分流全覆盖、小微黑臭水体全消除、境内河流长治久清。以城乡供水一体化为重点，加强农村饮水安全保障，加快实施规模化集中供水和城乡管网联通建设，继续推进二次供水设施改造项目，提升城市供水整体水平。建立排水管网及河道管护长效机制，推进雨污水管网信息系统建设，探索建立河道常态化管养资金保障机制，全面提升设施养护管理水平。到 2025 年，省控、市控重点河流水质全面达到功能区划要求，饮用水水源地水质、地下水水质进一步改善。

抓好土壤等污染治理。按照“发现一块、管控一块”的原则，实施预防为主、保护优先、风险管控、治理修复行动，加大农用地保护力度，推动农药化肥减量化，治理农膜污染。建立高风险地块清单，强化土壤污染风险管控，确保受污染耕地安全利用率、受污染地块安全利用率均达到 100%。加强固体废物污染防治，强化化学物质、重金属、危废监管。防治噪声污染、光污染和电磁辐射污染。

着力打造绿色美丽城区。严格落实主体功能区规划，落实生态保护、基本农田、城市开发等空间管控边界，守住自然生态安全边界。严格落实“林长制”，尊重自然风貌，坚持见缝插绿、造景添彩，高标准打造齐鲁门户形象，注重彰显槐荫文化特色，重点推动央企总部城绿化美化亮化提升，加强立体绿化建设，依

托商业街区、城市广场等慢行空间，利用花箱、花镜、花墙、立体花坛小品等，营造特色街区。坚持绿色发展之路，积极推进央企总部城片区中央公园和济南森林公园二期提升改造项目，做好保护、开发、经营结合文章，绘就槐荫绿色生态底色。推进匡山公园及小清河周边环境提升，科学有序实施匡山山体周边有关区域整体搬迁，拓展小清河、匡山生态空间。加快推进腊山片区有关地块规划优化调整，实施公益性事业配套建设，加大绿化建设力度，打造高品质城市景观。深入推进全域公园绿地建设，重点提升改造城市出入口和经十路道路绿化美化亮化，构筑“人在城中、城在景中、景在画中”的精品生态景观城市。坚持建、管、养并重，实施绿化养护管一级标准，逐步加大养护投入。到2025年，新建游园10个以上，打造绿化特色道路街区10条以上，扮靓城市绿心。

推进节能低碳生产生活。持续推进“四减四增”，认真落实能源消耗总量和强度“双控”制度，强化煤炭消费减量替代和清洁高效利用。全面推行绿色制造，加大先进节能环保装备推广应用力度，实施工业节能诊断和节能监察，促进制造业绿色化改造提升。建立绿色建筑全生命周期管理模式，大力促进建筑业绿色发展，新建建筑全面执行绿色建筑标准，鼓励既有建筑开展节能改造，推行低碳绿色施工，积极培育装配式住宅建设示范区，打造低碳园区、低碳楼宇。倡导绿色低碳生活方式，推动绿色低碳教育进园区、进校园、进社区，引导消费者购买节能环保低碳产品，提高政府绿色采购规模。

完善生态保护长效机制。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，实行最严格的生态环境保护制度，推进环保体制机制改革，落实生态环境损害责任终身追究制，保护好山水林田湖草资源。坚持修山、增绿、整地并举，加强破损山体修复，完善生态公益林和天然林保护制度，全面推进森林质量精准提升工程。建立完善湿地保护机制，加大湿地生态系统整体性保护修复力度，增强湿地生态功能，遏制湿地面积减少和功能退化。开展生态保护红线勘界和基础信息调查。加强生态文明宣传教育，有效凝聚生态环境保护合力。

第七章 惠聚民生民力，建设共享和谐宜居区

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，提升公共服务质量和水平，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

一、加快医养槐荫建设

增强医疗卫生服务能力。进一步推进分级诊疗制度建设，持续推动医联体建设，促进医疗卫生工作重心下移和资源下沉。推进家庭医生签约服务，创新入户服务、定期问诊等服务模式。加强基层医疗卫生人才的引进与培养，加大全科医生培训力度，创新医务人才引进及绩效激励机制，引导全科医生主动服务基层。实施智慧健康优化提升工程，打造区域性医防融合健康大数据平

