

济南高新区管委会文件

济高管发〔2021〕3号

济南高新区管委会 关于印发济南高新区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各部门，各街道办事处，各直属企事业单位，各派驻机构：

现将《济南高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

济南高新区管委会

2021年6月30日

目 录

第一章	开启世界一流高科技园区建设新篇章.....	1
第一节	发展基础	1
第二节	形势环境	8
第三节	指导思想	10
第四节	发展原则	11
第五节	战略定位	12
第六节	奋斗目标	14
第七节	远景目标	15
第二章	建设创新驱动高质量发展新引擎.....	18
第一节	构建多元协同的科技创新体系	18
第二节	优化创新公共服务平台布局	21
第三节	培育一流科技创新型企业	23
第四节	完善科技创新生态环境	25
第三章	营造人才汇聚发展新平台.....	27
第一节	深入实施人才强区战略	27
第二节	完善人力资本服务体系	29
第三节	优化人才生态系统	31
第四章	打造优势突出的现代产业新体系.....	34
第一节	发展壮大制造业主导产业	34
第二节	加快发展现代服务业	44
第三节	培育发展战略性新兴产业	47
第四节	推进各片区产业协同发展	50
第五章	构建统筹协调的全域发展新布局.....	54
第一节	建设宜创宜业宜居高品质城区样板——中心区.....	54
第二节	建设“东强”战略引领区——孙村片区.....	60

第三节	建设新旧动能转换起步区核心区（双核之一）——临空经济区	65
第四节	建设创新创业示范区——章锦片区	71
第五节	建设区域合作提升区——齐鲁创新谷	76
第六章	构筑高水平对外开放新高地	85
第一节	发挥自贸改革开放引领带动作用	81
第二节	完善对外开放平台载体	83
第三节	加快外向型经济转型升级	84
第四节	建立区域合作联动机制	86
第七章	健全活力迸发的市场经济新体制	88
第一节	建设法治平安诚信高新	88
第二节	深化体制机制改革	89
第三节	激发市场主体活力	91
第四节	提升管理服务水平	93
第五节	提高智慧化治理能力	96
第六节	构建发展安全保障新生态	97
第八章	开创社会事业全面发展新局面	100
第一节	提升居民生活品质	100
第二节	完善社会保障体系	102
第三节	建设高质量教育体系	104
第四节	推进健康高新建设	106
第五节	深化精神文明建设	109
第六节	加快农业农村现代化	110
第九章	健全规划实施和评估新机制	119
第一节	全面加强党的领导和党的建设	119
第二节	完善规划实施体制机制	120
第三节	健全考核评估体系	120
第四节	加强动态监测与评估	121

第一章 开启世界一流高科技园区建设新篇章

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国际国内环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，济南高新区在济南市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕济南市建设国家中心城市目标和“大强美富通”现代化国际大都市中心任务，以争创世界一流高科技园区为目标，积极应对各种风险挑战，经济保持健康快速增长，社会民生事业取得全面突破，高质量发展成效明显，为“十四五”时期的发展打下了坚实基础。

（一）经济实力迈上新台阶

引领作用进一步增强。“十三五”期间，济南高新区主要经济指标保持较快增长，2018年国家级高新区综合排名位列第11位，成功跨入国家级高新区“第一方阵”。2020年实现地区生产总值1291.5亿元，是“十二五”末的2.2倍（按现价计算），年均增长16.7%（按现价计算），占全市地区生产总值比重由“十二五”末的9.8%增长至12.7%；实现一般公共预算收入130.2亿元，是“十二五”末的1.6倍，年均增长9.5%；社会消费品零售总额实现351.7亿元，是“十二五”末的3.3倍，占全市比重

由“十二五”末的 3.1%提升至 7.9%；进出口总值实现 701.3 亿元，占全市比重由“十二五”末的 29.0%提升至 50.7%；实际使用外资 8.6 亿美元，是“十二五”末的 2.2 倍，年均增长 17.1%。规模以上工业增加值全年增速达 22.4%，位居全市前列；规模以上服务业营业收入实现 700.6 亿元，是“十二五”末的 2.3 倍。（主要指标增长情况见图 1-图 6）

企业综合实力显著提升。出台助企惠企政策，扶持壮大区内龙头企业，支持主导产业做大做强，积极引进和培育高成长新兴产业。“十三五”末高新技术企业数达到 1214 家。上市企业数量达到 116 家（含新三板）。高成长、新业态企业快速增加，现拥有国家级瞪羚企业 38 家、省级瞪羚企业 84 家，独角兽企业 3 家、准独角兽企业 10 多家。区内龙头企业引领作用凸显，带动以电子信息、智能装备、生物医药、现代服务业为主导的产业体系向集群化发展。浪潮集团和中国重汽集团主营业务收入突破 1000 亿元。浪潮集团云计算产业链跻身国内领先水平，AI 服务器产销量居全球第一，成为中国最大的人工智能基础架构方案供应商，并于 2020 年 4 月入选国务院国资委“科改示范企业”。中国重汽集团产品已形成九大系列 1700 多个车型，技术水平在国内外处于领先地位，2019 年位居中国制造业企业 500 强第 70 位。齐鲁制药抗生素类原料药、抗肿瘤类原料药等产品达到世界领先水平。

（二）科技创新能力大幅增强

深入实施创新驱动战略，创新创业取得重要进展。“十三五”期间济南高新区获批山东半岛国家自主创新示范区及国家级双创示范基地。济南高新区现拥有研发机构及创新平台数量超过260个，各类孵化载体超过60家，创新型企业2358家，每万人拥有专利数量463.8件。区内国家级和省级工程技术研究中心、重点实验室研发水平和成果转化能力快速提升，现拥有国家级工程技术研究中心2家、国家级重点实验室1家、省级工程技术研究中心97家、省级重点实验室11家、省级技术创新中心4家。山东产业技术研究院、山东省工业技术研究院、山东区块链研究院、济南人力资本产业研究院等一批新型研发机构落户园区。济南量子科技产业发展专班和专家智库成功组建，编制了全国第一个量子科技和量子信息产业发展规划。推进国家信息通信国际创新园建设，打造集成电路公共服务平台、机器人与智能装备公共服务平台、山东物联网展示平台等创新平台，有力支撑了新一代信息技术产业的创新发展。高层次人才工作取得显著成绩，拥有国家海外高层次人才创新创业基地、欧美同学会留学报国济南基地、科技部创新人才培养示范基地、侨梦苑华人华侨创新创业基地、国家级专家服务基地等10余块国家级招才引智金字招牌。现有各类人才22万余人，集聚院士等国家级人才182人，泰山产业领军人才等省部级人才254人，泉城特聘专家等市级人才6541人，人才数量和质量位居省市前列。

（三）新旧动能转换全面起势

深入实践生态赋能发展模式，扎实开展新旧动能转换重点任务攻坚行动，加快推动大数据、人工智能、智能制造、生物医药、量子科技、新材料等战略性新兴产业集群化发展，持续培育壮大新动能，打造全市新经济发展高地。高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到 83.2%，比“十二五”末提升 16 个百分点；营业收入中高技术服务业收入占比达到 14.1%。优势产业竞争力不断增强，电子信息、智能装备、生物医药三大主导产业突破千亿规模。以现代金融、科技服务、电子商务和现代物流贸易等为主体的现代服务业发展迅速，已经成为新的增长引擎。2020 年“四新”经济增加值占比达 52.0%，数字经济占比达 46.0%，累计入选山东省新旧动能转换重大课题攻关项目 18 个，占全省项目数的 14.4%，连续两年居全省区县首位。以济南高新区为核心的济南市信息技术服务产业集群入选全国首批战略新兴产业集群，成为全省信息技术服务领域唯一入选集群。2019 年济南高新区 240 家企业被评为省、市“专精特新”中小企业，2020 年 102 家企业被评为济南市“专精特新”中小企业，连续两年居全市第一位。推动人力资本产业进入国家产业目录，人力资本产业生态逐步初显。

（四）三大攻坚战取得关键性成果

金融动能转换提速，政银企联动，强化担当作为，着力化解企业债务风险，实现不良贷款余额和不良贷款率“双下降”。开展区域环境综合治理，严惩环境违法行为，空气质量逐年改善，

水环境质量显著提升，土壤环境管理开端良好，2020年环境质量在全市名列前茅。深化精准扶贫，全面提升脱贫质量，脱贫攻坚工作扎实推进。对外援建和下派帮扶取得良好效果。

（五）产城融合和智慧城市建设深入推进

顺利完成扩区工作，进一步拓展发展空间，目前已形成中心区、高新东区、高新北区、章锦片区、创新谷片区五大片区发展格局。中心区秉承“生态优先、产城融合”理念，深度挖掘现有潜力，通过腾笼换业，破解发展空间不足瓶颈，实现产城深度融合；高新东区着力打造孙村次中心智慧生态现代新城，引领装备制造业智能转型升级；高新北区聚焦打造国际招商产业园，坚持规划引领，建设与招商同步，不断提升区域交通优势，为新旧动能转换起步区蓄势蓄力；章锦片区顺利推进高端人才公寓和公租房项目，为区内企业营造更优质的环境，精心打造宜居宜业的现代新城区；创新谷片区依托长清大学城科研优势和“轨道交通+高铁”区位优势，持续推进专业园区载体建设，基础设施建设基本完成。高新区统一的信息化支撑和数据共享平台建设成效显著，成为全省智慧城市建设的排头兵、引领数字政府建设的先行者、数字经济发展的引领区和智慧美好生活的创新区。

（六）营商环境和开放合作成效显著

深入践行高质量发展理念，深化体制机制改革，持续改善营商环境，积极推动对外开放。推进审批提速，简化商事登记流程，开展延时服务，完善市场主体准入和退出机制，实行注销便利化

改革，市场主体数量保持快速增长。全力打造工程建设项目“拿地即开工”审批模式，加速推进审批制度改革。不断深化对外开放，依托济南综保区、章锦综保区两大综合保税区协同联动、优势互补、错位发展，打造服务区域外向型经济发展的公共平台；依托国家信息通信国际创新园集聚国家部委资源，开展国际合作、技术交流，承办国际会议，高新区对外合作桥头堡作用进一步凸显。积极推动重大招商推介活动，组织区内企业参加总部经济（北京）政策推介会；连续举办五届中德（济南）中小企业合作交流大会，树立对外开放合作的样板工程；与德国海德堡科技园组建姊妹园区，与荷兰莱顿生物合作中心建立战略合作关系。中欧装备制造小镇入选全国首批 15 家典型经验特色小镇，并作为国家新型城镇化试点经验进行推广。充分利用德累斯顿产业办公室等海外孵化器，发挥国际招商顾问作用。

（七）民生福祉实现新突破

就业形势基本稳定，城镇人口登记失业率控制在 3% 以内。社会保障体系日趋完善，居民基本养老保险和居民基本医疗保险参保人数分别达到 11.1 万人和 15.6 万人。建立社会治理网格化服务管理体系，5 年以上信访积案全部化解“清零”。安全生产形势平稳，生产安全事故起数、死亡人数实现双下降。教育事业发展取得历史性突破，学前教育普惠率提升至 93.4%，义务教育进入优质均衡新阶段，高中阶段教育特色鲜明，公办教育、民办教育齐头并进，国际教育独树一帜，教育总体水平进入全市前列。

医疗卫生事业实现跨越式发展，总体医疗资源实现倍增，从 2015 年至今，医疗机构数从 118 所增至 280 所，住院床位从 60 张增至 1539 张。基本公共卫生服务不断加强，社区卫生服务网络布局日益优化。乡村振兴战略取得阶段性进展，农村人居环境整治明显改善，村庄环境整洁有序，村民清洁卫生意识普遍增强。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，按照防控要求，持续强化“外防输入、内防反弹”防控策略，统筹疫情防控和经济社会发展，建立落实“双战时”机制，扎实做好复工复产、涉外防控、复学防疫等各项工作并取得重大战略成果，健康高新建设取得新进展。

“十三五”期间，济南高新区经济社会快速发展的同时仍然存在一些短板弱项，主要表现在：一是创新环境和创业生态有待改善，创业群体规模偏小，创新投入偏低，高端产业和新兴产业创新创业效率较低。二是新动能培育壮大有待进一步加速，部分园区新动能承载能力不足，科技、人才、资金、能源、土地、水资源等要素约束日益加大。三是全方位开放发展水平不足，国际化发展水平较国内一流园区存在差距。四是经济社会发展不平衡，治理体系不完善，公共教育服务供给不足，公共卫生应急管理体系亟待升级，产城人融合程度不高。五是基础设施建设存在短板，生态环境保护和生态宜居尚需加强。

表 1 济南高新区主要经济指标及全市占比情况

主要指标	“十二五”期末（2015年）		“十三五”期末（2020年）	
	总量	比重%	总量	比重%
地区生产总值（亿元）	596.3	9.8	1291.5	12.7
一般公共预算收入（亿元）	82.5	13.4	130.2	14.4
社会消费品零售总额（亿元）	105.1	3.1	351.7	7.9
进出口总值	28.7 亿美元	29.0	701.3 亿元	50.7
实际使用外资（亿美元）	3.9	24.7	8.6	44.7
高新技术企业数（家）	275	45.8	1214	40.1
上市企业数（含新三板）（家）	41	50.6	116	49.6
国家级孵化器数（家）	4	57.1	8	57.1
认定技术合同交易额（亿元）	5.3	17.2	80.9	24.1

注：①2016年济南高新区扩区。②2019年因济南市莱芜市行政区划调整，“十三五”规划确定的预期性指标实现程度未全面测算。

第二节 形势环境

“十四五”时期，是济南高新区深入落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，加快建设世界一流高科技园区的重要机遇期，必须深入研究当前发展的形势环境，积极应对国内外环境的复杂变化和风险挑战。

从国际形势来看，世界正面临百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，正在引发世界经济政治格局深刻调整，新兴市场国家和发展中国家正在群体性崛起，国际格局和力量对比加速演变。同时，世界多极化、经济全球化在曲折中前行，

地缘政治热点此起彼伏，恐怖主义、地区冲突不断升级，单边主义、贸易保护主义、民粹主义愈演愈烈，多边主义和多边贸易体制受到严重冲击。特别是中美经贸关系发生重大变化，中美战略博弈将长期持续，新冠肺炎疫情在全球的蔓延和暴发等都给世界和我国经济社会发展带来诸多不确定性。

从国内环境来看，站在“两个一百年”的历史交汇点，我国国际话语权、影响力逐渐提高，综合实力大幅提升，经济社会发展进入高质量发展阶段。“十四五”时期，随着经济转型的不断深入，我国与全球技术前沿的差距逐渐缩小，以结构调整和技术模仿提升效率的增长模式难以为继。提高全要素生产率，是转变发展方式、实现集约型经济增长和高质量发展的必由之路。展望“十四五”，我国产业发展进入从规模增长向质量提升的重要窗口期，数字经济、智能经济、共享经济、绿色经济等新经济正成为引领产业发展的核心力量。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的构建将推动释放市场潜能，促进经济向更高层次发展。国家高新区高质量发展战略为济南高新区全面建设世界一流高科技园区提供了道路指引。黄河流域生态保护和高质量发展成为国家战略，沿线区域将在生态保护、产业发展、科技创新、基础设施等领域获得更大政策支持。全面开放的格局将加速推进，“一带一路”倡议和“人类命运共同体”建设将迈出坚实步伐。

从自身来看，济南高新区发展迎来多项国家和区域性重大战

略支持。一是黄河流域生态保护和高质量发展成为重大国家战略的机遇。济南市作为沿黄中心城市和黄河流域唯一沿海省份省会城市，高新区建设将迎来重大发展机遇。二是高水平建设新旧动能转换起步区的机遇。济南市肩负山东新旧动能转换综合试验区建设主引擎的历史使命，这为高新区发挥全市新旧动能转换和创新创业主战场作用、全力建设世界一流高科技园区提供了有利条件。三是中国（山东）自由贸易试验区济南片区成功申建的机遇。济南高新区作为自贸试验区济南片区的重要载体，具备了高标准开展开放型经济新体制综合试点试验的政策环境。四是济南高新区作为济南“东强”战略载体的机遇。济南市提出了“东强、西兴、南美、北起、中优”的城市发展新格局。济南高新区将以新一轮体制机制改革为契机，在提升济南东部科创实力和产业能级，打造“智造济南”“科创济南”东部隆起带进程中起到至关重要的作用。“十四五”期间，济南高新区必将砥砺奋进，开启发展新征程，实现发展新目标。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻新发展理念，按照中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面贯彻落

实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，紧紧抓住省委、省政府实施“强省会”战略重大机遇，围绕市委、市政府建设国家中心城市重大任务，以建成世界一流高科技园区为目标，以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为支撑，以培育发展具有国际竞争力的产业和企业为重点，以科技创新为核心着力提升自主创新能力，促进创新链和产业链深度融合，加快融入新发展格局，统筹发展和安全，持续提升社会治理效能，成为塑造“科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南”的重要支撑，打造济南“东强、西兴、南美、北起、中优”发展新格局的重要战略支点，率先建成创新驱动发展示范区、高质量发展先行区和对外开放新高地，为新时期我国全面参与世界高科技竞争和赢得发展主动权，提供重要的战略支撑。

第四节 发展原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，贯彻落实新发展理念、不断提升高质量发展水平。

坚持创新驱动引领。不断改善创新生态，集聚高端创新要素，激发创新活力，优化资源配置效率，释放发展新动能，提升自主创新能力，打造具有高标识度的创新链，引领高质量发展。

坚持产业能级提升。聚集和加快升级特色主导产业，提高新兴产业能级，以打造一批世界级产业集群为目标，形成更具国际竞争力的高端产业集群，在全球经济和技术大变革中形成先发和

引领优势。

坚持空间协同布局。优化区域内空间功能布局，促进五片区协同发展。强化产业布局对区域协调发展的示范引领作用，推动产业和企业对区域外的辐射带动作用，增强高新区的增长极效应。

坚持体制机制创新。加强制度创新，进一步深化体制机制改革，营造良好的创新创业环境，完善要素市场化配置，充分释放各类创新主体活力。

坚持绿色协调发展。大力节约集约利用资源，建立健全绿色低碳循环发展新模式，创新建立产业绿色发展机制，激发绿色发展新动能，持续改善生态环境质量，实现发展与生态保护协同推进。

坚持全面立体开放。持续完善对内对外双向开放平台，加强治理体系和治理能力现代化建设，提高资源配置效率，深度融入先进科技和经济模式核心体系，持续提升高新区集聚和辐射全球创新资源的能力。

坚持发展成果共享。扎实推进社会事业发展，全面改善人居环境，加快基础设施建设，完善社会保障体系，促进发展成果共享，不断提升居民生活获得感、幸福感、安全感。

第五节 战略定位

牢牢把握黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇，以迈进世界一流高科技园区为战略引领，践行创新驱动战略和高质

量发展理念，将济南高新区打造成为**创新驱动发展示范区、高质量发展先行区和对外开放新高地**。

创新驱动发展示范区。瞄准国际科学前沿和高新技术战略必争领域，加快推动创新创业平台发展，加强与国内外顶级科研机构的对接合作，充分发挥高校、科研院所、新型研发机构的作用，推进科技与产业深度融合，拓展市场纵深。大力提升科创实力和产业能级，深化创新链和产业链融合，催生一批具有核心竞争力的标杆企业。