台，建设医学人工智能基层辅助应用国家项目。优化医疗机构资源布局，推进槐荫人民医院门诊综合楼、济南市第五人民医院北区康养中心、山东省立医院病房综合楼等项目建设，加快社区卫生服务中心建设，合理优化村卫生室布局，打造15分钟健康服务圈。支持社会力量举办特色高端医疗机构，加强社会办医管理。

加强公共卫生服务体系建设。加强慢性病监测与防治，深化国家慢性病综合防控示范区建设工作。加强健康教育和健康促进，增强居民的健康意识和自我保健能力，重视精神卫生和心理健康，积极推进山东省健康促进示范区建设。构建医防融合、平战结合的专业化、现代化疾病预防控制网络，根据县级疾病预防控制中心建设标准建成标准化实验室，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高医疗救治、科技支撑、物资保障能力。创新医防协同机制，提升疾病预防控制能力，强化传染病预警、预检、预报能力。落实扩大免疫规划，强化疫苗使用管理，规范预防接种操作，确保接种安全。根据国家标准改（扩）建区妇幼保健计划生育服务中心，提高妇幼保健服务能力。加强卫生执法监督，规范执法行为。倡导健康生活方式和良好饮食风尚，开展控烟限酒行动。革除滥食野生动物陋习，推广分餐公筷等生活习惯。深入开展爱国卫生运动，推进健康城市健康村镇建设，大力实施健康“细胞”工程，积极开展卫生创建工作；扎实做好病媒生物防制工作，切实保障人民群众身体健康。

健全养老服务体系。提升养老事业水平，积极探索多种养老模式，持续开展政府购买居家养老服务，全面形成以居家为基础、

社区为依托、机构为补充、医养相结合、城乡全覆盖的养老服务体系。继续推进街道级综合养老服务中心、社区老年人日间照料中心、农村幸福院和长者助餐点建设。积极引入国内外养老品牌机构落户，支持公办养老服务设施社会化运作，注重发挥区社会福利服务中心在区域养老服务建设中的标杆作用，提升养老服务专业化、规范化水平。加强智慧养老体系建设，大力推进智慧健康养老示范基地建设，探索“互联网+居家医护”医养融合新模式。开展独居老人居家养老风险评估，更加关注外来常住老人的养老需求，探索构建异地养老社会支持体系。大力发展老年教育、老年体育、老年旅游等多元服务业态，办好老年大学。加快基础设施适老化改造，构建老年友好社区，建设老年友好城区。

加强中医药服务能力建设。健全中医药服务体系，深入推进基层中医药服务能力提升工程，着力打造精品国医堂，规范“中医角”建设标准，推动智慧中药房建设，完善社区卫生服务中心（服务站）中医服务区建设，实现“应建尽建”。强化中医药队伍建设，建立中医药人才引进机制，加快中医药技术骨干队伍建设和学科带头人的培养。大力推广应用中医药适宜技术，开展基层中医药预防保健服务、中医体质辨识服务、患者健康管理服务和健康指导，在全区逐步形成中医药预防保健服务体系。

促进人口均衡发展。落实国家人口政策，扩大农村和城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查和救助覆盖面。严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴别和选择性别人工终止妊娠行为，综合治理出生人口性别比。发挥计生协会作用，加强志愿者队伍建设，全面实

施对计生特殊家庭的社会关怀。深入实施出生人口监测机制，促进人口长期均衡发展。坚持男女平等基本国策，营造妇女公平就业制度环境，完善生育保障制度体系，保障孕产妇群体特殊权益。完善农村留守儿童和困境儿童关爱保护服务体系，依法严厉打击侵害未成年人合法权益的行为。

完善托育服务体系。以满足多层次、多元化、高质量的托育服务需求为导向，增加托育资源供给，加快构建槐荫特色托育服务体系。坚持政府引导、家庭为主、多方参与，积极推进托幼一体，鼓励民办幼儿园开设普惠性托幼班。加大社会力量开展3岁以下婴幼儿托育服务的支持力度，培育一批连锁化、专业化托育服务机构，按需提供全日制、半日制、计时制等多元化服务。严格人员准入标准，加强从业人员职业资格监管，加大托育服务人员培训力度，确保托育服务的整体质量。