高质量发展先行区。践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持生态优先、绿色发展，立足资源禀赋和基础条件，大力培育科技含量高、资源节约、环境友好的高科技产业，全力打造“3+2+1”现代产业体系，加速发展新一代电子信息、智能装备、生物医药三大主导制造业，做大做强大数据及信息服务业、科技金融服务业两大现代服务业，培育一批未来产业，打造战略性新兴产业集群，系统推进园区经济高质量发展，打造成高质量发展的先行区与增长极。

对外开放新高地。全面落实稳外贸稳外资措施，深度融入“一带一路”建设，加快推进山东自贸试验区济南片区建设，充分发挥济南综保区、章锦综保区双综保区以及国家信息通信国际创新园优势，扎实提升济南高新区在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出便利化自由化水平。加强与国内外世界一流高科技园区、顶级科研机构的对接合作，不断增强全球资源配置能力，吸纳集

聚更多资源要素，引进和培养一批站在科技前沿、具有国际视野的企业家，铸造具有国际竞争力的高新技术产业体系，全面提升经济外向度。持续扩大对外交流合作，建好高新国际高技术人才会客厅，打造对外开放新高地。

第六节 奋斗目标

“十四五”期间，济南高新区稳步推进世界一流高科技园区建设，把高新区建设成为**创新驱动发展示范区、高质量发展先行区和对外开放新高地**，打造**“智汇高新、智创高新、智造高新、智美高新、智享高新”**。到2025年，高新区全面融入新发展格局，建成特色鲜明、优势突出、综合竞争力强的高新技术产业体系，全方位建成布局合理、功能完善、全域统筹、协同联动的现代化产业园区，全面提升治理体系和治理能力现代化水平，深入推进平安高新、法治高新建设，不断健全防范化解重大风险的体制机制，营造充满活力、富有效率、更加开放的便利化、法治化、国际化营商环境，加快产城融合发展，扎实推进民生与社会事业全覆盖，实现居民收入增长与经济增长基本同步，不断提升居民的获得感、幸福感、安全感，持续壮大综合实力，稳居世界一流高科技园区行列。

经济总量再创新高。把转型升级作为当前高新区高质量发展的重要任务，以创新驱动为主要抓手，产业高端化为过程目标，生态保护为底线，体制机制创新为保障，持续扩大双向跨境开放，提升集聚和辐射全球创新资源能力，推动全球创新要素互联互

通。

创新能力加速提高。创新驱动发展作用明显，有力推动“科创济南”建设，新型研发机构、孵化器、大科学装置等科创载体建设取得显著成效，创新要素充分引领和带动全区产业发展，聚力“延链、补链、强链”，围绕产业链部署创新链取得显著成效。

产业能级实现跃升。新一代电子信息、智能装备、生物医药等先进制造业产业能级再上新台阶，大数据及信息服务业、科技金融服务业等现代服务经济持续壮大，量子科技产业、人力资本产业、区块链与网络空间安全产业、医养健康产业、商业航天产业等成为新的增长亮点，产业竞争能力全国领先。

开放合作纵深推进。双向跨境开放持续扩大，全球创新资源集聚能力明显提升，国际创新要素互联互通局面基本形成，开放合作进入新阶段。

发展保障更加有力。基础设施建设更加完善，基本公共服务体系实现均衡发展，社会治理体系和能力现代化程度明显提高，居民基本养老保险、居民基本医疗保险基本全覆盖。

人居环境充分改善。生态环境更为优美，基础设施建设更加完备，城区高端商业服务和休闲功能不断强化，居民精神文化活动越发丰富，医疗卫生和医药康养水平持续提高，社会保障制度愈加完善，城区能级显著提升，区域特色和魅力更为彰显。

第七节 远景目标

展望二〇三五年，济南高新区综合实力持续增强，高水平、

宽领域、深层次的对外开放格局基本建成，成为全球高新技术产业发展高地，跻身国家高新区前五强，稳居世界一流高科技园区前列。产业数字化、智慧化、绿色化转型升级全面完成，具有国际竞争力的现代化产业和经济体系基本形成。营商环境实现与国际一流园区的全方位、多层次、立体化对接，各类科创要素不断聚集，高质量创新创业生态优化提质，生产要素活力迸发，人才结构全面优化，内生增长动力持续增强。民生事业取得全面突破，基础设施布局更为完善，精神文明和文化软实力迈上新台阶，公民素质和社会文明程度达到新高度。在全球高科技园区中的知名度和影响力持续提升，成为带动国际高科技产业发展的重要集聚区和引领区。

2015-2020 年济南高新区主要经济指标增长情况

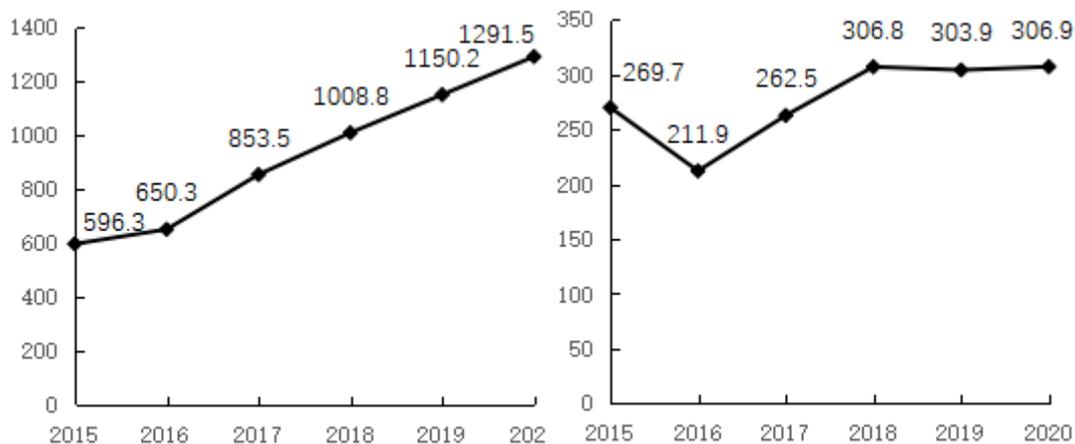


图 1: 地区生产总值 (单位: 亿元) 图 2: 规模以上工业增加值 (单位: 亿元)

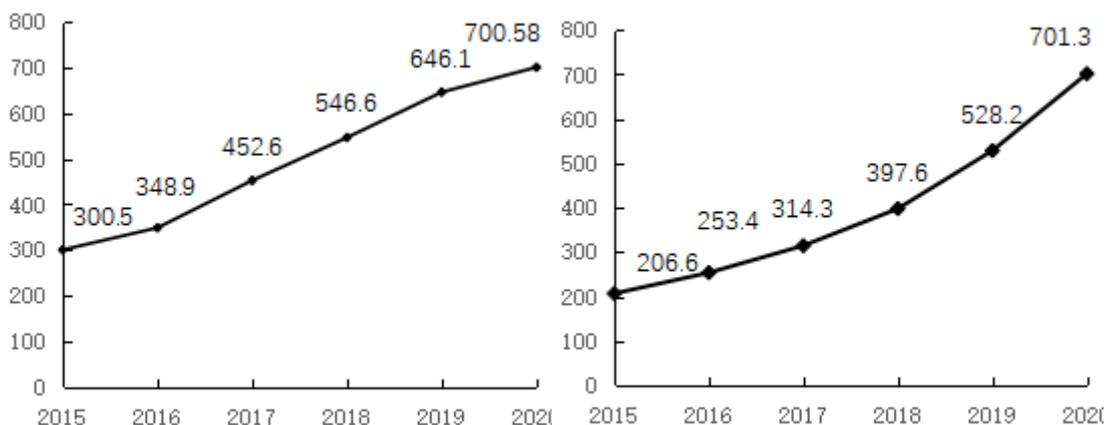


图 3: 规模以上服务业营收 (单位: 亿元) 图 4: 进出口总值 (单位: 亿元)

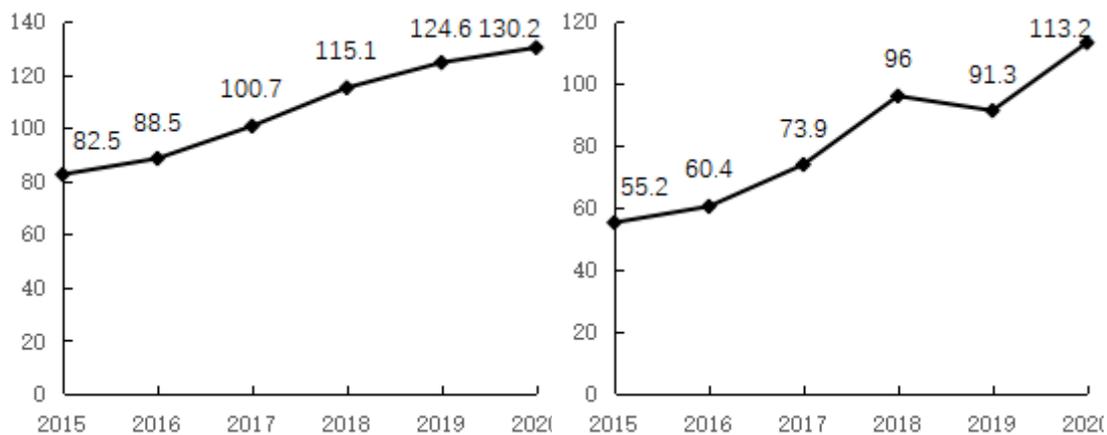


图 5: 一般公共预算收入 (单位: 亿元) 图 6: 一般公共预算支出 (单位: 亿元)

第二章 建设创新驱动高质量发展新引擎

围绕济南高新区“3+2+1”现代产业体系定位与技术创新需求，以探索科技成果转移转化新模式、新路径、新机制为导向，坚持补短板和锻长板相结合，优化创新氛围和市场环境，完善科技公共服务平台布局，重点打造以中科院济南科创城为龙头，以新型研发机构、科技中介、创新型企业等为主体的创新生态，健全基础研究、应用创新、产品研发、企业孵化、生产制造有机结合的创新链条，构建优势突出、层次分明的创新体系，促进创新链与产业链深度融合，实现创新驱动高质量发展。

第一节 构建多元协同的科技创新体系

充分发挥山东产业技术研究院、山东省工业技术研究院、山东区块链研究院、济南人力资本产业研究院等新型研发机构的桥梁纽带作用，广泛连接知名高校院所、科研机构、龙头企业等多元主体，提升科技创新资源集聚效应。

强化新型研发机构的创新引领作用。以新一代电子信息、智能装备、生物医药、智能卫星技术、新能源与新材料、密码和网络安全、光电子等研发方向为重点，依托山东产业技术研究院、山东省工业技术研究院、山东区块链研究院、济南人力资本产业研究院、北京理工大学前沿技术研究院、山东中科院产业技术协

同创新中心、山东中科先进技术研究院等系列新型研发机构，整合省内外创新资源和产业资源，共建产业生态，构建“研发—中试—产业化”创新链。重点完善技术研发、知识产权运营维护、科技成果定价评估、转化中介、项目孵化、企业技术需求研究等全流程市场化服务体系，打通科技成果产业化“最后一公里”。深化科创领域简政放权改革，为创新链、产业链融合度高的研发主体提供优良营商环境，鼓励新型研发机构由创新链向产业链延伸。优化评级评优导向，根据研发主体优势，支持建设创新力强、产业整合力强、企业孵化力强的三类新型研发机构，鼓励不同主体之间合作共建，构建全链条融合发展体系。支持新型研发机构申报、争创各级创新平台及创新创业载体。

整合科研院所及龙头企业创新资源。畅通高校院所资源对接渠道，依托高新区优势产业与重点创新成果，通过合力研发技术攻关、共同开发前景产业、联合培养专业人才等方式，与国内重点实验室建立紧密的合作关系，重点加大与山东大学晶体材料国家重点实验室、山东大学微生物技术国家重点实验室等国家重点实验室合作力度，推动实验室科研方向与高新区产业需求耦合，打造一条符合未来产业发展方向的研发创新链。鼓励龙头企业申报国家重点实验室和实验平台。积极定向推动区内企业与国内外高校实验室对接，争取引进或创建国家级研发机构，建立一批高新技术研发中心，推动创新能力裂变升级。充分发挥高效能服务器和存储技术国家重点实验室、国家信息存储系统工程技术研究

中心和国家重型汽车工程技术研究中心等国家级研发载体的创新引领作用。完善与国际研发团队的对接机制，积极引入国际资源建立合作、合资研发中心，提高研发创新国际化水平。

提升孵化器专业化水平与孵化效能。探索重度垂直孵化模式，发挥创业服务中心、齐鲁软件园等国家级孵化器示范引领作用，坚持政府引导、社会参与、市场运作，构建综合型孵化器、专业型孵化器协同共振的孵化生态，形成高新区创新成果转化的硬核动力。围绕高新区科技企业成长需求，瞄准国内外一流孵化器，积极学习借鉴 36 氪、创新工场、MIT 等国内外知名孵化器运营商成功经验，提高孵化器运营市场化和专业化水平。“十四五”期间鼓励企业或社会机构引进或建设一批运营模式先进、产业整合能力优势明显的创新创业载体。鼓励园区重点企业建设生态赋能型孵化器，以精准化服务代替“保姆式”管理，以产业链服务生态替代传统的物理空间孵化模式，推动现有孵化载体提质增效。充分发挥孵化器企业的资源整合与专业化优势，细化孵化载体功能和服务环节，提升市场化水平，不断增强技术对接和孵化转移能力。

发挥大科学平台的基础研究支撑作用。依托中科院济南科创城市建设，着力构建重大科学基础设施群，填补上游基础研究的功能缺口，引进、培育关联产业，推动基础研究和产业技术创新融合，实现从源头创新到新技术、新产品、新市场的快速转化，引导国家战略科技力量与高新区创新驱动发展战略深度融合。“十

四五”期间，重点推进高速电磁技术、高速磁悬浮技术、高速电机技术、先进低温技术、区块链技术等领域的基础研究突破，将高新区打造为济南综合性国家科学中心最重要的功能承载区。

专栏1 新型研发机构建设重点

重点新型研发机构：山东产业技术研究院、山东省工业技术研究院、山东区块链研究院、济南量子技术研究院、济南人力资本产业研究院、济南中科院新动能创新研究院、山东中科先进技术研究院、山东银丰生命科学研究院、山东华科半导体研究院有限公司、中国科学院空天信息创新研究院齐鲁研究院、山东新华能源工程技术有限公司、山东省科学院激光研究所济南研发中心、山东新一代信息产业技术研究院有限公司、中国科学院电工研究所先进电磁技术研究院、北京理工大学前沿技术研究院、山东新松工业软件研究院、山东航天人工智能安全芯片研究院、山东省密码技术和网络安全技术转化中心、山东海量信息技术研究院、山东国力生物技术研究院、中国科学院苏州生物医学工程技术研究所山东医疗器械创新院、山东信息通信技术研究院、山东有研智能传感技术创新研究院等。

第二节 优化创新公共服务平台布局

围绕关键共性技术需求，优化科创研发和公共服务平台布局，突出精准性、个性化、共享型服务模式，形成对基础研究、产业技术研究和科技成果转化的有力支撑。

加快国家级检验检测平台示范区建设。推动区内检验检测机构整合，引导检验检测认证机构由单一类型合格评定服务向复合型合格评定服务延伸，开展全流程、多样化检验检测服务，支持拓展境外保税检验检测业务，建成国家级综合性检验检测公共服务平台示范区。以示范区建设为引领，加快检验检测行业的产业化集聚发展，助力新动能和新产业培育。打造服务于新能源、新材料、雷达、航空航天、核电等产业的检验检测及相关耗材研发生产集聚区。形成以章锦片区为核心、各专业园区多点分布的空间布局及重点企业上门服务、线上申请渠道相结合的延伸服务体系。

持续开展科学研究平台共享行动。围绕公共研发服务平台形态生态化、功能复合化、服务融合化、运营轻量化的发展理念，优化各级各类公共研发平台实验设备、实验人员，提升开放共享程度和服务水平，加大平台宣传和履约管理力度，提高现有平台的共享利用水平。鼓励企业采用市场化手段自建研发平台，为区内企业提供实验服务。支持企业联合申报或组建新的公共研发平台，提升企业共享平台服务功能的便捷性和有效性。

深入推进大数据技术场景应用。依托大数据技术建立相应的技术共享数据库，鼓励高校、科研院所、企业和政府等不同主体实现技术共享，推动大数据技术在科技创新、政府服务中的深度应用以及与实体经济的深度融合。

专栏 2 创新服务平台建设重点

重点创新服务平台：山东产业技术研究院高科技创新园、齐鲁制药生物医药产业园、山东高速信息集团智能交通产业园、“中国算谷”科技园、济南药谷、量子谷、基因谷、国家检验检测认证公共服务平台、全国人力资本产业公共服务平台、微波暗室中心平台、国家产业计量中心基地、中科院济南科创城等。

第三节 培育一流科技创新型企业

强化企业创新主体地位。发挥企业在解决产业关键核心技术中的作用，提高企业集聚全球高端创新要素的能力，不断强化企业在科技创新中的主体地位。加快推进产学研深度融合，强化龙头企业引领支撑作用，带动产业链上中下游、产业链间共性技术领域的融通创新，组建创新联合体，带动中小企业创新活动，优化企业创新生态，实现全产业链创新升级。

优化企业创新政策支持导向与方式。在具体支持方式上改预期目标导向为结果成效导向。综合采取先立项后支持、以奖代补等不同方式，根据创新项目成果或效益支持企业创新，提高财政资金使用效率。建立项目风险专家评审和市场评估机制，形成支持方式的弹性最优化制度框架。从体制机制上进行赋能，优化支持重点，为浪潮集团、中国重汽集团、齐鲁制药等大企业提供政策放权支持。重点支持科技型中小企业，将有限的财政资金侧重

投入到科技型中小企业，提高覆盖面和支持力度，加快企业成长。在支持手段上探索从以公共财政资金为主转向为以市场金融为主。建立高新区科技型企业产品数据库，加大社会应用场景拓展和需求对接。建立和完善创业风险投资引导机制，引导设立科技成果转化引导基金、专项创业投资基金等，吸引更多社会资金投入新兴产业中。

鼓励企业建立多元化人才引育体系。持续加大人才引育力度，完善户口迁移、人才公寓、住房补贴、子女入学等统筹协调机制，开通人才服务绿色通道，提升高层次人才“一站式”服务效能。建立完善高技能人才培养体系，构建以市场化需求为导向的人才管理体制，打通人才晋升通道。完善人才评价考核机制，培养健康的人才管理生态。鼓励企业与科研院所开展项目合作、人才联合培养、双向兼职，推动建立全方位融合的人才培养机制。

加大企业重点创新项目专项扶持力度。鼓励企业加大研发投入，加强与高校院所开展技术合作，围绕重大产品、工艺和设备创新等关键技术设立创新项目、开展联合攻关，培育一批“专精特新”产品。引导代工企业、产业链上游企业推出和打造自主品牌，提升企业能级和品牌影响力。委托第三方开展企业关键共性技术需求调查研究，采取后补助资金管理方式，继续加大专项政策扶持和对企业研发投入的税收抵扣力度。开通创新服务专项通道，成立专业的项目审核团队，创新项目管理监督，推动高新区创新生态建设。

专栏3 创新型企业建设重点

重点创新型企业：浪潮集团有限公司、美核电气（济南）股份有限公司、神思电子技术股份有限公司、中孚信息股份有限公司、金现代信息产业股份有限公司、山东众阳健康科技集团有限公司、济南概伦电子科技有限公司、山东华翼微电子技术股份有限公司、瀚高基础软件股份有限公司、国科（山东）产业技术协同创新有限公司、山东鲁港人工智能研究院有限公司、山东汇智新材料研究院股份有限公司、济南晶正电子科技有限公司等。

第四节 完善科技创新生态环境

健全科技创新市场服务体系。引入科技服务行业标杆企业，壮大科技金融、人力资本、科技中介服务、大数据挖掘等科创服务功能主体，为科技创新提供市场化支撑。设立多种形式的产业投资基金，组建基金与企业投融资供需对接平台。培育创新体系所需的知识产权代理服务、知识产权和人力资本评估定价、市场交易等专业主体，引入孵化器市场化运营机构，形成科技成果转化多元组织力量。建立用户需求与应用反馈信息汇集平台，促进技术创新供给主体与最终用户的对接耦合，不断增强创新协同性和持续性。

强化复合型科创功能集聚。按照科技商务区的功能定位，优化中心区金融服务功能，发挥人才和创新要素的空间集聚作用，切实提升高新区科技创新能力。以培育科技创新核心能力为目

标，突出金融对科技创新的支撑作用，大力发展科创中介服务功能，培育壮大科创服务产业，补齐产业生态短板。在科技商务区启动建设一批尖端共性技术研发、物联网、大数据等公共研发平台，扎实开展科研机构人事和薪资待遇评价制度改革，把科技商务区建成引领全市、带动全省、影响全国的创新试验示范区。

推动创新链与产业链融合发展。坚持培育和招引相结合，努力引育一批领军型企业，鼓励区内企业强强联合，共建产业联盟及产业共性技术研发基地，自主研发前沿重大技术，突破产业核心技术，做好“强链、锻链”工作。在构建“双循环”新发展格局的背景下，加快引进、发展“补链、延链”企业，支持关键产业链及其核心环节和链主企业的布局和发展。鼓励引进企业平台化发展，搭建经验交流平台，提升新进入企业创新发展活力。发挥现有平台优势，激活新入驻企业创新潜能，构建创新链新模式。凸显领军企业作用，加快重点产业平台建设步伐，大力支持企业平台化发展，聚集创新创业要素资源，努力打造引领未来创新和产业融合发展的战略高地。

第三章 营造人才汇聚发展新平台

深入实施人才强区战略，着力构建大人才工作格局，健全人力资本服务产业体系，加速开展高价值人力资本产业服务，建立并完善人力资本金融服务平台，推进人力资本交易平台建设，加快盘活人力资本存量，优化人才增量，提升人才质量，持续激发人才发展活力，打造人才赋能发展新生态，全面推进人才特区建设，为济南人才强市战略提供坚实支撑。

第一节 深入实施人才强区战略

深入推进招才引智。以“大人才观”理念深入实施创新创业人才扶持、人才引领产业发展、多方位搭建引智平台、打通校地企合作渠道、简化外籍人才工作留居手续等六大人才优先发展战略，对内激活人才发展动力，对外加大招才引智力度，确保人才优先发展、优先投入。充分发挥新型研发机构、龙头企业等主体对高端人才的引育作用，促进人才、技术、资金等要素聚集。依托齐鲁科创大走廊，实施重点人才招引工程，完善精准化、全周期人才服务链条，充分发挥高端人才引领优势，打造人才创新大走廊。探索引才新机制，以留才促引才，加强人才工作动态管理，充分利用海外引才联络站，引入国际高端人才寻访渠道。创新人才服务载体，以双创大赛等平台为纽带，强抓项目落地和政策落

实，积极用好扶持发展政策，助力企业跳跃式发展，持续发力以人聚产，继续领跑建设省市高层次人才企业的核心聚集区，激发创新创业创造活力，加快推进“人才特区”建设步伐。

打造创新人才汇聚高地。贯彻落实国家、省、市、区各级人才政策，以各类人才工程和重大项目实施工程为依托，立足高新区产业发展、技术革新以及重点项目建设，吸引国内外一流创新研发团队、顶级领军人才聚集，以一流人才带动前沿技术、高端研发创新突破，提升高新区创新研发水平。优化创新创业生态环境，创新人才引进机制，以成果授权代替团队搬迁，支持领军企业与国内外一流团队签订创新成果转移合同，促进创新资源集聚。坚持以项目成果为导向，改革专业团队引进方式，鼓励专家以知识产权入股创新产业，加速创新成果转化。完善人才评价激励机制，更加注重创新成果和实际贡献，实现一流人才一流待遇、一流贡献一流报酬，充分调动各类人才创新创造的积极性。

提升创业人才发展活力。围绕高新区主导产业发展需求，依托龙头企业，引育一批一流的企业家以及成熟的创业团队，实现产业链补链强链。以产业需求为导向，进一步提升人才引育与高新区产业结构的关联度、匹配度，实现以顶尖人才引领产业升级，以行业专家吸引产业集聚，以一流团队虹吸产业资本，进一步激发人才产业协同发展新动能。完善支持人才创业的财政和金融扶持政策，加大税收优惠、财政贴息力度，支持创办科技型企业，促进科技成果转化和技术转移。成立创业风险投资基金和创业扶

持基金，提升创业项目孵化服务水平，增加重点创业团队培训力度，加强创业人才储备，建立常态化创业项目招商机制，落地一批高科技创业项目。

充分挖掘人才潜力。加大人才供求信息监测力度，充分应用大数据和人工智能技术，搭建政府人才就业专项服务平台，实现人才就业与岗位供给的智能精准匹配。通过线上线下结合、跨区域协同、各类机构联动等方式，开展联合招聘服务活动。鼓励多渠道灵活就业，支持非全日制就业，扶持网络零售、移动出行、线上教育培训、在线医疗等新就业形态。完善失业保障机制，加大就业培训力度，实现无业人员技能更新。积极发挥各创新创业载体的作用，为重点企业和重点群体提供专项就业服务。

第二节 完善人力资本服务体系

打造人力资本产业公共服务平台。以济南人力资本产业研究院为主体，组建专家智库，夯实人力资本产业发展理论，构建完整人力资本产业理论体系。以“人才有价”评估系统为核心，加大与中科院人才大数据中心、立方科技等人才大数据平台对接合作，整合政府数据、企业数据、高校数据以及其他公共数据资源，丰富人才评价体系，共同打造“供给侧、需求侧、服务链”三位一体的人力资本产业公共服务平台。

完善人力资本价值指数。坚持创新驱动发展，充分吸收高校科研院所、国际机构现有理论研究成果，以市场需求为依托，以应用研究为重点，不断完善多维度的人力资本价值评估指标体

系，健全以“才能、出彩、采集、财富”为核心的人才评估定价模型。充分发挥高新区数字化优势，整合线上和线下双重资源，利用高新区规模以上和高新技术企业人才优势，建立覆盖面较为广泛全面的人才样本，积极开展人力资本价值统计，完善人力资本价值评价，编制和完善应用标准，拓展应用场景，实现评价结果与企业招聘和人才政策的有机结合。搭建“高新指数”平台，定期发布价值指数研究报告，不断提升影响力，以人力资本价值指数撬动千亿产业。

健全人才金融服务体系。鼓励人力资本服务企业同金融机构完成人才金融的多样化、个性化产品设计，提高人才金融服务质量，提升人才金融的业务受理与作业能力，规范金融产品的创设、审批流程，打造人才金融的核心竞争优势。成立为人才金融产品提供担保服务的保险公司，为人才金融产品的敞口风险进行兜底，促进人才金融服务的可持续发展。营造“银行授信、保险担保、政府补偿、基金支持、配套参与”的多维金融创新协同机制，以“货币化、资本化、证券化、金融化”等手段，探索人才金融创新模式，完善人力资本金融服务体系。

构建全链条人力资本服务生态。拓展人力资本服务，推进“+人力资本”服务生态，加强人力资本产业培训，建设人力资本产业培训体系，推动人力资本产业专业学科建设，促进应用级理论研究。探索人力资本服务业统计方法和路径，推进人力资本产业统计工作，推动人力资本产业标准化建设和知识产权申报。建设

人力资本大数据系统，打造全国人力资本服务数据中心。充分依托高新区信息产业的技术优势，秉持“人才有价”“人人有价”“知识有价”理念，同高校、金融机构合作，实现对人力资本的精准定价。推进人力资本交易中心建设，加快建设全球人力资本产业中心，以市场化服务为导向，发挥人才在基础研发、创新成果转化、产业高端延伸中的支撑作用，打造千亿级人力资本产业集群。

第三节 优化人才生态系统

构建新时代党管人才新机制。加强党管人才体制机制建设，加强党对人才工作的集中统一领导，积极协调各方面工作力量，着力构建大人才工作格局，形成建设人才特区和助力高质量发展的整体合力。强化党管人才运行机制建设，在科学决策、分工协作、沟通交流、督导落实上下功夫，发挥政府、市场、专业组织、用人单位等多元主体作用，破除人才发展体制机制障碍。加强对新时代人才的政治吸纳和政治引领，健全人才培养选拔联席会议制度，统筹经济社会发展和各类人才队伍建设，充分发挥市场作用，用足用好各类人才资源；强化理论指导，保障人才投入，营造良好的舆论环境，着力打造最优引才环境、最优发展平台、最优人才服务的人才特区生态。

推动人才特区政策先行先试。发扬“敢闯敢试”的特区精神，以科学化、社会化、市场化改革为方向，加快推进人才工作体制机制改革创新，主动向用人主体放权、为人才松绑，鼓励用人单

位发挥引才用才主体地位，探索开展社会化市场化的多元人才评价方式，运用市场手段配置人才资源，构建科学规范、开放包容、高质高效的人才工作体系，扩大人才集聚效应。全力支持高精尖缺人才队伍建设，不断优化升级人才政策，推进智慧服务创新，提升人才服务水平。增加人财物的投入。破除制约人才发展的思想障碍、制度藩篱与政策壁垒，积累人才优势，全面释放人才红利，塑造全方位的创新优势、科技优势和产业优势。激活人才工作发展新动能，动员和组织全社会力量支持和服务人才，形成人才工作整体合力，释放发展活力。

创建国际人才交流示范区。以国际标准开展新一轮城市更新，加大国际学校、国际医院布局，积极承接国际会展活动，建成宜创宜业宜居城区示范区，提升高新区国际影响力，吸引高端人才或团队入驻。依托中欧、中德等产业园以及国际驻华机构，搭建国际人才往来桥梁，健全人才流动机制，畅通外籍高层次人才创新创业渠道和新模式，推动职业资格互认，纵深推进人才赋能发展生态，打造有特色的国际高新技术人才会客厅。充分发挥临空经济区航空产业优势，鼓励国际专业项目团队在高新区成立海外办公室，推动国际产业外向延伸。发挥综合保税区政策优势、自贸试验区创新优势，深化电子商务、金融、科创研发、法律仲裁等领域的国际合作，吸引国际人才。

完善人才安居政策体系。制定符合创新、产业需求的人才评定体系，为符合支持政策的人才发放购房安居补贴。加快完善涵

盖人才公寓、人才专项租赁房、蓝领公寓和租赁住房补贴、高层次人才购房补贴、大学生租房补贴等多层次、广覆盖的人才安居保障项目。加快建设人才公寓，提升管理和服务能力，向重点产业领域和人才倾斜。建立健全常态化人才安居项目申请受理机制，积极接受公众监督，实现人才房申请全过程动态监管。

第四章 打造优势突出的现代产业新体系

充分发挥济南高新区产业集聚优势，抢抓新一轮科技革命和产业变革大趋势，以科技创新和高质量发展为核心，加速发展新一代电子信息、智能装备、生物医药三大千亿级制造产业集群，做大做强大数据及信息服务、科技金融服务为重点的两大现代服务业产业集群，超前布局和培育一批未来产业，打造战略性新兴产业集群，构筑“3+2+1”高质量现代产业体系，形成创新创业孵化、高端技术研发、科技成果转移转化、生产制造、产业服务、国际合作等全链条产业生态，提高产业链、供应链的稳定性和竞争力，推动产业链式集群发展，为建设“五个济南”和建成“大强美富通”现代化国际大都市提供有力的产业支撑，成为以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的重要产业示范区。

第一节 发展壮大制造业主导产业

顺应“双循环”发展趋势，坚持生态赋能发展模式，加快推动主导制造产业“智能+”升级计划，促进数字经济与制造业的深度融合。推动制造业规模化、集群化、数字化、高端化发展，着力突破人工智能、工业互联网、集成电路、卫星导航、信息技术创新及应用、新能源汽车、激光装备、药品制剂、医疗器械等

重点产业链，做强做优新一代电子信息、智能装备、生物医药三大主导制造产业。

（一）布局产业链完善、创新力强、特色鲜明的新一代电子信息产业集群

抢抓新一代网络与通信产业的重大契机，推动人工智能、云计算和工业互联网、集成电路、信息技术等重点领域的创新应用，构建具有特色优势的新一代电子信息产业集群。坚持全产业链招商，打造一批重大科技研发平台，支撑济南建设国家新一代人工智能创新发展试验区。

人工智能领域。加快新一代人工智能产品研发，依托山东新松工业软件研究院、山东航天人工智能安全芯片研究、ARM智能物联协同创新中心等，构建以“算力支撑强劲、算法优势突出、智能应用先进”的人工智能发展格局，推动“人工智能+”、大数据与传统制造业的深度融合。以齐鲁软件园为载体，规划布局人工智能产业聚集区，借助“AI 泉城”人工智能岛项目，吸引高端创新要素集聚入岛，聚焦人工智能基础应用、关键共性技术等核心领域，促进企业相互协作，实现人工智能产业的产业聚集和规模化发展。重点布局“智能+”相关产业集群：加快山东产研院高科技创新园项目建设，构建空天空间电子信息产业集群；建立和普威视智能检测系统实验室、赛尔无人机（大疆）电子信息采集实验室和云课堂，打造视觉产业集群；依托山东高速信息集团智能交通产业园，建设智能交通产业集群等。

云计算和工业互联网领域。积极支持浪潮集团、华天软件、万腾、乾云科技等研发企业，以打造高端容错计算机、高性能服务器、网络设备、大容量存储、云服务终端等云计算产业链为重点，布局国际一流的产业集群。依托超算、高性能服务器、云计算装备等优势资源，大力构建数字产业生态，加快打造“中国算谷”，力争到2025年成为国内领先的数字产业发展高地、国际领先的先进计算产业基地。开展工业互联网创新突破行动，聚焦工业互联网生态化供给、体系化应用、融合性赋能、上云上平台、立体化安全、全方位服务六位一体发展模式，以云计算应用需求为牵引，重点发展工业互联网平台、工业互联网终端、工业互联网APP等产品和服务，打造国内领先的工业互联网创新发展示范高地。

集成电路领域。紧抓新基建和芯片国产化的重大契机，加速实现芯片制造产出，不断提升芯片设计水平，有效扩大封装测试规模，重点突破装备材料环节，精准实施产业链招商工作，加强济南高新区集成电路企业与下游系统应用企业的融合发展，通过引入龙头企业，培育产业生态，强化资本合作，实现协同创新，最终形成集设计、制造、封测、应用、支撑于一体的集成电路产业链。

依托山东产业技术研究院、山东航天人工智能安全芯片研究院、集成电路产业园等机构和园区，以重大项目为抓手，积极打造集成电路强芯工程，打造集成电路全产业链发展新态势。以华

翼微电子、国迅量子芯、联璟半导体、世芯电子、中芯光电等企业为基础，做优做精集成电路上游设计环节，以安全芯片、人工智能芯片、云计算芯片、现场可编程逻辑门阵列芯片、超高清视频芯片、半导体激光器芯片等为重点发展方向，着力培育工业控制芯片、汽车电子芯片、服务器芯片产业，鼓励具有核心自主知识产权的集成电路设计龙头企业快速发展，提高国际市场竞争力。充分发挥集成电路制造项目的产业链带动作用，逐步向半导体设备、材料、器件等配套行业延伸，打造全省集成电路产业高地和品牌。做精集成电路下游封装测试环节，重点突破晶圆级封装、系统级封装等先进封装方式，加大对集成电路封装企业的招引力度。加快强化精准招引，狠抓集成电路龙头企业、上下游关联企业和人才团队引进，不断健全完善集成电路产业生态。

信息技术创新及应用领域。加快信息技术应用自主发展，加大浪潮国产化信创产品应用，大力拓展产业数字化应用场景，助推企事业单位数字化转型。抢抓国家加快发展卫星导航产业的战略机遇，依托齐鲁创新谷地理空间信息产业园，着力发展以北斗卫星导航定位服务为引领的地理空间信息应用产业。以新一代信息技术和高端智能装备制造产业为支撑，推进北斗导航信息产业园建设，吸引一批具有自主知识产权的产业链上下游企业，加速空间地理信息产业聚集发展。成立北斗信息产业发展研究院和产业发展基金，打造北斗导航协同创新产业基地，建成以北斗导航用户设备、系统平台、数据处理、地基增强系统、芯片研发与制

造和 5G 通信基站为骨干的国际一流地理信息产业园区。

专栏 4 新一代电子信息产业重点项目和重大平台

重点项目：国家大数据产业基地项目、“中国算谷”科技园项目、山东产研院高科技创新园项目、国家数字服务出口基地项目（龙盛大厦）、移动智地-济南智能科技产业园项目、北斗导航信息产业园项目、济南卫星产业园研发基地项目、齐鲁创新谷地理空间信息产业园项目等。

重大平台：山东区块链研究院、山东新松工业软件研究院、山东航天人工智能安全芯片研究院、国产 EDA 研发平台等。

（二）打造“优”而“精”、自主可控、国际领先的智能装备产业集群

依托智能装备城和临空经济区建设，以龙头企业为引领，加快建设中欧装备制造小镇和核电装备产业园，以自动化、集成化、信息化、绿色化为发展方向，坚持做大做强新能源车辆、激光装备、新能源装备、智能制造与机器人等优势产业领域。以智能装备重大项目为抓手，建成自主可控的智能制造支撑体系，打造国内领先的智能装备产业集群，引领济南市装备制造业智能升级。

新能源车辆领域。大力发展商用车、乘用车、特种车整车制造。在做优吉利新能源整车、临工工程机械电动化基础上，引进“电机、电池、电控”相关产业领军企业，建设新能源（纯电）全产业链生产基地。依托博世（济南）、福士、汉格斯特、博马

科技、重汽桥箱等企业，重点发展发动机、转向器、变速器、车桥、涡轮轴、汽车悬架、汽车电子、滤清器、核心管路和连接件等汽车配套零部件。以智能网联先导区项目为牵引，发挥山东高速信息集团技术优势，大力发展摄像头、激光雷达、毫米波雷达等车载传感设备，智能路侧单元、车载单元等车联网通信终端以及高精度地图定位系统。

激光装备领域。依托华光光电等企业，提升激光晶体、激光芯片、特种光纤、偏振片、分光镜等关键零部件以及激光电源等配套设备品质。加大对邦德激光、金威刻、森峰科技、宏石激光等激光加工设备制造企业扶持力度，实现规模效益双提升。保持激光切割、激光雕刻、激光打标在国内的领先地位，抢抓激光清洗、激光熔覆、激光焊接未来市场机遇。依托神戎电子、和普威视等企业，重点发展激光夜视仪等探测设备。聚合国内外顶尖资源，积极发展固体激光器、半导体激光器、光纤激光器，完善激光产业链。发挥山东省科学院激光研究所优势，布局超快激光，推进激光在精密加工等领域应用。利用现有产业优势，培育激光美容、激光治疗装备等跨领域产业。