二、加快教育强区建设

全面构建现代教育体系。加快推进“优质均衡、内涵发展、人民满意”的教育强区建设，统筹布局规划、学校建设、师资配置，深入实施“补齐短板”工程，进一步促进各类教育协调发展、优质发展。坚持公益普惠原则，加快公办幼儿园建设，积极扶持普惠性民办幼儿园发展，进一步探索“优质园+”和“集团化”办园模式，构建家校社共育的教育共同体，提高保教质量。全面推进义务教育均衡优质发展，缩小校际间办学水平差距，统筹推进优质学位供给，坚持教育设施与居住区开发同步规划、同步征收、同步拆迁熟化、同步建设、同步投入使用，满足央企总部城片区、

济南国际医学科学中心片区的教育需求。大力发展职业教育，促进产教融合校企“双元”育人，提高职业办学与经济社会发展需求的精准度。以“泉学e站”为载体，建设学习型社会，强化终身学习，统筹社区教育、职业教育、老年大学等教育资源，更好满足居民终身学习和个性化学习需要，推进全民素质提升。

专栏 10 教育事业重点工程
幼儿园新建项目：经十一路片区幼儿园、西客站片区高铁围合南侧（12 班幼儿园）、高铁围合杨柳春风 12 班幼儿园、地平西沙幼儿园、君悦首府幼儿园、莱芜路幼儿园、段店片区改造配套幼托、海慕法姆制药厂幼儿园等。 中小学新建项目：滨州路中学、滨州路小学、东沙片区九年一贯制学校、高铁围合南 36 班九年一贯制学校、高铁围合北杨柳春风中小学、经十一路安置房配套学校等。

加强教师队伍建设。加强教师培育培养，提升全区教育教学水平。落实立德树人根本任务，实施新时代立德树人工程，构建中小幼一体化德育体系，重视青少年身体素质和心理健康教育。健全师德师风建设长效机制，强化师德监督考核，坚决实行师德“一票否决”。全面推进“名师”“名校长”培养工程，强化人才外引内培，加大名特优教师、校长培训和引进力度。全面优化教师队伍管理体制，充分激发教师队伍活力。深化教育体制机制改革，优化教师人才成长环境，完善表扬奖励制度，打造师德高

尚、业务精湛、结构合理的高素质专业化教师队伍。

全面提升教育质量。实施教育强区战略，按照“一年强基础、两年展形象、三年大变样”的要求全力推进。加大一流名校建设力度，引进华东师范大学、山东大学、山东师范大学等优质教育资源开展联合办学。探索建立托管、联盟、教育集团等教育共同体的运行机制，发挥名校、名园指导与孵化作用，提升新建校、薄弱校教育教学质量和办学水平，推动新名校的内涵发展。加强教育国际交流与合作，加快引进优质教育国际资源，与国际先进教育集团（机构）合作举办国际学校，多方位与国际先进接轨，提升我区教育水平。大力发展智慧教育，充分利用大数据、物联网等技术，提升校园感知能力，促进人工智能等信息技术与教育教学深度融合，打造“智慧交互课堂”新型学习模式，推动人工智能教育试点校、智慧教育示范区（校）、创客教育示范区（校）创建。大力发展教育产业，支持和规范民办教育发展，积极发展融合化在线教育，重点引进学而思、好未来、新东方等教育培训机构。

三、加强社会保障力度

强化就业创业富民。坚持就业是民生之本，把稳就业摆在突出位置，全面落实就业优先战略，创造更多就业岗位。聚焦下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，加大就业帮扶和技能培训力度，稳住就业基本盘。深入实施高校毕业生就业促进和创业引领计划，完善创业担保贷款、创业扶持补贴各项政策，以创业带动就业，着力挖掘、培育、支持优秀的创业项