新能源装备领域。稳步发展核电、光伏产业，大力发展储能设备、储能系统，攻关一批新能源卡脖子技术。依托山东输变电、美核电气等骨干电力装备企业，集中突破特高压、智能输配电、核电关键仪控等核心技术，重点发展 GIL 输电系统，智能变电站、特高压变压及智能变压、智能配电和调度、核电仪控等高端智能

电气装备。培育发展新一代智能电表、用电信息采集器、集中器以及充电桩等智能电工设备，提升输配电企业智能化程度。

智能制造与机器人领域。依托山东省智能机器人与数字化装备产业公共技术服务平台，借助骨干企业，以高档数控机床与工业机器人为重点，整合产业资源，推动制造业企业智能化改造升级。培育发展智能化传感器、智能计量仪表、分散式控制系统、嵌入式控制系统等智能测控设备，提升发展轻量级高性能机器人本体，推动工业机器人、家庭服务机器人等领域。加快机器人与其他产业的融合速度，借助“AI 泉城”人工智能岛项目，加快吸引国内外领先的龙头企业入岛，助推智能工厂示范工程建设。

专栏5 智能装备产业重点项目和重大平台

重点项目：吉利智慧新能源整车工厂项目、新能源电传动装备智能化产业项目、格林堡绿色建筑科技有限公司被动式超低能耗免拆模项目、费斯托气动有限公司二期项目、幸福连城·光电创新园项目、普洛斯激光产业园项目、金威刻智能光纤激光切割机生产基地项目、济南市中欧装备制造小镇项目、中国航天科技园项目、核电装备产业园项目、北航天汇机器人产业园项目、山东太古飞机维修工程有限公司新厂区项目、高新东区智慧城市和自动驾驶示范区建设项目、翼菲工业机器人本体项目等。

重大平台：北京理工大学前沿技术研究院、中德（济南）企业合作区平台、激光装备创新创业公共平台等。

（三）构建标准高、前瞻性强、具有产业超级生态的生物医药产业集群

基于生物医药产业发展特点和济南高新区资源禀赋优势，高标准规划，以市场为导向、以制造为支撑、以研发为引领，搭建起独具特色的“从市场、研发、中试、临床、审批、生产再到市场”的闭环式生物医药垂直产业体系，构建生命大健康超级生态。着眼于放大优势、补足短板，上线山东互联网医保大健康服务平台。借助 OEM 生产和超级工厂模式，以药品制剂、医疗器械、医药服务、医药流通等领域为突破重点，在单抗药物、生物疫苗、人工皮肤、医疗机器人等领域实现跨越式发展，进一步夯实细胞与基因集群、医疗装备集群、抗衰医美集群、保健养生集群、抗肿瘤集群、医药销售集群、生物培育集群、中医中药集群等生物医药产业八大集群，争创国际一流的生命科学城。

药品制剂领域。依托齐鲁制药、恒瑞医药、福瑞达等园区骨干制药企业，加大企业研发扶持力度，重点发展抗肿瘤药、医美抗衰、干细胞药物、中成药等产品。加快布局针对肿瘤、自身免疫疾病、眼科疾病等重大疾病的药物研发，发展以单克隆抗体药物、小分子药物方向为重要突破点的抗肿瘤药物，助推国家级抗肿瘤药物研发中心建设。医美抗衰领域，开发高端化妆品及医美产品，重点发展透明质酸及衍生物、医疗美容等产品，建设“齐鲁美谷”。干细胞与再生医学领域，以再生医学、干细胞药物方向为重要突破点，加速中国最大的细胞存储基地建设，提升重组

蛋白药物研发能力，开发干细胞高端化学药品制剂。中医中药领域，依托药谷布局共享智慧中药房、中药高端提纯设备研制中心等中医药发展前沿产业。以发展中成药、中医医疗保健方向为重要突破点，打造药材交易、中药物流产业集群，重塑“齐鲁中医”品牌。生物疫苗领域，把握新冠疫情疫苗国产化等带来的行业机遇，培育发展肺炎疫苗、HPV 疫苗、新冠疫苗、流感疫苗、流脑结合疫苗、人二倍体狂犬病疫苗、百白破疫苗、脊灰疫苗等。

医疗器械领域。发挥英盛生物、莱博生物、艾克韦、赛克赛斯、磐升生物等本地医疗器械企业基础，重点发展免疫诊断、分子诊断、生化诊断等体外诊断产品，骨科介入、血管介入、眼科材料、神经外科材料、人工皮肤等高值医用耗材。抢占医疗装备产业发展先机，培育发展核磁共振成像、电子计算机断层扫描等大型医疗装备，面向肿瘤、神经外科、骨科等领域的大型医疗器械，加快医用机器人产业发展，推进中日韩抗衰医美与康复设备产业基地建设。

医药服务领域。以市场需求为导向，鼓励核心企业聚集、整合高端要素，依托亨利医药、轩竹医药、山东新药研发等企业，充分发挥国家综合性新药研发技术大平台、山东大生命科学工程产业技术研究院的公共服务作用，有效利用济南市丰富的临床资源，围绕生物药品、高端化学药品制剂、高端医疗器械，重点发展医药 CRO(医药研发外包)服务。高水平建设生物医药(械) OEM 超级工厂，引进培育医药 CMO(合同加工外包)、CDMO(医药

生产外包)、药品持有人等。大力推进互联网医保大健康服务平台建设,强化大数据及人工智能支持,打造“互联网+医保+医疗+医药”综合医疗保障服务体系。

医药流通领域。依托九州通、瑞康医药、同科物流、漱玉平民等园区医药物流龙头企业,发展第三方医药物流。围绕仓储、运输、配送等关键环节,加速大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术与医药物流的跨界融合,重点发展智能分拣、AGV 搬运(自动物流搬转运)、无人配送等先进医药物流方式,培育发展医药冷链物流,打造智慧医药物流生态。

专栏 6 生物医药产业重点项目和重大平台

重点项目:恒瑞医药产业化基地项目、生物医药(械)OEM 超级工厂项目、银丰国际生物城项目、医美抗衰与康复设备工业园项目、戴建武院士团队干细胞与再生医学项目、安德森癌症个体化治疗项目、赛默飞全球医用质谱仪维修中心项目、壹瑞特人工肝项目、博科生物保育箱研发制造基地项目、磐升生物人工皮肤项目、莱博生物特殊医用产品研发项目、国家医疗机器人技术创新(济南)中心项目、中科院医疗健康产业项目加速器等。

重大平台:山东大生命科学工程产业技术研究院、山东省互联网医保大健康服务平台、国家(山东)暨山东自贸试验区(济南)食品药品医疗器械创新和监管服务大平台、济南植物基因编辑公共技术平台、国际生物医药(械)OEM 超级工厂等。

第二节 加快发展现代服务业

突出省会综合优势，以产城融合、特色发展为方向，集中优势资源发展以大数据及信息服务、科技金融服务为主导的现代服务业体系，争创国内一流乃至世界领先的高端信息服务基地，打造人力资本价值金融与科技服务品牌，助力济南由服务业大市向服务业强市迈进。

（一）构建国际领先的大数据产业，打造信息服务业新高地**大数据领域**。依托工信部国家新型工业化产业示范基地（大数据），充分发挥浪潮集团、国家超级计算济南中心等龙头企业和支撑机构辐射带动作用，加快大数据领域上下游企业的引进和培育，打造全生态大数据产业集群。加大产品创新研发，设立针对不同数据类型和专业应用的大数据联合研究项目，覆盖大数据生产、采集、存储、清洗、分析、应用、融合等全生命周期。力争到 2025 年，将大数据产业基地建成国际性大数据采集生产基地、研发运营基地和交易基地。

信息服务领域。依托浪潮集团、山东高速信息、金现代、中孚信息、山大地纬、国耀量子等骨干企业，充分利用大数据、云计算、工业互联网、人工智能等产业复合基础，增强国产自主可控软件优势，重点发展基础软件、工业软件、信息安全软件、特色应用软件、信息系统集成等软件系统。以集成电路设计和服务为核心，依托高新区核心企业，加快发展国产 EDA 工具研发、芯片自主设计、半导体功率器件设计等领域，夯实芯片产业基础设

计和研发配套服务。依托浪潮集团、神思电子、博观智能等人工智能领域优势企业，重点发展以机器学习为核心的算法、提升算力，突破通用解决方案的研发门槛限制，加速人工智能与各领域深度融合，布局通用场景应用和专用应用研发。全力建设国家级高端大数据与新一代信息技术服务基地，助力打造“科创济南”。

（二）培育多元化科技服务市场主体，构建多层次金融服务体系

科技服务领域。培育多元化科技服务市场主体，提高科技服务产业化程度，增强服务创新产业链的能力。依托齐鲁科创大走廊，实施大院大所招引工程，打造一批创新创业共同体，承接一批国家重大科学工程重大研发平台建设，重点发展研发服务外包、CRO等研究开发服务。加快推进专业化创业孵化载体建设，打造各类品牌化的创新创业活动，完善创新创业服务体系。搭建知识产权公共服务平台，持续引进培养知识产权高端机构与人才，重点发展知识产权代理、知识产权诉讼、知识产权培训等知识产权服务。加快发展技术转移服务，打造一批技术成果交易机构，加快推进国家科技成果转移转化示范区建设，重点发展科技成果评估、技术转让、作价投资等技术转移服务。构建“互联网+”检验检测认证认可与标准化质量支撑体系，提升药品检测等第三方检验检测服务水平。

金融服务领域。加快构建多层次的金融服务体系，大力发展创业投资、科技金融、消费金融、商业保理等创新型金融，提升

商业银行、证券、保险等传统金融行业服务实体经济和先进制造业的能力，加快发展小额贷款、融资担保等普惠金融，超前规划发展财务公司、资产管理、股权投资基金等新兴金融业态，鼓励金融机构开展融资租赁、供应链金融、产业链金融服务。依托汉峪金谷金融商务中心，引进一批保险、银行机构区域总部、国内知名私募机构、天使投资、风险投资基金等金融机构。济南人力资本产业研究院重点发展身价贷、创业险、身价互助等新型人力资本金融产业，打造人力资本金融平台。优化济高控股集团体制机制，以高新区主导产业和重点项目为抓手，探索多种类型的园区开发服务、项目合作投融资模式，树立综合性产业地产和金融控股集团品牌，继续推进“基金+基地”运作模式、“房东+股东”产业投资模式，充分利用资本力量深度融合产业链，撬动创新链，助力产业园区和企业转型升级。

科技金融新兴领域。完善“评保贷投易”五位一体的科技金融服务模式，推进科技金融产品和服务模式创新，培育全方位、多元化的科技金融生态，以汉峪金谷为中心打造具有全国影响力的科技金融产业集聚区。创新“大数据+金融”“互联网+金融”新型金融模式，推动科技金融与金融科技的融合发展。推动科技金融产品服务模式创新，鼓励金融机构根据科技企业生命周期阶段，匹配创业投资、银行、小额贷款、基金、投行等融资渠道，为科技企业开发个性化定制金融产品。激励市场化投融资机构向中小微企业、高新技术企业、高风险性科技创新项目提供融资服

务。依托高新区基金大厦载体，加快集聚股权投资基金资源，建立基金与人才、技术、产业的融合机制，推动资金链与创新链、产业链匹配融合，吸引合规私募投资企业入驻，不断提升对科技企业的直接融资支撑作用，打造具有区域吸引力的基金载体和基金品牌。

专栏7 现代服务业重点项目和重大平台

重点项目：山东产业技术研究院高科技创新园项目、国家大数据产业基地项目、“中国算谷”科技园项目、互联网产业研发中心项目、深圳瑞银信信息技术有限公司项目、建邦国际科技成果产业化示范基地项目等。

重大平台：山东新松工业软件研究院、全国人力资本产业公共服务平台、人力资本金融创新平台、面向产股权交易的可重构大数据平台、航空资产交易平台、ARM 智能物联协同创新平台等。

第三节 培育发展战略性新兴产业

顺应新一轮科技革命和产业变革方向，围绕国家战略需求，根据国内和国外产业发展和市场需求的变化，瞄准新兴产业机遇，深刻把握产业发展趋势，充分利用济南高新区已有产业布局，发挥产业集群效应，构建面向未来的产业体系，打造未来产业集聚生态圈。“十四五”期间，集中力量布局以量子科技产业、人力资本产业、区块链与网络安全、医养健康产业、商业航天产业等为代表的战略性新兴产业集群。

（一）量子科技产业

统筹量子科技基础和应用技术研发，突破一批关键性技术，拓展量子技术应用的深度和广度，积极布局量子通信、量子测量、量子计算等产业链。依托现有量子科技研究机构和重点企业，加快推进量子谷平台建设，建设量子信息大科学中心和首个国家实验室济南基地。打造量子信息技术标准孵化平台和国际标准互联互通平台，推动建立量子信息技术领域国内和国际标准，提高全球量子技术话语权。拓展量子技术在精密测量、通信和信息安全等重要领域的应用，积极推进量子保密通信“齐鲁干线”建设。加快引进超导量子器件等重大项目，支持量子科技企业做大做强。

（二）人力资本产业

完善人力资本产业公共服务平台，加快推进全球人力资本产业中心项目，建设和打造人力资本产业园，吸引优质人力资本企业入驻，拓展人力资本服务产业链条。推动人力资本服务产业与大数据、大健康、区块链和现代金融服务等行业深度融合，打造“人力资本+”模式，启动人力资本大数据平台建设，优化各类人才评估定价体系，完善“人力资本价值指数”系统，推进人力资本交易中心建设。利用济南人力资本产业研究院和人力资本产业园平台优势，先行先试，探索和发展人才金融“高新模式”，打造创业险、身价贷、身价互助、身价入股等服务各层次人才的金融产品。组建全国人力资本公共服务平台媒体联盟，促进人力

资本产业品牌化。

（三）区块链与网络空间安全

推进山东区块链研究院建设，发挥清华大学、山东大学科研优势，引进一批有先进技术和应用前景的企业，构建“基础研究+核心技术+成果转化+服务国家”的全链条创新体系，打造“立足山东、服务全国、辐射全球”的高水平区块链创新平台，形成国家区块链与密码成果转化与应用示范区。

依托山东省密码技术与网络安全技术转化中心、山东省密码技术与网络安全技术协同创新中心，大力发展高端信息安全软件、硬件技术和产品。鼓励企业同高校和科研院所合作，研发新一代密码协议设计及应用，实现一批网络安全基础算法和关键技术的突破。依托山东航天人工智能安全芯片研究院，重点突破国产化替代关键技术、人工智能、安全芯片领域卡脖子技术，提供全方位的网络安全解决方案，建成国内一流、国际领先的信息安全新型研发平台。

（四）医养健康产业

借助中国（山东）自由贸易试验区济南片区政策优势，统筹推进大生命科学城和扁鹊健康小镇规划建设，依托华熙生物、银丰生物、微医集团、赛石集团等企业资源，重点发展中医药养生、健康养老、特医食品、康复疗养、生态休闲等医养健康服务产业，以及医学美容、医疗大数据、互联网医疗等新兴医疗服务产业。依托围子山山水自然资源，凭借大生命科学城龙头企业技术优

势，引进一批高端科研机构及中药药理研究中心，促进中医药文化与智慧康养融合发展。推进互联网医保大健康平台建设，以“智慧+”打造下游中药种植、药材交易、中药物流产业集群，搭建中医药数字化联采联售平台，探索保险与养老融合新路径，拓展现代康养大产业。建设国医馆、康复中心、养生主题公园、健康主题商业街、数字康养示范社区，发扬大国中医康养文化，打造以中医药文化为主的医养健康综合体。

（五）商业航天产业

依托山东产业技术研究院、山东中科产业技术协同创新中心等商业航天领域高能级导流平台，汇聚一批重量级科研机构、协会、顶尖科学家及商业航天头部企业，以搭建、挖掘一批商业航天场景为切入点，重点发展低轨卫星、卫星遥感、卫星导航等硬科技新赛道，实现商业航天产业集聚发展。

专栏 8 战略性新兴产业重点项目
重点项目： 首个国家实验室济南基地项目、全球人力资本产业中心项目、人力资本价值交易中心项目（人才价值交易中心）、扁鹊中医药国际发展中心项目等。

第四节 推进各片区产业协同发展

提升中心区产业服务能级，着力打造孙村片区和临空经济区产业集聚新高地，优化章锦片区、创新谷片区功能布局，构筑各片区产业协同发展格局。

建立创新园产业联动发展机制。立足国家战略需求和济南产业基础，集聚资源，培育企业，拓展产业链。着力打造世界级高端软件、大数据、人工智能、集成电路设计、信息技术应用创新、服务外包、超算、量子等产业集群。建立“1+1+4”的产业空间布局及联动发展机制，即1个服务中心（国家信息通信国际创新园服务中心）、1个核心园区（齐鲁软件园）、4个联动园区（智能装备城ICT产业园、算谷产业园；中德中小企业合作区；创业服务中心信息技术产业成果转化区；创新谷孵化器），强化上下联动，形成协同发展。将创新园建设成为世界一流的信息通信产业聚集区、整合利用全球信息通信产业创新资源的领航区、实现我国信息通信产业自主创新战略的核心区、推进科技机制体制创新的试验区。

强化各具特色的片区主体功能定位。以创新链与产业链深度融合为导向，引导各片区围绕科创服务、创新创业孵化、生产制造等主体功能梯次发展，促进人才、资金、土地和科技资源优化配置。中心区以高品质城区样板为支撑，聚集高端研发资源，重点发展大数据、人工智能、集成电路、信创应用、总部金融等主导产业，加强前沿技术领域产业布局，建设世界一流高科技园区的核心支撑区。孙村片区重点布局智能装备和生物医药产业，以产城融合为动力，拉动济南中心城区与章丘相向融合发展。临空经济区以“四港合一”枢纽经济为依托，围绕中德企业合作区、国际招商产业园智能制造集聚区等载体，发展新一代电子信息、

高端智能制造和现代物流贸易产业，打造产业高端、生态优良、国际风范的现代化临空经济区。章锦片区以系列新型研发平台、国家级检验检测平台和章锦综保区为依托，不断完善产业孵化生态体系，建设“科创硅谷”。创新谷片区发挥大学城人才优势、连接京沪的区位优势 and 依山傍水的环境优势，围绕新一代信息技术、数字创意、信息服务外包及总部研发等主导产业，打造第四代高科技产业园区。

统筹优化各片区服务功能布局。统筹片区服务功能的配套需求和重点产业发展方向，构建“片区—组团—街区”三级生活性服务中心系统，完善各层级服务供给类型，建成便捷高效、多样均衡的高新区服务功能体系。中心区逐步形成与高端生产性服务、现代金融服务相适应的现代化生活服务体系 and 国际化都市风貌，建成高品质城区样板。充分发挥孙村片区在“东强”布局及济章一体化进程中的区位优势，加快中科院济南科创城等重大平台和产业项目集聚，推动成为“十四五”期间高新区产业增量的主要承载区。临空经济区围绕空运、水运、铁路枢纽和综合保税的特色优势，重点推动国际产业合作及枢纽型经济新业态发展。章锦创新创业孵化区侧重以产业孵化为导向的公共服务平台布局，尤其是面向跨境贸易与技术合作的配套服务功能。创新谷片区依托孵化器、加速器、专业园区三大载体和数字媒体、服务外包、基因编辑公共技术平台，建立特色服务体系。

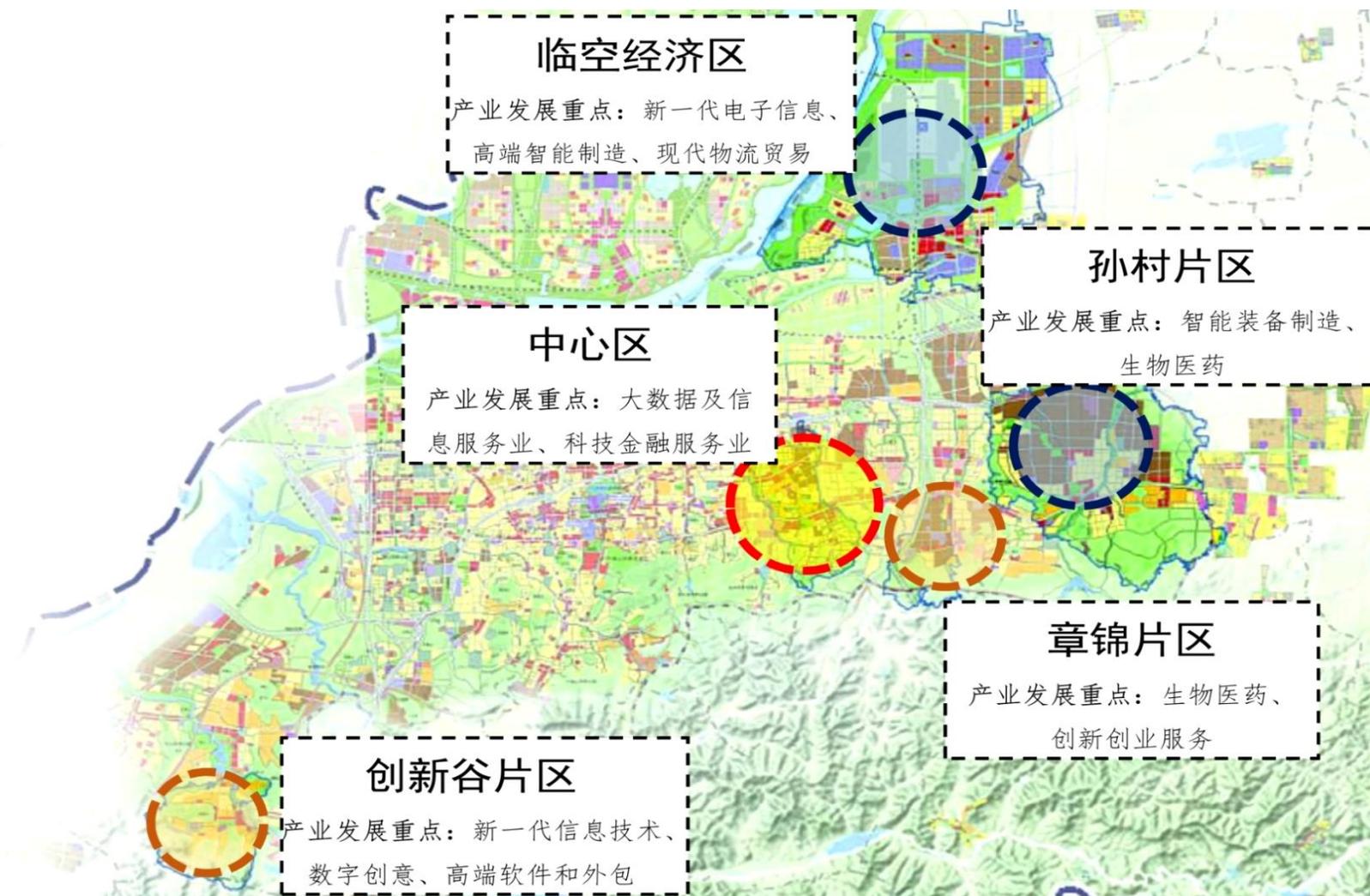


图 7：济南高新区产业协同发展布局规划图

第五章 构建统筹协调的全域发展新布局

加大济南高新区现代产业体系及其上下游关联配套功能的空间整合力度，推动各片区发展由产业区向综合性功能区转变，形成各主要功能纵向集聚分布、横向等级分布的总体布局，组织编制土地征收成片开发方案，提升资源要素配置的效益和水平，促进不同功能之间的横向交叉，为产业融合、产城融合、催生新业态新模式等提供空间土壤和多样化环境。

第一节 建设宜创宜业宜居高品质城区样板——中心区

聚焦城市服务和引领产业发展，坚持创新为源、转型为要、惠民为本，以大数据、人工智能、集成电路、信创应用、总部金融等五大主导产业发展再升级为核心，强化高端研发、科创服务和人才集聚功能，加快构建高层次生产性服务功能，补足高端多样化的生活性服务功能，打造活力城区、精致城区、幸福城区，全面建成宜创宜业宜居的现代化国际大都市高品质城区样板。全力打造有特色的国际高端人才会客厅，建设比肩中关村的北方科创中心，成为高新区建设世界一流高科技园区的核心支撑区。

打造全国信息技术和科创服务引领区。以加速数字产业化和产业数字化为主攻方向，以突破关键核心技术、夯实研发平台支撑、加快融合应用推广、提升自主可控能力为关键举措，加快优势领域争一流、核心领域补短板、前沿领域抢布局，做强大数据、人工智能、集成电路、信创应用、总部金融等核心产业。发挥国

家信息通信国际创新园的资源要素聚集作用，以齐鲁软件园为依托，引进一批高端产业技术国际化人才，加快在区块链、工业互联网、量子科技、5G 通讯、8K 技术等前沿技术研发和产业发展，发挥好新兴产业的赋能优势。做优“科技+服务”“平台+服务”等发展新业态，打造产业转型主平台，全力构建产业发展新高地。围绕构建紧密联系、互动便利的科技创新生态，以技术研发突破为出发点，以知识成果转化为关键点，以重大科技项目和重点实验室、技术中心等创新平台为支撑点，以科研院所、高校、企业为主体，完善“政产学研金服用”创新体系，集聚高端资源，加快产业链和创新链深度融合，形成发展新动能，注入发展新活力，打造比肩中关村的北方科创中心。

构建辐射力强的产城融合新典范。牢固树立“大产业、大城区、大格局”融合发展理念，围绕产业和城市双轮驱动，全面深化网络化、服务化、协同化、智能化新模式，做实要素、做强产业、做齐配套、做优环境，实现技术、产品、行业、城市交叉渗透，全面建成产业发展能级高、服务功能质量好、居民生活保障强的精致城区、幸福城区。结合新一轮国土空间规划，继续实施城市更新，探索城市用地的复合化、立体化利用方式及其新型管理体制，为新动能和新产业提供发展空间。依托齐鲁软件园、量子谷等载体，吸引高端研发和科创企业入驻，充分发挥创新创业的集群效应和网络效应。

打造齐鲁高层次人才创新创业集聚高地。依托齐鲁软件园产

业优势，吸引顶级领军人才、国际化人才、国内高级人才在中心区聚集发展。推动拴心留人，构建覆盖高层次人才、骨干人才和基础人才的全方位、立体化服务体系，形成一批创新驱动主力军。推动才尽其用，健全人才激励、评价、流动机制，激发创新动力。推动共育共享，深化开放合作，加快“引进来”和“走出去”，打造高新技术人才国际会客厅。

打造国际消费中心城市示范区。着力引进高端商务业态，聚焦国际顶级商圈、高端商业综合体、国际化品牌、首店经济、连锁经营等高品质国际消费场景。以质量品牌为重点，创建一批钻石级酒家、绿色饭店、绿色商场，促进消费向绿色、健康、安全发展，提升商务软实力和品牌影响力。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育消费新模式新业态，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。打造一批消费示范单位，改善消费环境，保护消费者权益，构建具有国际竞争力的商务生态圈。在常态化疫情防控中谋划建设国际消费中心城市创新区，为高质量发展注入强劲动力。

建设全省总部经济和现代金融聚集区。依托汉峪金谷，积极引进世界 500 强和国内外知名企业总部、区域总部，发挥总部经济企业的经济辐射效应。健全金融产业体系，加强传统金融与新金融机构融合发展，形成银行、保险、证券、财务公司、互联网平台、产业投资基金、天使投资、金融租赁等多元化现代金融生

态，提供企业全生命周期金融服务，提高区域投资活跃度，增强金融助力实体产业发展能力。

专栏9 高新区中心区重点项目和重大平台

重点项目：国家大数据产业基地项目、“中国算谷”科技园项目、首个国家实验室济南基地项目、山东省密码技术和网络安全技术转化中心项目、国家数字服务出口基地项目（龙盛大厦）、大众数字文化创意产业园项目、山东信息通信技术创新产业基地项目、济南卫星产业园研发基地项目、中国航天科技园项目、山东电信济南通信枢纽楼项目等。

重大平台：山东新松工业软件研究院、山东航天人工智能安全芯片研究院、山东区块链研究院、国产EDA研发平台、山东省互联网医保大健康服务平台等。

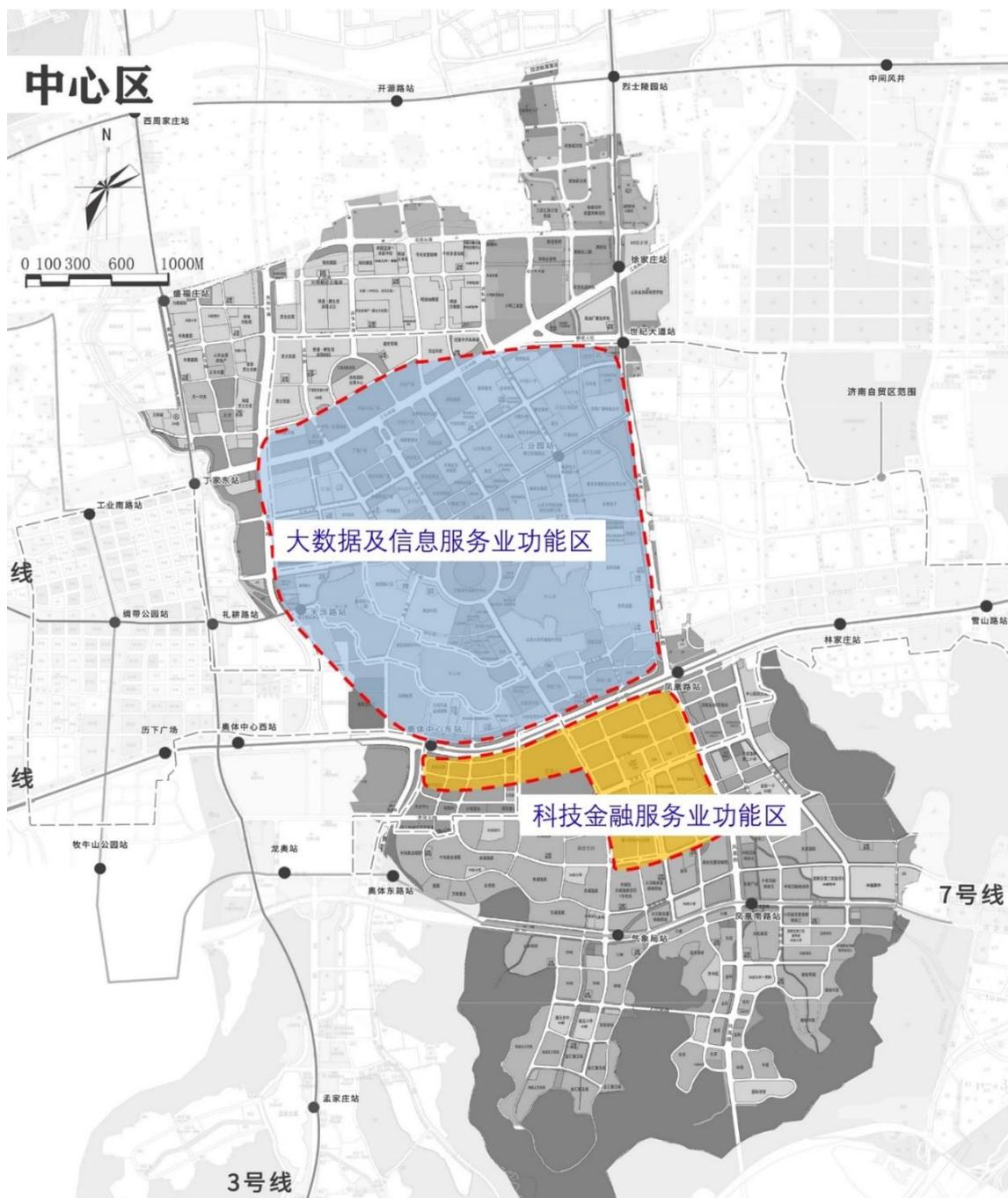
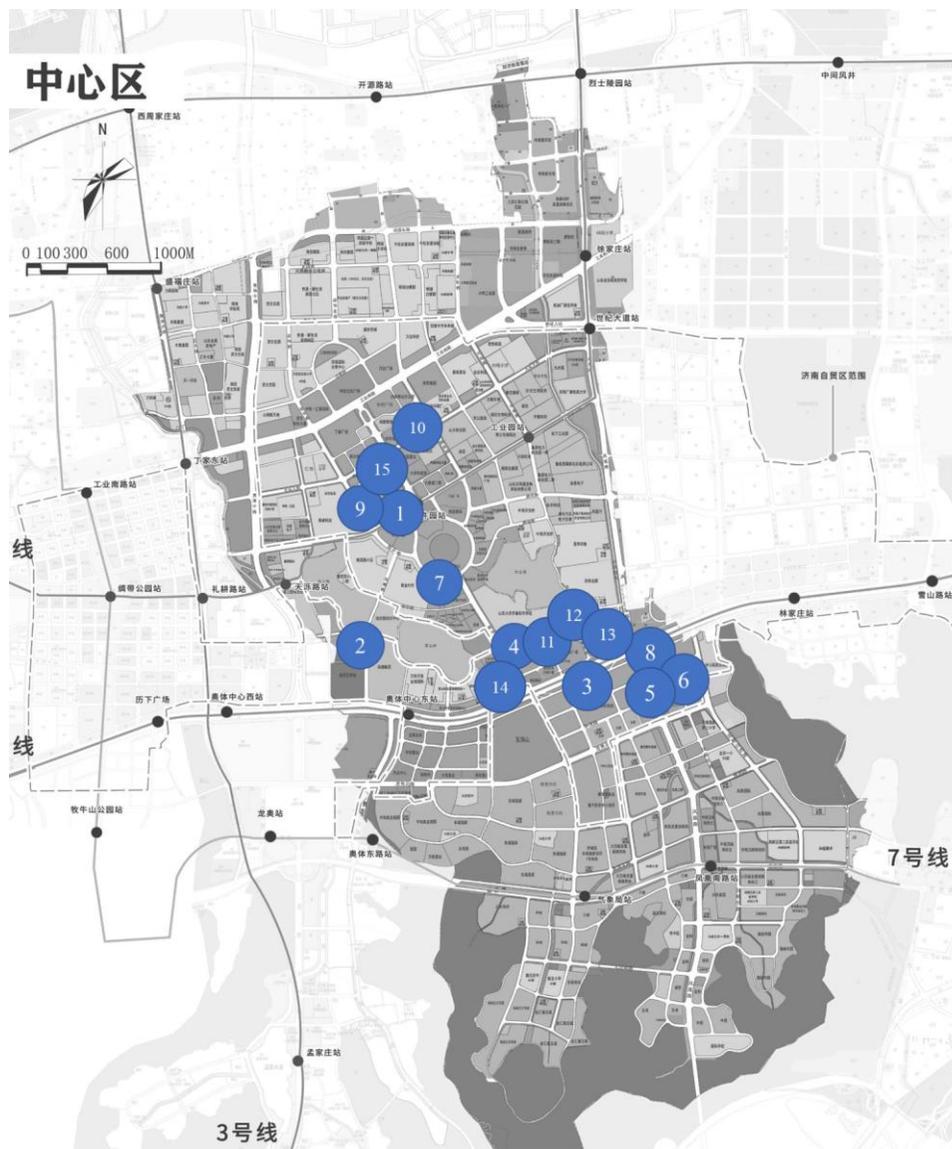


图 8：中心区产业布局示意图



1. 国家大数据产业基地项目
2. “中国算谷”科技园项目
3. 山东新松工业软件研究院
4. 山东航天人工智能安全芯片研究院
5. 山东省密码技术和网络安全技术转化中心项目
6. 山东区块链研究院
7. 国产EDA研发平台
8. 山东省互联网医保大健康服务平台
9. 国家数字服务出口基地项目（龙盛大厦）
10. 大众数字文化创意产业园项目
11. 山东信息通信技术创新产业基地项目
12. 济南卫星产业园研发基地项目
13. 中国航天科技园项目
14. 山东电信济南通信枢纽楼项目
15. 首个国家实验室济南基地项目

图 9: 中心区重点项目位置示意图

第二节 建设“东强”战略引领区——孙村片区

承载济南市“东强”战略，加快建设齐鲁科创大走廊，形成山东科技创新重要策源地和成果转化核心示范区。引领装备制造业转型升级，以网联汽车、机器人及智控机床、智能装备制造为突破点，建设山东省智能制造中心。秉承山东中医药发展的传统优势，结合现代生物医药平台，打造世界一流的生命科学城。

打造“科创济南”东部创新隆起带。积极承接大科学装置、大科学计划、大科学工程，突出基础科学研究，推动高端创新资源集聚。高标准规划建设中科院济南科创城，提升和完善庄科片区国土空间规划，拓展城市发展空间，填补上游基础研究和下游企业产品生产之间创新链的缺失，形成涵盖“重大设施——基础研究——成果转化——产业化”的完整链条。依托齐鲁科创大走廊，促进创新链与产业链深度融合，打造全市科创发展核心引擎。

构建“智造济南”强力支撑区。贯彻济南工业强市发展战略、济南市产业链“链长制”，围绕新能源汽车、新能源工程机械、激光装备产业、新能源装备、新材料产业，融通产业链、创新链、人才链、资金链，培育发展高新技术企业，做大做强龙头企业。以产业新应用场景为抓手，鼓励企业规模化发展。引进国际国内顶尖产业资源，匹配制造业企业智能化改造需求，推动企业技术改造、产品升级、核心竞争力提升。到“十四五”末实现千亿级产业园区的发展目标，建成国内知名的智能装备产业高地。

建设孙村片区产业承接主载区。依托济南市“东强”规划布

局，充分发挥中间节点区位优势，加强中心区和驻济高校院所科技创新成果的产业转化，建成高新区科技型企业孵化加速及量产扩能的主要承载区。结合中心区城市更新发展需要，加快企业服务体制机制改革和公共研发平台建设，增强产业配套能力，积极承接符合高新区功能定位和高质量发展要求的项目转移，为高新区持续争先进位提供新支撑。

提高生物医药产业地标识别度。聚焦精准医疗，打造覆盖诊断、治疗、设备的产业闭环，提升品牌影响力。围绕精准医疗、可覆盖诊疗等高价值环节，培育产业协同生态，建成在全国知名的精准医疗产业集群。依托齐鲁制药、华熙、恒瑞医药等企业项目，拓展新药研发和药物制剂出口产业链，搭建集基础研究与应用、专业化公共服务平台、专业孵化器和加速器、OEM生产等综合配套服务的新载体。