目和创业者。积极适应劳动力市场新变化和劳动者多层次就业需求，继续打造“春风行动”“创业圆梦行动”“高校毕业生就业帮扶行动”等就业创业服务品牌。到2025年，完成职业技能培训3万人次。强化公益性岗位管理，完善就业困难人员申报、认定、退出动态管理机制，促进困难群体实现就业创业。完善劳动监察、信访处置和劳动人事争议仲裁调解三位一体的综合执法体系，健全劳动保障监察网格化、执法长效化机制。保障农民工合法权益，全面整治拖欠农民工工资问题，落实企业的工资支付责任和拖欠清偿责任，依法惩治企业拖欠工资违法行为。

完善社会保障体系。以实现人人享有为目标，进一步扩大社会保险覆盖面，重点推进农民工、非公经济组织从业人员、灵活就业人员和自由职业者参加社会保险，鼓励城乡居民参加居民养老保险，促进城乡居民社保全覆盖。完善社保基金监管工作机制，推进被征地农民养老保险政策落实，优化失业保险、工伤保险待遇调整机制，不断提高待遇水平。加大社会救助力度，完善最低生活保障和特困人员供养等基本生活救助制度，加强灾害、医疗、教育、住房等专项救助，构建区、街道、社区（村）社会救助综合服务体系。实施救助家庭动态监管，推进社会救助相关数据跨部门共享，稳步提高保障标准和补助水平，大力培育救助型社会组织。精准提供助残助困服务，塑优“荔枝花开”服务品牌。扎实做好退役军人服务保障工作，严格落实抚恤优待政策，构建便捷有效的服务保障体系。

发展社会福利和慈善公益事业。健全帮扶残疾人、孤儿等特

殊群体社会福利制度，搭建政府、企业、社会多方合作的公益活动平台，鼓励发展社会投资机构、社会企业等新兴公益力量，营造全社会关爱慈善公益事业良好氛围。用好慈善信托、网络募捐等模式，提升慈善组织项目运作和筹款能力。加快完成区公益性公墓建设，推动绿色殡葬改革发展。

加大住房保障力度。进一步完善租赁住房补贴保障工作，面向辖区符合条件的中低收入住房困难家庭、新就业职工、稳定就业外来务工人员发放租赁补贴，推进实现“应保尽保”。做好辖区公租房申请受理、审核工作，加强日常退租房源清理，梳理盘活可配租房源。加快推进北大槐树租赁住房试点、济南国际医学科学中心租赁住房试点、腊山复利广场租赁住房试点等项目建设，构建多元化供给、多渠道租赁的市场保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展，加大房地产市场监督管理力度，加强商品房质量监管。积极开展住房租赁中介机构、住房租赁企业乱象专项整治行动，加大住房租赁监管力度，规范房屋租赁登记备案行为。

四、提高文体服务质量

加强城市精神文明建设。立足中华优秀传统文化，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，把核心价值体系贯穿于经济社会和精神文明建设全过程。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强党员干部理论武装，深化党的创新理论学习教育。保护传承弘扬红色文化，高度重视五七车站的保护利用，打造成为全国首个毛泽东调查研究基地和党性教育基地。充分发

挥党校主阵地、主渠道作用，建成党校新校区，完成上级部署的区县党校分类建设任务。健全文明城市创建长效机制，认真贯彻《文明行为促进条例》，开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明上网行动。以新时代文明实践中心为载体，推进文明实践融媒体中心建设，完善志愿服务体系，广泛开展丰富多彩、形式多样的文明实践活动。进一步加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，加强未成年人思想道德建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设。发挥道德楷模示范引领作用，讲好槐荫故事，树立槐荫文明形象。

提升公共文化服务效能。完善两馆一站一中心等基层公共文化场馆建设，按照公共文化服务供给专业化、内容品牌化、流程标准化、时段多样化、产品数字化发展方向，完善图书馆社会化运营网络体系建设，持续优化公共文化产品和服务供给。充分利用省文联、省科技馆新馆、省会大剧院、济南市三馆优势资源，打造国内一流科技文化集聚片区。持续扩大图书馆服务社会化运营网络体系建设覆盖率，构建30分钟“阅读圈”。提升“书香槐荫”建设水平，推进“尼山书院”“儒学讲堂”进社区、进农村、进校园。提升打造绣球灯等黄河流域非物质文化遗产项目，提高文物保护单位管理水平。精心打造新春灯会、消夏晚会等“俏品槐荫”系列城市文化旅游活动。继续推进实施农村公益电影放映、“一村一年一场戏”等文化惠民工程。