提升城市能级和创新辐射能力。加快补足城市配套短板，满足产城融合发展需求。以彩虹湖片区为核心，大力发展康养服务、高端商业、文体艺术等特色功能，推动城市有机更新，实现产城校深度融合。提升片区生态品质和人文品质，建设城市新地标，推进城市能级提升，打造“东强”战略的核心区和辐射带动章丘、莱芜地区的桥头堡，促进由济南次中心到副中心的转型升级。构建现代化交通体系，加强与空港、新东站片区的对接互联，推进与章锦、临空经济区的协同发展，为“东强”战略提供有力支撑，到“十四五”末片区常住人口达到40万左右。

专栏 10 高新区孙村片区重点项目和重大平台

重点项目：世界透明质酸谷项目、中科院济南科创城项目（电工所、理化所一期、空间应用中心项目、生态环境中心）、美核电气核电关键仪控装备国产化项目、费斯托气动有限公司二期项目、普洛斯激光产业园项目、金威刻智能光纤激光切割机生产基地项目、济南森峰科技激光装备项目、中车智汇城项目、中国移动（山东济南）数据中心项目、光电集成封测项目、格林堡绿色建筑科技有限公司被动式超低能耗免拆模项目、华科半导体项目、幸福连城·光电创新园项目、恒瑞医药产业化基地项目、莱博生物特殊医用产品研发项目、银丰国际生物城项目、医美与康复设备产业园项目、扁鹊健康小镇项目、通航小镇项目、济南赛石·花朝园田园综合体项目等。

重大平台：山东大生命科学工程产业技术研究院。



图 10: 孙村片区产业布局示意图

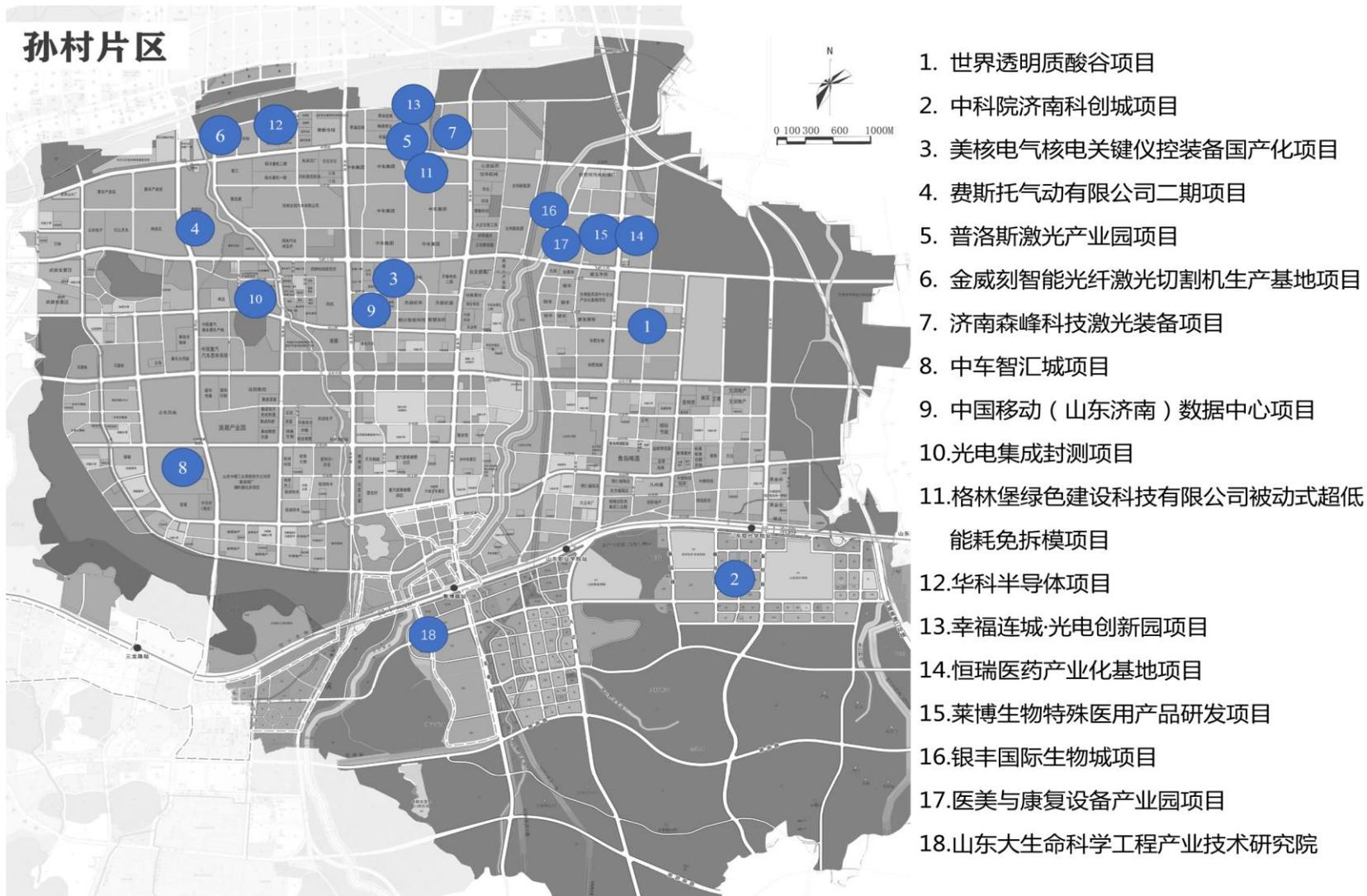


图 11: 孙村片区重点项目位置示意图

第三节 建设新旧动能转换起步区核心区（双核之一）——临空经济区

立足打造济南新旧动能转换起步区双核之一，依托临空经济区地理区位优势与综保区政策优势，突出外向型经济生态、国别特色产业园、现代智慧物流贸易产业园三条产业发展主线，以城市次中心建设为长远目标，引导产业集聚与城市发展的有机融合，形成职住基本平衡、以高端制造和国际贸易为主导特色的复合功能区。

建设外向型经济发展引领示范区。充分发挥济南综保区、内陆港与空港的叠加优势，聚焦济南综保区加工制造中心、物流分拨中心、保税维修中心建设，拓展口岸功能，开展保税融资租赁、国际贸易供应链、跨境电商等业务，参与国际贸易新平台建设。打造国际内陆港核心区，重点建设高端物流商务集聚区，增强信息交流和物流集散能力。激发空港型综合保税区活力，打造航空产业服务中心。借助济南遥墙国际机场扩建机遇，打造集航空总部、销售、制造、维修、客改货、飞机再交付、保税仓储物流、融资租赁、培训、航空资产交易等功能于一体的千亿级航空产业。依托综合保税区“三税”优势，打造加工制造中心。围绕集成电路、智能装备、生物医药等产业，高标准建设世界 OEM 超级工厂，形成集保税研发、检测、加工、维修、销售、服务、金融等全产业链、供应链为一体的加工制造集聚区。发挥国际陆海统筹枢纽港核心区功能，打造保税物流分拨中心。依托国际机场和内陆港，

推动区港联动，打通“公铁空海河”多式联运国际物流大通道，形成集海外采购、报关清关、保税仓储、物流分拨、金融结算于一体的现代物流供应链产业集群。依托跨境电商综试区，建设跨境电商全球仓，打造主流品牌海外仓聚集地和全球商贸供应链集群。

培育以国际合作为特色的产业体系。结合遥墙机场改扩建工程，高标准规划临空经济区产业发展和空间布局，实现与济南市国土空间规划有机衔接。依托空港和综合保税区优势，紧密结合临空区位优势和外向型产业优势，谋划中日、中欧等国别产业园，重点发展航空装备器材、临空物流与贸易、电子信息与智能制造及相关配套产业，打造国际枢纽产业城和全市开放经济新高地。建设国际航空产业园，重点培育高附加值、开放型的国际产业体系，助力中欧装备制造小镇与中德企业合作园区发展。

建设现代智慧物流贸易产业园。构建现代智慧物流体系，做强现代物流贸易。依托济南空港、小清河航运和铁路、公路枢纽带动人流、物流、资金流、信息流等高端要素资源，布局供应链物流和现代贸易功能，发展现代物流贸易。以资源主导市场，以金融滋养实体，以信息联通创效，培育壮大已聚集的领先领军物流企业，提升供应链管理科技含量，打通国际物流通道，促进商贸物流业与先进制造业、现代商业、农业等相关产业积极联动。大力发展进出口贸易、金融服务、货运代理、商业配套等功能，打造大宗物资贸易、港口物流服务、公铁水多式联运等协调发展

的智慧物流体系。通过构建大商贸、大物流、大市场、大开放的格局，加速构建人流、物流、资金流和信息流的聚集辐射中心，打造面向全国物流总部基地、链接全球的商贸物流中心和现代服务贸易中心。

打造对外开放和产业合作的样板区。依托临空经济区国际机场和国家级综合保税区，集国际空港、国家铁路一类口岸、中欧班列集结中心、国家高速主干线、城市轨道交通、小清河济南港等众多外向合作资源汇聚优势，以及外资企业聚集的产业基础，突出电子信息和集成电路、高端装备及零部件、航空及零部件及供应链管理和电商贸易的产业定位，继续建设和完善德国双元制人才培养基地、知识产权服务体系和全周期融资服务体系。全面启动各项基础设施、国家实验室、创新中心、景观湖、人才公寓、国际医院等生产生活配套及标准厂房等工业综合体建设，成为制造业国际合作的样板区和济南市“东强”战略的支撑区。

打造国家城乡融合发展试验区。以中欧装备制造小镇为城乡融合载体，深化对欧合作，围绕特色产业小镇“宜居宜业宜游”发展要求，引入高端产业配套和生活配套，链接临空要素，突出国际元素，整合产业资源，推动城镇、乡村、产业和生态合理功能分区、相对集聚、协同发展，建立城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化发展体制机制，打造临空经济区城乡融合发展新典范。

专栏 11 高新区临空经济区重点项目和重大平台

重点项目：博马科技涡轮轴生产项目、汉格斯特北方新工厂项目、中德合作产业园项目、中德产业创新中心项目、中欧智造港项目、济南航空产业园项目、山东太古飞机工程有限公司新厂区项目、山东翔宇航空技术服务有限责任公司新厂区项目、山东民航产业发展投资基金项目、香港銘興达 LCD 液晶显示屏模组产研中心项目、香港旭东顺 SMT 智能制造项目、本安智慧消防物联网项目、新加坡南洋智能仓储及电商供应链产业园项目、万科华北（济南）智慧物流制造综合产业园项目、山东高速供应链管理公司总部项目、京东亚洲一号济南高新临港物流园项目、苏宁山东大区运营中心及智慧物流云项目、国美电商运营中心项目、复星国药济南医药运营中心项目、济南顺丰智慧产业园项目、小清河济南港主城区港区项目、稼轩文旅城项目等。

重大平台：航空资产交易平台等。



图 12: 临空经济区产业布局示意图



图 13: 临空经济区重点项目位置示意图

第四节 建设创新创业示范区——章锦片区

围绕自贸试验区济南片区、齐鲁科创大走廊建设，突出与自贸试验领域相衔接的创新创业孵化功能，打造特色产业集群。

明确章锦综合保税区的战略定位。引导章锦综保区与济南综保区错位发展，形成南北呼应、协同联动的发展布局，打造“新建进先进、后进变先进”两个样板。章锦综保区侧重自贸试验区制度创新，重点发展保税研发、保税检测、保税服务、国际金融等外贸新业态。探索集成电路全产业链保税监管模式，开展平行进口医疗器械试点。开展跨境金融服务试点，拓展大宗商品供应链、跨境结算、保税租赁、租赁出口、离岸租赁等国际租赁业务。围绕检验检测、文化保税展示、消费品贸易等主导功能，推动大宗商品贸易供应链业务，在章锦综保区打造全方位、全流程的国际贸易服务体系。建设外贸企业总部基地，加大大型外贸类企业的引进和培育力度。依托济南晶正电子科技有限公司的技术优势和产业优势，做好铌酸锂产业链和芯片载体等产业的强链补链工作，加速集群布局。

强化创新创业孵化功能。在龙头企业市场渠道、品牌、技术和管理平台支撑下，加速孵化国际化的独角兽、瞪羚和“专精特新”企业。依托国家检验检测认证公共服务平台示范区项目，高标准建设检验检测产业园，重点引进航空航天、隧道和轨道、精密仪器、节能环保等领域的知名检验检测机构和认证服务机构，积极引入核心设备生产企业。结合生物医药研发大平台和国家级

检验检测园区建设，统筹整合研发资源，优化片区用地布局，探索共享利用模式，建设共享实验室或研发技术中心。联合山东产权交易中心有限公司等机构发起成立山东省数据交易有限公司，打造大数据运营及应用中心。

建设国际化智能交通产业园。依托山东高速信息集团智能交通产业园，成立全国首个面向无人驾驶与车路协同核心技术的国家级智能交通重点实验室，主攻车路协同与自动驾驶、公路基础设施智能感知与耐久性提升等关键技术。建设高速场景下自主可靠的智能网联汽车测试系统，实施智能汽车性能测试、实车足尺碰撞测试、道路结构及材料检测测试、道路气象环境模拟、智能网联汽车信息化设备制造等项目，打造世界一流的智能交通测试中心、研发中心、孵化中心和服务中心。

专栏 12 高新区章锦片区重点项目和重大平台

重点项目：山东产业技术研究院高科技创新园项目、全球人力资本产业中心项目、济南高新区检验检测产业园项目、国家产业计量中心基地项目、智能交通产业园项目、宇培济南电商物流产业园项目、齐鲁制药生物医药产业园项目、劲牛生物园项目、银丰生物科技园项目、博科生物保育箱研发制造基地项目、磐升生物组织细胞资源库及带活性细胞的组织工程材料生产研发基地项目、莱博生物科技股份有限公司生物医药产业园项目、福牌阿胶中医药科技产业园项目等。

重大平台：微波暗室中心平台、国家综合性新药研发技术大平台、山东空天信息创新平台、国家检验检测认证公共服务平台示范区、济南高新区生物医药产业知识产权公共服务平台等。

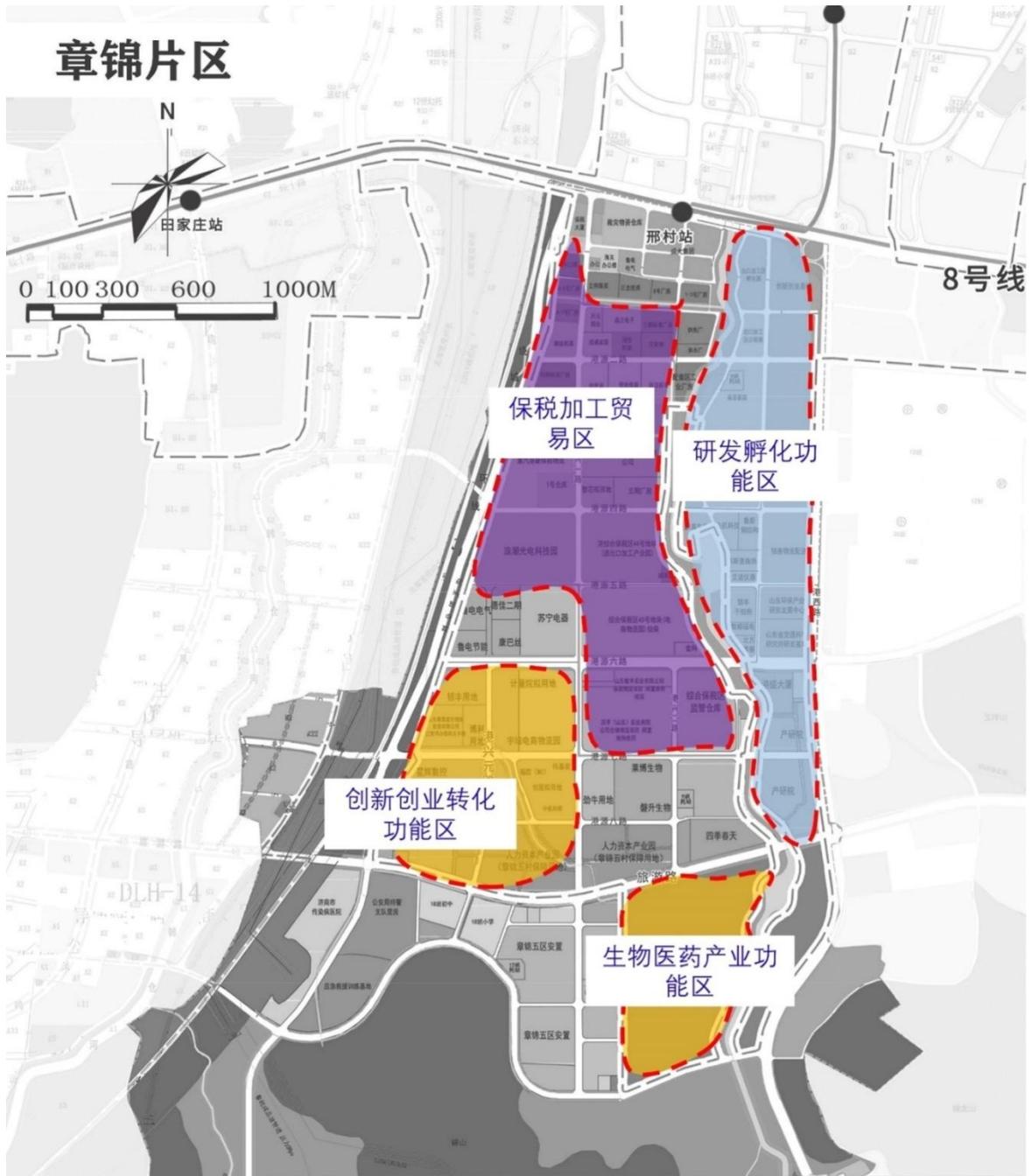
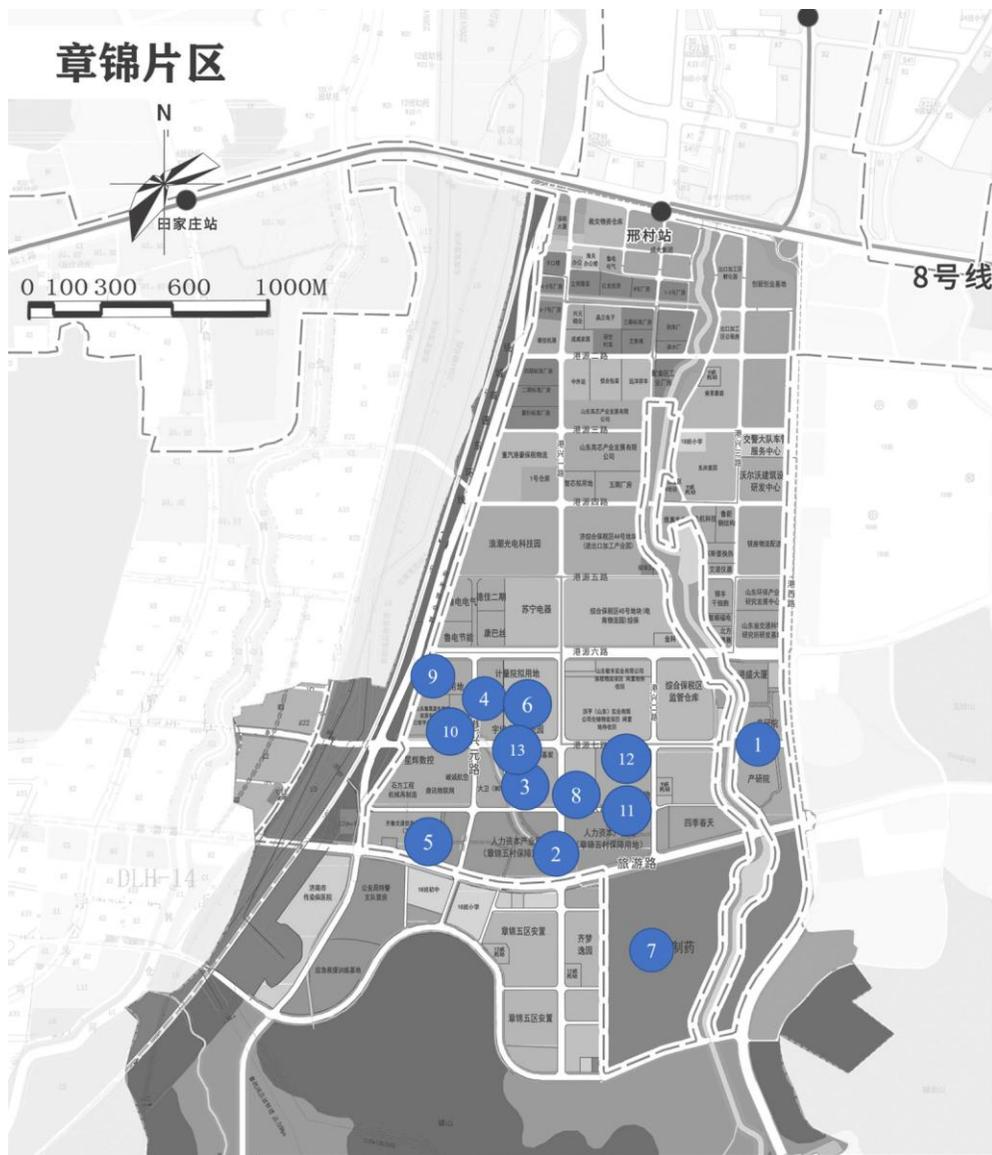


图 14: 章锦片区产业布局示意图



1. 山东产业技术研究院高科技创新园项目
2. 全球人力资本产业中心项目
3. 济南高新区检验检测产业园项目
4. 国家产业计量中心基地项目
5. 智能交通产业园项目
6. 宇培济南电商物流产业园项目
7. 齐鲁制药生物医药产业园项目
8. 劲牛生物园项目
9. 银丰生物科技园项目
10. 博科生物保育箱研发制造基地项目
11. 磐升生物组织细胞资源库及带活性细胞的组织工程材料生产研发基地项目
12. 莱博生物科技股份有限公司生物医药产业园项目
13. 福牌阿胶中医药科技产业园项目

图 15: 章锦片区重点项目位置示意图

第五节 建设区域合作提升区——齐鲁创新谷

充分发挥联动京津冀和长三角国家战略区域的区位优势，将创新谷建设成为“京沪经济走廊高端产业资源最佳承接地、济南打造区域性科创中心重要引擎、济南西部卫星城核心区”，不断提升区域统筹联动发展水平。

打造京沪走廊高端产业最佳承载区。按照错位发展、“承上启下”双向对接的总体思路，以高端研发、项目孵化和成果转化为承接重点，聚焦区域联动，紧抓北京非首都功能疏解及长三角产业转移契机，重点承载移动互联、空天信息、数字创意等产业发展，构建“研发—孵化—产业化”一体化链条。依托现有省市对接机构和双招双引工作网络，优化对接体制，构建一体化的产业准入体系、协同化的创新生态体系、精准化的配套政策体系和公共服务体系，打造畅通高效的区域联动平台。围绕“政产学研金服用”七大要素，充分利用人力资本服务平台、知识产权服务平台、产业引导基金等现有资源，提供跨区域功能转移承接的良好土壤，构建济南市新旧动能转换强力引擎。

打造齐鲁产学研协同发展样板区。围绕全市“西兴”战略布局，以基础设施和公共服务设施的共建共享为纽带，以国家级城乡融合试验区建设等为合作平台，依托齐鲁大学科技园、西城软件园等载体和新视觉数码科技、俊彦信诚信息科技等一批重点企业，以科研孵化、新一代信息技术、数字创意、高端软件和服务外包等产业为主导，推动创新谷片区与长清区、槐荫区、大学城及

济南经济开发区在项目开发、城市环境治理等领域的协同发展和融合提升，强化生产、制造、研发、服务等功能的统筹配置，将创新谷片区打造成产学研协同发展样板区。

打造全国康养产业聚集和示范区。围绕全市打造“康养济南”的总体布局，依托创新谷独特区位优势，集合国际园博园、五峰山、灵岩寺、长清湖等山湖环绕的环境优势，济南市地铁1号线以及多条高速贯穿的交通优势，重点打造康养产业。重点培育已经落地的中健亿康、国科康仪、阜康仁、合泰医药等一批重点康养企业，重点推进泰康康养、干细胞产业化、分子快速检测技术产业化等重点项目，形成分子检测、干细胞治疗、医疗检测、养生康养、养老服务全产业链集聚地，打造多元化、国际化高端生态康养示范基地。与鲁澳中医药产业研究院、大学城三甲医院等优势医疗资源形成良性互动，建设国内领先的康养示范基地，为全市实现“大强美富通”现代化国际化大都市提供重要支撑。

打造济南“西兴”战略创新创业引领区。以“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”的创业孵化服务链条为载体，建设济南“西兴”战略创新创业引领区。围绕济南植物基因编辑公共技术平台及植物蛋白瞬时表达技术平台等重点平台，依托舜丰生物、睿诚生物、泉脉科技等重点企业，努力打造植物基因编辑技术产业化集群，保障种子安全。围绕文化创意和数字新媒体发展定位，吸引一批直播、MCN、新媒体电商等数字经济资源，聚集贝壳视频、乐益行等直播产业领头羊，加速聚集电商经济运营中心和运营基地。

专栏 13 高新区创新谷片区重点项目和重大平台

重点项目：恒誉环保高端装备制造产业园项目、北航天汇机器人产业园项目、植物瞬时表达技术平台生产药用蛋白产业化项目、北斗导航信息产业园项目、基因谷项目、信息通信国际产业园项目、锐嘉科移动智地产业园项目、建大合新项目、中科院联动创新科技园项目等。

重大平台：济南植物基因编辑公共技术平台、北京理工大学前沿技术研究院、山东省工业技术研究院等。

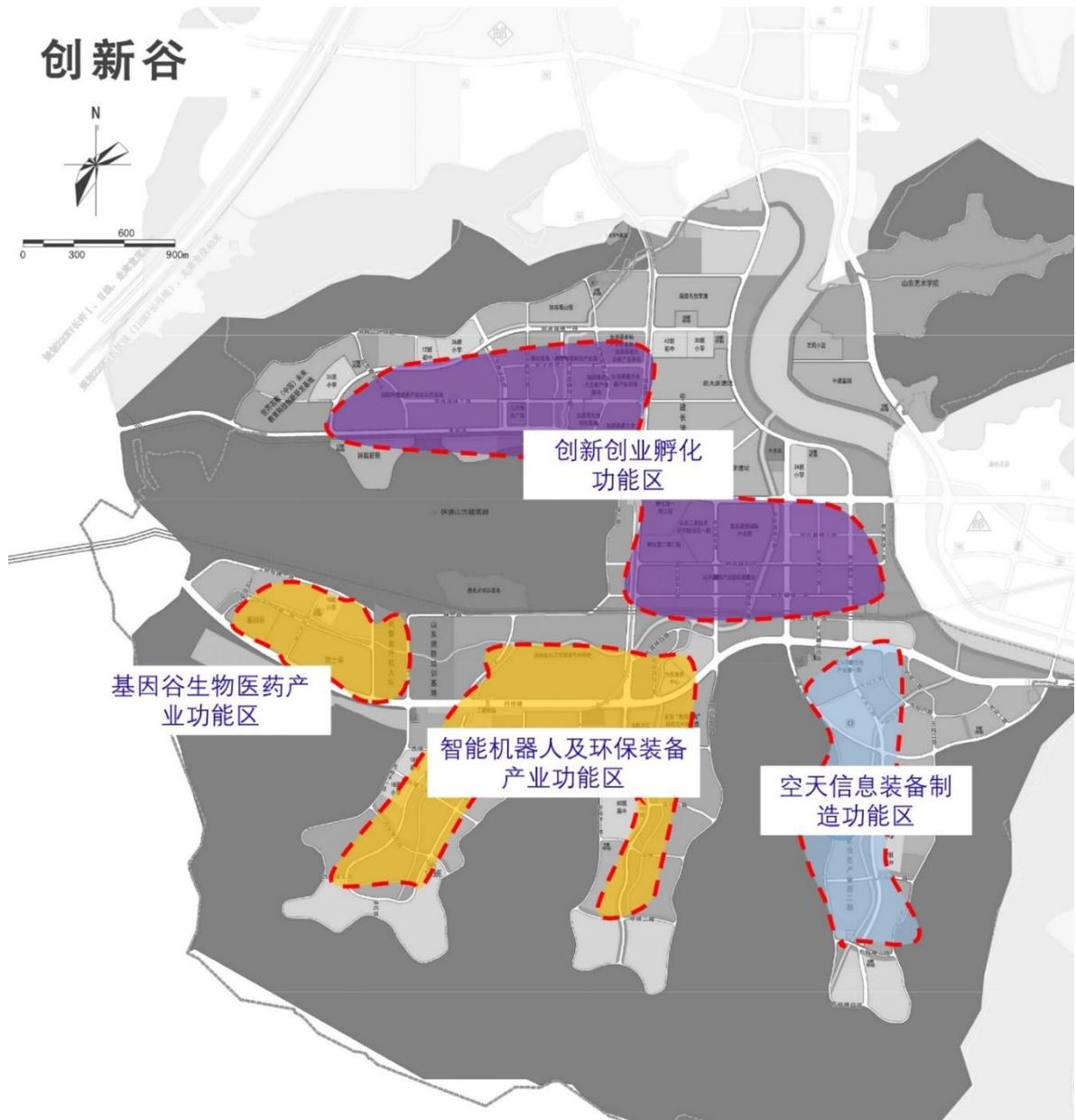


图 16: 创新谷片区产业布局示意图

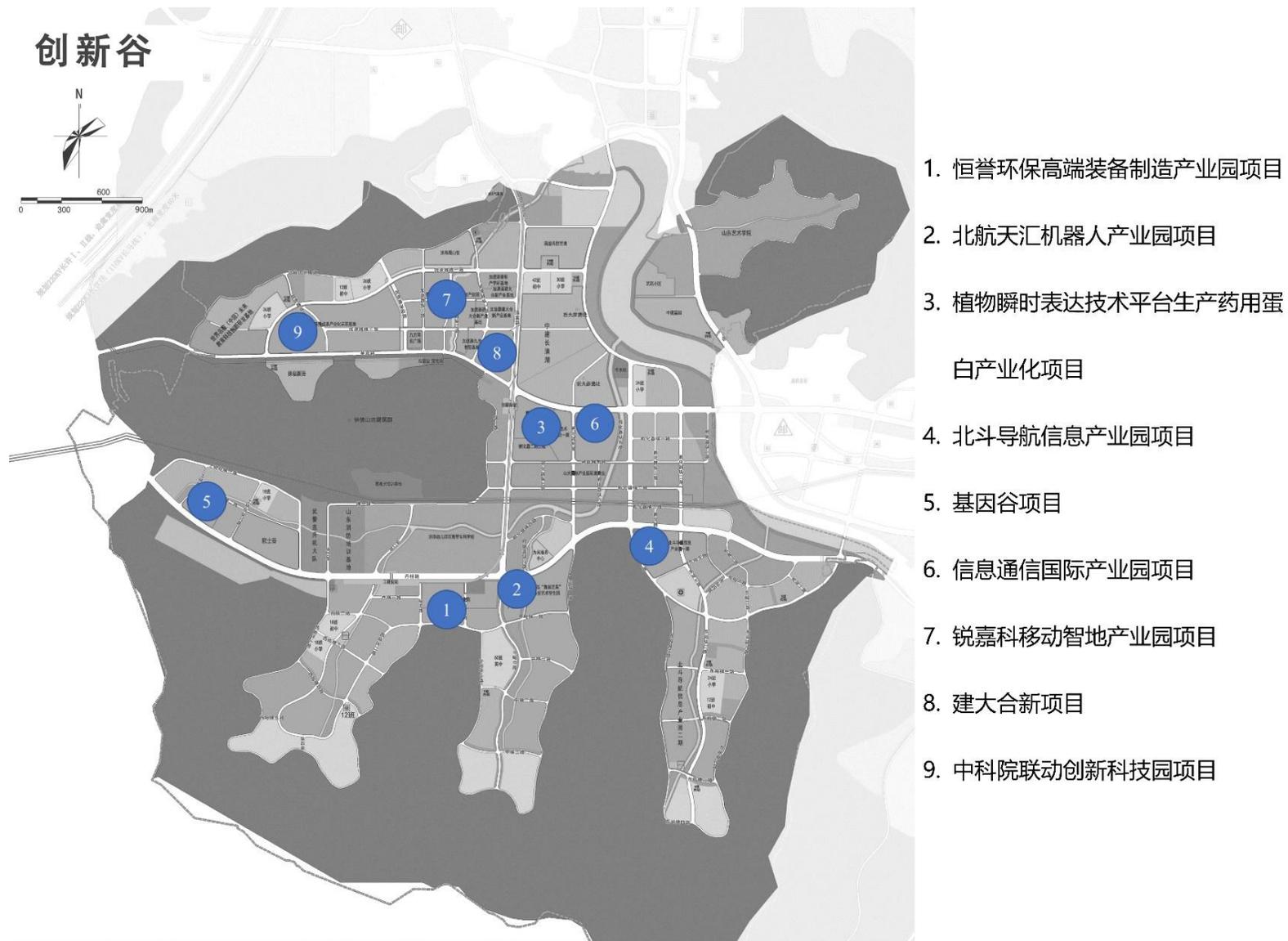


图 17: 创新谷片区重点项目位置示意图

第六章 构筑高水平对外开放新高地

围绕国内国际双循环新发展格局，发挥自由贸易试验区济南片区制度创新和两大综合保税区开放政策优势，推动资源要素整合共享和制度流程再造，搭建服务开放型经济发展的数字化服务平台，构建与国际接轨的营商环境，增强全球要素连接和集聚能力，更好发挥对全市开放引领带动作用。强化区域协同发展，发展更高层次的开放型经济，构建区域联动、全球合作的全方位开放格局。

第一节 发挥自贸改革开放引领带动作用

完善以制度创新为核心的国际贸易投资服务功能。对标国际市场规则，加快与自贸试验区济南片区在政务服务、金融监管与服务、区内区外联动发展、国际人才服务等领域的协同一体创新，努力实现投资便利化、贸易便利化、跨境资金流动便利化、国际人员往来便利化、数据流动便利化，使最佳营商环境、最低制度成本成为济南片区的“名片”，建设“全省制度创新引领区、新兴产业先导区、现代金融集聚区和对外开放新高地”。深化服务贸易领域开放，落实跨境服务贸易负面清单，完善服务贸易支持政策，实施融资便利化措施，扩大制度创新覆盖面，推动小微服务贸易企业纳入出口信用统保平台。加快国际贸易、商务、法律仲裁、金融等国际化功能建设，为企业跨国经济合作提供高水平

的公共服务。加快信息公开、公平竞争、权益保护等制度创新探索，推进“链上自贸”数字化贸易平台建设，探索接轨国际经贸规则的开放制度体系，吸引更多的国际组织、国际商会和国际经贸促进机构落户济南。

搭建服务经济新动能的国际金融体系。对标国际一流城市，以制度创新引领金融市场化改革，借助“数字货币”试点新机遇，全面提升服务和引领创新的能力，加快培育服务经济新动能，更好服务于生产性服务业迈向专业化和高端化。大力引进国内外知名的金融机构入驻高新区，形成多层次、多元化的金融市场，拓展金融业务的广度和深度，以国际化标准为高新区企业提供金融服务。以汉峪金谷为主体，打通中心区与其他片区之间的快捷服务通道，形成服务高新、辐射济南的高质量金融服务体系。

提升符合国际宜居标准的城市人居环境。加强城市国际化基础设施建设，完善国际化公共服务体系。优先布局一批服务广大群众的国际医院、国际学校、跨境电商、涉外旅游等民生类项目，增强城市凝聚力。建立符合国际通行要求的城市标识和咨询体系，加强窗口单位、公共场所的国际信息服务，全面提升城市国际化水平。按照国际一流的绿色宜居城市标准，优化山水林田湖草规划布局，加强城市设计，提升城市景观特色风貌，建设生态优美、宜创宜业宜居的高品质城市空间，建成集国际消费、国际教育、国际医疗等为一体的国际化高科技园区。

第二节 完善对外开放平台载体

做大做强对外经济合作的服务平台。以济南、章锦两大综保区作为国内国际双循环重要载体，统筹利用好国内国际两个市场、两种资源，建设具有国际影响力和竞争力的航空产业服务中心、加工制造中心、物流分拨中心、研发设计中心、检测维修中心、销售服务中心。发挥好双综合保税区的支撑功能，完善以国际化服务机构为代表的对外开放服务平台载体，提升高新区的国际经济合作能力。依托国家信息通信国际创新园，加强对外合作交流。做好“引进来”文章，在 NEC 软件、富士软件、沃尔沃研发中心、世芯电子、费斯托等外资企业基础上，加快其他信息技术类外资企业、项目落地；做好“走出去”文章，发挥德国、荷兰、芬兰、以色列等海外办公室作用，吸引具有明确合作需求的国内信息通信企业在海外创新中心入驻；做好“离岸服务外包”文章，树立“国内就业端国外饭碗”理念，加大研发投入力度，加速培育产业优势，打造“离岸服务”贸易产业集群，到“十四五”末，服务外包企业数量增长 50% 以上。

建设产业特色鲜明的国别产业园。抓住山东自贸试验区济南片区的建设机遇，积极面向欧美、日韩开展合作。在中欧、中德

等国际合作园区的基础上，依托重点企业国际合作渠道，按照以商招商工作思路，谋划建设中日、中韩等国别产业园，提升对外开放的精准性。深化国际创新合作，形成“本地注册+海外孵化+国内加速转化”的新型孵化模式。

谋划设立区域合作的驻华机构集聚区。积极融入黄河流域高质量发展国家战略，把握山东半岛作为龙头的使命定位和省会地位，依托山东齐鲁文化和济南泉城文化资源，大力开展国际文化交流活动，完善国际教育、医疗、居住、文化娱乐等配套功能。吸引更多外国驻华领事馆、国际组织、外资企业总部等国际机构落户，依托柬埔寨驻华总领馆、联合国工发组织中国投资促进中心等，加强国际经贸与技术交流。

第三节 加快外向型经济转型升级

大力发展外贸新业态新模式。坚持创新引领，加大对外贸综合服务企业的培育力度，大力发展电子商务、跨境电商、绿色消费、定制服务、保税研发等新型业务，支持跨境物流发展和海外仓建设，培育贸易竞争新优势。探索国际贸易新模式，试点电子口岸功能，创新开展加工贸易保税维修、离岸贸易与保税租赁贸易，支持企业开展平行进口车业务，释放自贸试验区、口岸与双综保区的平台红利。拓展对外贸易线上渠道，支持中小外贸企业开拓市场，帮助出口企业对接更多海外买家。创新对外投资方式，引导企业通过绿地投资、跨国并购、联合投资等方式增加对外投资，促进贸易升级。