提升体育服务水平。加强公共体育设施标准化、均等化建设，逐步构建区、街道、社区（村）三级群众身边的全民健身设施网

络，打造城市社区 10 分钟健身圈。以群众喜闻乐见、参与度高、影响力广为出发点，积极开展球类、垂钓、骑行等各级各类赛事活动，探索多元主体办赛机制，促进全民健身活动广泛开展。以创建“济南市高水平体育后备人才基地”为抓手，创新竞技体育后备人才培养体制，完善青少年体育训练网络，全面提高我区业余体育训练水平。

第八章 提升治理效力，打造平安建设示范区

贯彻落实总体国家安全观和国家安全战略，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，将安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，切实防范化解现代化进程中各种风险，营造良好安全环境。

一、构建社会治理新格局

优化基层治理格局。坚持党建引领基层社会治理，全面建立起以街道、社区党组织为“轴心”，居民委员会和居务监督委员会为基础，党建联席会、居民议事会等为纽带，驻区单位、业主委员会、物业服务企业、社会组织等各类组织和居民群众广泛参与、协同联动的基层治理架构，不断提升全区治理现代化水平。进一步健全完善“四社联动”社区治理机制，形成多元共治的“新生态圈”，构建共建共治共享的基层治理格局。突出网格化治理，规范合理设置城乡社区网格，进一步明确网格界限、人员职责，建立健全网格员考核评价体系，探索完善“格呼网应”“街道吹

哨、部门报到”工作机制，提高条块协同治理能力。强化数字化应用，积极运用大数据、物联网等新技术，以基层业务需求为导向，实现社会治理信息数据“云端”汇聚共享，提升社会治理智能化水平。完善党组织领导下的小区治理新模式，全面推广裕园社区等社区党建引领基层治理经验，引导居民有序参与治理，加强小区物业管理，建立完善社区、业委会、物业三方联动机制。

推动社会组织高质量发展。创新开展社会组织功能型党组织建设，努力实现党组织应建尽建。坚持数量与质量并重，加大社区社会组织培育力度，形成门类齐全、层次多元、覆盖广泛、影响力强的社会组织发展新格局。建立社区社会组织孵化机制，推行“以社管社”新模式，继续通过购买服务、资金奖补等形式，支持社区社会组织提供社区服务。创新社会组织监管方式，持续开展打击整治非法社会组织工作。加大对参与新旧动能转换、社会治理、公益慈善等领域发挥积极作用的社会组织扶持力度，引导社会组织进一步强化品牌意识，支持社会组织打造品牌项目，促进社会组织健康发展。

完善矛盾化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建强用好“书记直通车”“代表来了”“商量”平台，畅通党派团体、基层组织和社会各界建言献策渠道。深入推进阳光信访、法治信访、智能信访建设，全力做好信访积案化解。严格落实首接责任制，“谁接待、谁包案、谁处理”，预防和减少信访突出问题的发生。有效整合人民调解、行政调解、司法调解资源，健全社会心理服务体系和危机干预机制，将社会矛盾纠纷化解在基层。推

广住宅小区联席会议制度，增强物业服务居民、化解矛盾、维护稳定的能力。建立完善诉调、检调、公调、访调“四调联动”大调解工作机制，推进多元化纠纷解决机制改革，增强人民调解协议的公信力和执行力。

二、书写法治槐荫新篇章

深入推进依法治区。全面贯彻实施宪法，坚定维护宪法尊严和权威。牢固树立法治思维，进一步加强法治制度建设，完善依法治区体制机制。加快推进法治政府建设，依法全面履行执法职能。推进行政决策科学化、民主化、法治化，健全科学、民主、依法决策机制，落实重大行政决策程序制度。严格规范文明执法，完善行政执法长效监督机制，加强法治人才队伍建设。深入推进法治社会建设，完善公共法律服务体系，推进公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台融合发展。深入开展“八五”普法，增强干部群众法治意识和法治素养，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。加快推进“智慧矫正”等项目建设，深化“法律六进”“互联网+法治宣传”活动，落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制，重点做好《宪法》《民法典》宣传、实施，营造人人学法、尊法、守法的良好氛围。

打造信用槐荫品牌。加强社会信用体系建设，完善信用制度设计，积极推广信用应用，争创省级社会信用体系建设示范区。加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，聚焦重点领域，加快构建“信用+”大格局。全面落实“红黑名单”制度，强化失信惩戒和守信激励措施，健全完善信用承诺、信用修复机

制。按照“市区联动、共建共享”的模式，多方位应用市级社会信用信息平台建设，不断扩大信用信息覆盖面，逐步实现多渠道、全覆盖的数据归集，依法推进信用信息公开和共享，确保信用信息安全。加快信用服务市场培育，鼓励开发个性化信用产品。加强个人诚信建设，不断拓展“信易+”应用场景，营造知信、守信、用信的良好社会氛围。深入推进诚信示范街道、诚信经营示范店创建，提升全社会信用水平。

三、织密公共安全防护网

健全公共卫生应急管理体系。加大公共卫生专项经费保障力度，加强公共卫生人才队伍建设，健全基层公共卫生服务体系，改革完善公共卫生人才保障机制，建立完善关心爱护医护人员制度。深化中医药管理体制机制改革，建立健全公共卫生事件应急处置中西医协作机制。加强公共卫生应急物资储备，加快应急物资储备库建设。积极推进济南市疾控中心迁建等重大公共卫生项目建设，全面提升应对重大突发公共卫生事件能力。

完善社会治安防控体系。深化平安槐荫建设，积极参与国家安全发展示范城市建设，提升公共安全保障水平，继续深化综合行政执法体制改革，推动执法力量下沉，提高综合执法效能。扎实推进“雪亮工程”，提高重点公共区域、重点行业领域视频监控覆盖率和高清率。坚决防范系统性金融风险，建立全区金融风险预警机制，加大对迁入企业、新设投融资服务企业风险核查，维护经济金融秩序。严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶，加强大型活动安全保卫。

增强综合应急管理能力。加快推进区应急指挥中心、街道应急救援站点和应急指挥系统建设，建立健全应急指挥和联动处置机制，形成统一指挥、快速反应、联动响应的大应急救援体系。紧盯危化品、建筑施工等重点领域，开展安全隐患大排查大整治，压紧压实安全生产责任，建立覆盖区、街两级的安全生产责任清单，确保不发生重特大安全事故。夯实食品药品安全防线，严格落实食品药品安全“四个最严”要求，开展保健食品、校园食品安全、网络餐饮整治行动，切实抓好“舌尖上的安全”。加强农产品质量追溯体系建设，建成“从基地到餐桌”的农产品质量安全管控体系，打造农业、林业、畜牧、水产等农产品源头可控制、生产可监管、基地可查询、产品可追溯的农产品质量安全区。加强城市免疫性、冗余性建设，依托槐荫智脑中心，建设全区统一的应急救援指挥中心，织密基层应急救援站点，街道覆盖率达到100%。加密防灾减灾设施和应急基础设施，推进槐荫区应急救援储备综合库和防汛抗旱专业库建设，加强应急物资保障，积极打造韧性城区。强化森林火灾、水旱灾害、地震和地质灾害防治工作，加强防灾减灾救灾应急培训和演练，加大无人监测飞机、快速搜救、高层楼宇灭火系统等应急救援技术装备配备力度，鼓励各街道（开发区）通过购买服务、社区与企业联建等方式提升减灾救灾水平。

加强粮食安全保障体系建设。落实国家粮食安全责任，严守耕地保护红线，坚持用地与养地相结合，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”，重点加强对生态保护区域耕地的合理利用，推广秸

秆还田、土壤改良等综合配套技术，全面提升耕地质量。建立健全区级粮食市场监测预警机制，构建区级应急粮食供应网络，实现全区应急供应网点城乡全覆盖，确保应急运转高效、调控畅通、保障有力。

加强网络安全保障体系建设。聚焦政务系统、工业控制系统、社会民生等重点领域，推进网络安全监测综合保障平台建设，提升网络安全威胁发现、监测预警、应急指挥、攻击溯源能力。结合新型智慧槐荫建设，加强对涉及的重要网络和信息系统进行网络安全检查和风险评估，保证安全可靠运行。围绕网络安全前沿技术方向和保障需求，加强网络安全关键技术研发，大力推进网络安全产业基地培育和建设，提升网络安全产业技术水平和竞争力。

推进军民融合深度发展。发挥国防建设对经济建设的拉动作用，建立军地共管、军地会商、军地同责的军民融合协调机制，健全军地信息交流共享、重大设施协同共建、应急物资联储联保等机制。推进军民融合产业发展，拓展畅通“民参军”渠道，创新健全“军转民”机制。

第九章 凝心聚力，切实保障规划实施

一、加强党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，完善党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大政策的工作机制，

认真落实省委、市委关于经济社会发展重大战略、重大改革、重大任务等部署要求，严格执行重大事项向党委报告制度。全面贯彻新时代党的组织路线，着力打造充满激情、富于创造、勇于担当、敢为先锋、清正廉洁的高素质干部队伍，提高领导班子和领导干部抓改革、促发展、保稳定水平，强力推进干部年轻化、专业化步伐。提升基层党组织组织力，突出政治功能，提高推动规划科学实施的能力。锲而不舍落实中央八项规定及实施细则精神，完善作风建设长效机制，切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，持续纠治形式主义、官僚主义，进一步转变文风会风，提高会议效率，加快工作节奏，强化工作落实力度，切实为基层减负。坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，落实全面从严治党主体责任、监督责任，持之以恒正风肃纪反腐，坚决整治群众身边的腐败和不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。完善监督体系，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。

二、强化项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。加大重点项目统筹调度，以重大项目布局支撑和带动功能布局优化。构建“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的项目建设工作机制，动态充实调整我区“十四五”重大项目库，按年度制定实施重点项目建设计划，有序组织一批关系全局和长远发展的重大项目。建立联席会议制度，第一

时间发现、研究项目落地的“堵点、难点、痛点”，着力解决项目审批、建设和运营中存在的问题，加大部门责任落实力度，全面推动项目进展。推动新建项目加快落地，在建项目加快建设，深化重点项目服务，坚持“一项目一策”靠上服务，全力以赴推进重点项目建设。

三、强化要素支撑

突破土地制约，充分挖掘土地空间潜力，加大对上指标争取。强化土地集约节约利用，全面开展“亩产效益”评价，综合运用市场机制、经济手段、法治办法，加大闲置、低效土地清理力度，盘活存量建设用地。进一步完善建设用地审批制度，简化程序，保障重点工程建设项目用地，优先保障重点交通、环境保护、能源等基础设施项目用地，将其纳入区年度用地计划。编制辖区内成片开发方案，促进经济社会可持续发展。积极化解融资难、融资贵问题，加强政银企保深度沟通、协调互动，优化金融生态，推动金融机构增加有效信贷投放。发挥各级各类产业发展引导基金作用，撬动更多社会资本参与我区产业发展。强化人才支撑，以建设党政人才、专业技术人才和企业经营管理人才队伍为主体，不断优化人才结构，为产业发展提供高质量的人力资源保障。

四、完善实施机制

强化本规划统领作用，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区级规划体系。加强规划组织实施，健全政策协调、工作协同和重大问题研究解决机制及规划落实机制，科学编制国民经济和社会发展年度计划，严格落实本规划确定的目标任务。

及时制定落实方案，明确实施路径，细化具体措施，完善工作细则，科学制定政策和配置公共资源，采取强有力措施加以落实。动员全社会参与，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、居民群众的信息沟通和交流机制，发挥新闻媒体和社会舆论的监督作用，促进各级各类规划的有效实施。区政府有关部门根据负责的主要发展目标、约束性指标和主要预期性指标年度进展情况、重大任务年度执行情况，自觉接受区人大及其常委会监督检查。做好规划评估，进行中期及终期总结评估，强化动态管理，确保规划实施效果。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监察委，
区武装部，区法院，区检察院。

槐荫区人民政府办公室

2021年6月2日印发