提升企业国际市场竞争力。引导广大出口企业开展出口品牌建设，提高产品附加值及技术含量，鼓励扩大自主品牌出口，为企业在境外注册国际商标、申请专利、产品检测、体系认证、参与制定国际标准等方面提供政策支持，推动传统外贸企业不断优化升级。引导企业积极抢抓“一带一路”“RCEP”（区域全面经济伙伴关系协定）等发展机遇，利用关税政策红利扩大对成员国原征收高关税的产品及机械装备、电子信息等优势产业产品的出口，并通过对先进设备与技术的进口促进国内产业优化升级，充分把握新发展机遇参与国际分工，进一步扩大竞争优势。

打造服务贸易创新发展新高地。以国家服务贸易创新发展试点和数字服务出口基地为依托，推进服务贸易领域供给侧结构性改革，充分发挥服务贸易对稳外贸稳外资的支撑作用。健全服务贸易促进体系，大力发展数字贸易、跨境电商服务等新业态新模式，探索适应服务贸易创新发展的体制机制和政策措施。通过完善服务贸易管理体制、扩大服务业双向开放力度、培育服务贸易市场主体、打造服务贸易集聚区、创新服务贸易发展模式、提升服务贸易便利化水平、优化服务贸易支持政策、健全服务贸易统计体系、创新事中事后监管举措等方式，着力构建法治化、国际化、便利化服务贸易发展环境，形成若干在全国可复制推广的创新经验，推动服务贸易高质量发展。

优化完善外商投资环境。落实外资准入负面清单管理制度，切实保障外资企业国民待遇。围绕以商招商、定向招商、产业集

群招商等招商模式，全面拓展外资来源渠道。围绕新一代电子信息、智能制造、生物医药、大数据及信息服务、现代科技金融服务等重点产业领域，持续加大外资引进力度。提升医疗、教育、文化、生活服务等领域的利用外资水平，优化外资使用结构。深化利用外资领域“放管服”改革，简化审批程序，建立健全外商投资服务体系，促进外商投资经营便利化。坚持国际视野，对标全球标准，提升开放水平，力争 2025 年基本形成外商投资便利、外商服务体系完备、利用外资稳步增长、产业结构更加合理、国际化合作更加彰显的投资格局。

第四节 建立区域合作联动机制

深化与国际一流园区的交流与合作。采用多种形式开展与国内外园区的合作，通过建立友好关系、共同举办会展、互派观察员或挂职干部等方式，建立与世界主要高科技园区和国内一流高新区的常态化联系合作机制。完善园区之间信息、人才、管理与体制机制的交流互通，在科研创新、产业分工、人才培养等方面开展合作，吸引复合型国际人才，探索跨区域产业联动、创新协作模式。

加强与国家战略及周边区域的统筹联动。建立区域合作工作机制，以双招双引、产业合作、生态环境协同保护等为抓手，深入对接京津冀协同发展、黄河流域生态保护与高质量发展等重大国家战略，强化与长三角、珠三角的政策联动。深化与周边区域的市场一体化改革，在省会城市群经济圈发展中体现更大担当。

理顺与济南市及相邻县区的重大事项协调机制，推进基础设施建设、公共服务供给、生态环境保护等重点领域的共建共享。

强化与济南内陆港、空港协同发展的开放新机制。高标准建设国际内陆港，加快实施内陆港核心区互联互通工程，加快小清河济南港主城港区码头建设，设立铁路专用线连通董家铁路货运中心，巩固“齐鲁号”（济南）欧亚班列全省集结中心地位，打造多式联运示范区。围绕国际航空枢纽，塑造特色枢纽经济，打造济南国际门户。加快建设高端制造业和现代服务业集聚基地，加速产业转型升级，建立与国际市场接轨和高端产业发展相适应的制度环境、政策环境、人文环境，推动“港城合一”协同，提升城市的开放和连接能级。推动建立黄河流域开放合作机制，加强与沿黄城市口岸、国际航线、中欧班列、跨境电商等领域的战略合作，不断拓展对外开放腹地。

第七章 健全活力迸发的市场经济新体制

大力深化体制机制改革，树立“全周期管理”意识，坚持系统性思维，将管理维度与各种要素有机结合，社会治理效能不断提高，社会治理体系不断完善，社会活力不断激发，为产业发育、市场培育提供充分有利条件，成为营商环境优化的“先行者”和“引领者”。

第一节 建设法治平安诚信高新

提升法治高新建设。落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加快推进法治高新建设。完善重大行政决策程序，规范重大行政决策行为，构建职责明确、依法行政的治理体系。深入落实行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法。推动公共法律服务体系建设，全面开展“八五”普法，坚持“谁执法谁普法”，增强干部群众法治意识和法治素养，不断提升运用法治思维和法治方式深化改革、促进发展、维护稳定、应对风险的能力。

加强平安高新建设。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，加快智慧新警务建设，形成立体化、信息化治安防控体系，全面优化社会治安环境，大力提高公众对社会治安的满意率。完善天网工程建设，织密前端感知网络，实现全域覆盖。支持智慧安防小区建设，推动新建小区同步配套建设智慧安防系统，完成老旧小区智慧安防提升改造，全面推进“平安智

慧小区”建设。统筹巡警、派出所民警、交警、街面综合警务站、治安检查站警力资源，发动社会群防群治力量，构建警种联动、警保联控、警民联防工作机制。

推进诚信高新建设。加大政务信息公开力度，打破部门和行业分割，建立各行业领域信用联合惩戒合作备忘录、“红黑名单”等制度，在重点领域推行失信专项治理行动，在相关领域开展联合奖惩、异议处理和信用修复工作，健全失信治理长效机制。探索建立高新区公共资源交易信用核查系统，在公共资源交易活动中强化对失信被执行人的约束，让失信者“一处失信，处处受限”。探索基于区块链技术的社会信用制度和信用修复制度。以应用创新为核心，拓宽信用应用的创新与场景，搭建信用信息平台，加强信用信息归集应用，构建企业和居民行为的信息采集、信用评价、积累、评分及应用体系，对接人力资本价值评定系统，为经济社会管理领域逐步过渡到“负面清单”管理模式奠定基础。加强信用建设宣传工作，全面提升诚信水平，完善高新区诚信示范体系，打造省级社会信用体系建设示范区。

第二节 深化体制机制改革

完善“三区”统筹机制。融合国家级高新区的科技优势，自贸试验区的创新优势，综合保税区的政策优势，推动“三区”政策整体集成和区域共享。建立健全三区联席会议制度，对接落实三区工作，加快信息互通、业务互联，推动政策和指标共享，实现要素聚集、优势互补、良性互动，实现三区协同联动发展。

创新“管委会+公司”运营机制。坚持“发展高新，服务高新”总体定位，对标国内高新区标杆平台企业，结合国内一流产业园区的成熟做法，形成可持续、可落地、可复制的创新式片区综合开发模式。理顺管委会和公司的市场化结算关系，形成资金闭环。做大做强平台公司，充分发挥济高控股等平台公司作用，精准对接优势产业和战略新兴产业，拓宽融资渠道，引入专业运营机构，利用市场化手段撬动社会资本、加强资本招商力度。

构建新型政商关系。以企业体验为标准，搭建政企沟通平台，优化企业全生命周期服务体系。围绕企业注册、生产、经营、退出全生命周期，持续加大重点领域和关键环节改革力度，力求效率最高、服务最好、体验最优，不断增强企业获得感。以“人找政策”转向“政策找人”，开展送政策上门行动，提升政府部门为各类市场主体服务的质量和效率。

优化审批服务机制。持续深化“放管服”改革，围绕流程优化，以群众、企业反映的痛点、堵点、难点问题为抓手，加快推进审批服务流程集成式再造，形成全链条、闭合式、整体性机制，提高审批服务效率。围绕权责清晰，健全完善包括负面清单、权力清单、责任清单、风险清单、服务清单等一整套科学清单体系，各有侧重，相互衔接，构建行政审批服务职能、权力、行为、责任的合理边界。围绕审批服务标准化，健全制定、实施、监督、评价工作机制，推进“标准化”服务。围绕考核评价，健全完善行政审批服务监督考评和问题反馈机制，拓展群众参与渠道，建

立健全审批服务需求感知、效能评价机制。

推进工程建设项目审批改革。充分发挥省级权限效能和自贸试验区政策优势，构建涵盖招商洽谈、审批管理、行业监管的建设领域全生命周期管理体系。推行“清单+告知承诺+容缺受理+并联审批”，探索利用区块链等新技术实现信息共享与在线协同，打造全省领先的工程建设项目审批服务新模式。全面推行区域评估评价制度，2022年之前，高新区各片区实现环境影响评价、节能评价、地质灾害评价、水土保持、压覆矿等区域评估报告全覆盖。积极探索建设工程费用承担机制，在目前标准地改革的基础上，2023年之前试点“开工前零费用”，力争2024年在高新区普及“开工前零费用”。

健全企业减负机制。逐步建立企业援助、监测和预警机制，切实解决企业生产营运中的深层次困难。实行涉企行政事业性收费目录清单制度，取消一批涉企保证金，清理规范行政审批过程中的各类中介服务事项和收费，全面减轻涉企收费负担。优化纳税服务流程，简化纳税人报税、优惠备案和合同备案等程序，缩短企业办税时长和纳税申报期限。大力落实各级减税降费政策，对符合政策的市场主体实行即报即享、应享尽享。

第三节 激发市场主体活力

大力发挥金融支撑作用。健全政银企业合作机制，深入推动产业和金融合作，落实差别化的信贷政策。支持金融机构创新发展，完善符合制造业和新经济特点的信贷管理办法和金融产品体系。

鼓励融资租赁业务发展，支持直接租赁、售后回租等业务，通过“以租代购”、分期偿还等方式，推动企业设备更新改造和智能升级。持续提升中小微企业融资服务体系，加大贷款风险补偿融资服务力度，拓展政策性担保服务范围和能力，提升数字金融数据汇聚共享能力，推动普惠型小微企业贷款综合融资成本持续下降。多措并举、分类处置，有效化解企业债务风险。积极协助对接上市辅导机构，加强精准上市辅导。推动企业采取在境内外上市、在全国股转系统和区域性股权交易市场挂牌、发行债券等多种方式实现与资本市场的对接。建立担保风险分散机制，健全增信体系。完善产业发展基金作用，鼓励社会资本采取多种形式进行高技术项目风险投资，挖掘科技金融潜力。

加强知识产权保护和交易。加大知识产权保护力度，持续深化蓝天行动、铁拳行动等知识产权专项行动，加强对专利代理机构的监督管理。建立知识产权纠纷调处机制，强化知识产权侵权查处快速反应机制，探索知识产权侵权惩罚性赔偿制度。加强企业商业秘密保护，完善新领域新业态知识产权保护制度。加大知识产权保护宣传力度，提升企业知识产权保护意识。充分发挥山东省知识产权公共服务平台和齐鲁知识产权交易中心的作用，打通“知识产权可作价、成果转化能估价、人才团队有身价”产业链条的各个环节。积极提供科技成果、专利等资产评估服务，推进齐鲁知识产权交易中心交易平台建设，加大与省公共资源交易中心合作力度，努力打造一流的知识产权运营平台。

保障基本生产要素充分供给。深化要素供给市场化改革，简化开通、使用申请环节，压缩报装时限，提高电、水、天然气等公共资源的保障能力。推动企业参与省内或跨省区电力交易市场活动，开展增量配电网改革试点，降低企业用电成本。改善区内物流车辆通行条件，实施物流车辆市区通行分类管理措施，加大对新能源物流车、冷链配送车辆、标准化配送车辆便利通行的支持力度。

专栏 14 高新区公共资源保障重点项目

重点项目：临空中高压天然气调压站、庄科中高压天然气调压站、临空经济区水厂、220KV 港沟变电站、220KV 高官寨变电站、110KV 蒋徐变电站、220KV 庄科变电站、110KV 河南变电站等。

第四节 提升管理服务水平

完善政务服务的功能型生态。牢固树立“当好店小二、服务好是本职、服务不好是失职”的服务理念，全力打造让群众、企业满意的高新政务服务品牌。突出功能区特色，结合五大片区实际，完善高新区政务服务体系，实现服务事项集中办理、服务人员集中监管、服务触角网状延伸，建立端到端的全链条一站式审批服务体系。扩大网上政务服务的事项范围和服务主体。探索建立园区、楼宇政务服务工作站，提供“绿色通道”“一站式”“异地通办”等服务，实现“园区事、园内办”。健全高新区、街道（园区）、村居（社区）综合性政务服务站点网络体系，打造基

层网上“一站式”便民服务平台，提高政务服务的便民化、暖心化程度，为企业和群众提供线上或线下多样化办理方式，加强对老年人、视障听障残疾人等群体的引导和服务。积极培育各类行业协会和社会组织，充分发挥在深层次了解企业困难、提供精准服务方面的作用。强化信息公开机制建设，公开审批办理、信用评价和奖惩结果等信息。进一步降低准入门槛，简化登记审批程序，推行行业协会、社会组织社区、园区登记备案并行的准入双轨制。

增加市场服务效能。深化亩产效益、楼宇经济资源市场化配置改革，健全企业分类综合评价机制，实行资源要素差别化配置，营造更加有序的市场竞争环境。深化流通体制改革，完善全链条标准体系建设，开展“互联网+流通”行动，降低流通成本。推进商品市场创新发展，完善市场运行和监管规则，全面推进重要产品信息化追溯体系建设。加强与其他高新区、城市之间的合作交流和资源共享，引育优质的会计、律师、资产评估等市场优秀中介服务机构库，实现服务跨区域流动和合作，促进区域间资源互通。

创新优化监督管理体系。健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进线上线下一体化监管。加强综合检查，降低企业负担，建立包容性监管机制，对网络社交、跨境电商、无人零售、社交电商等新经济业态和新兴产业，实行包容审

慎监管，督促市场主体合法经营。全面增强监管能力，全方位监查社会经济运行情况，及时发现问题和隐患，加大对重点领域的监督力度。建立金融风险会商机制，妥善处置金融风险，守住不发生系统性金融风险底线。强化高新区各企业信息登记录入和动态调整工作，积极利用大数据、5G 通讯等新一代信息技术，搭建实时监管和预警系统，持续动态监测企业经营情况，提高企业风险监测和预警能力。积极发挥现有各级多样化平台作用，建立产品溯源机制，加强对食品、药品、医疗器械等领域的监督管理。

提高公共服务的精细化程度。加快公共管理制度的标准化、规范化建设，降低制度性交易成本，营造包容高效的社会环境。完善现有考核体系，加大对管理服务精细化和标准化的奖惩力度。按照“亲”“清”政商关系的目标要求，谋划编制《政府服务企业行为规程》，规范服务机制、服务形式、服务渠道、交流反馈、服务标准等流程，让政府和企业有据可循，打造深入人心的城市营商环境品牌。

发挥网格化管理服务效能。构建边界清晰、全域覆盖、不留空白的网格布局，规范和完善城乡社区网格设置，根据楼宇商圈、园区、企事业单位及公园实际需要，合理布局专属网格，构建科学便利、管理有效的网格体系。强化“一张网”管理机制，建设“全要素网格”，全面统筹社会基层治理各项工作，增强服务意识，提高网格管理的智慧化和信息化水平，实现“民有所呼接诉即办”和“街巷吹哨部门报到”。进一步充实城乡社区工作力量，

加强教育培训，完善考核激励机制，大力提升网格工作人员服务能力。

第五节 提高智慧化治理能力

拓宽政府服务的数字化渠道。建立并完善数据收集和更新机制，加大数据共享协同程度，推动各部门业务信息实时在线，切实打破数据孤岛和数据烟囱。提高管理智能化水平，运用物联网、大数据、云计算、区块链等信息技术，实现城市物理基础设施、信息基础设施、社会基础设施和商业基础设施的互通互联。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化水平，实现信息服务全覆盖。建立实时监测系统，实现区域内的全时域治理。保障网络信息及政务数据安全，加强个人信息保护。

建立智慧治理综合型平台。完善“区块链+政务服务”平台，通过构建数据驱动的政务新机制、新平台、新渠道，优化调整政府内部组织架构、运作程序和管理服务。推进高新区公共资源交易中心的全流程电子化建设，打造智慧化公共资源交易服务系统，高标准建设电子评标厅，推动公共资源交易全流程信息化。完善线上申报流程，实现随填随审，提供智能和人工客服反馈受理服务，优化服务体验，建立共享共治的智慧治理综合平台。

丰富企业服务的智慧化手段。充分整合各方资源，建立统一的审批服务数据管理平台，促进各类政务信息联通共用，实现“一平台、一张网、一个库”。加大“数据赋能”力度，实现从“人与数据互动”向“数据与数据互动”转变，推进智慧化服务进园

区、进社区，加快线上线下功能互补、融合发展，提升“一网通办”体验感，持续优化“不打烊”服务。广泛运用互联网、云计算、人工智能、大数据、区块链等现代信息技术，打造智慧化服务系统，实现政务服务与产业发展需求的智能化匹配，建立企业服务线上“一站通”、线下“一站办”，为企业提供前置、精准、便捷、快速、实时服务。大力推广电子证照、电子印章、电子档案应用。打造智慧化公共资源交易服务系统，高标准建设电子评标厅，推动公共资源交易权流程信息化。搭建企业实时反映经营发展问题的线上平台渠道，建立各部门在线联动机制，即时响应企业问题和诉求。

第六节 构建发展安全保障新生态

坚决捍卫政治安全。始终把维护政治安全放在首位，深入排查化解政治安全风险隐患，建立健全重大敏感节点“战时指挥联动”机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深入开展反邪教斗争，坚决打击非法宗教活动。严格落实党工委意识形态工作责任制，加强阵地建设管理，牢牢掌握意识形态主动权。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

切实保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，围绕创建国家安全发展示范城市，全面落实城市安全运行主体责任、领导责任、监管责任和属地责任。强化城市安全保障，维护重要基础设施安全。有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重点特大安全事故。加快构建生物安全风险防控和治理体系。推进“食

安济南”建设，确保“舌尖上的安全”。

全面加强经济安全。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。健全完善金融风险防控体系，守住不发生区域性、系统性金融风险底线。强化产业链供应链安全保障，构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，强化城市安全保障，维护重要基础设施安全。树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，全面开展安全生产专项整治三年行动，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。加强安全生产的监督和宣传，进一步落实企业安全生产主体责任，“十四五”期间，事故总量持续下降，较大及以上事故有效遏制，安全生产整体水平明显提高。

维护社会稳定和安全。推进市域社会治理现代化试点城市建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提升“12345”市民服务热线办理和服务水平。落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和处置群体性事件，加强重大舆情和突发事件舆论引导。持续开展信访突出问题专项整治，完善信访积案常态化化解机制。推动社会治理和服务中心向基层下移，推进网格化服务管理规范化、精细化。推动社会矛盾纠纷多元化解，健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善现代化社会治安防控体系，加强政法基层基础建设，依法打击各类违法犯罪活动，

推进扫黑除恶常态化，保持社会和谐和稳定。

完善应急管理体系。树立“预防为主、防备在先、综合协调、专业处置”的应急管理理念，全面加强应急管理基础性工作。开展自然灾害综合风险普查，摸清自然灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，全面掌握区域内潜在风险。完善各级总体预案、专项预案和部门预案，全面提升突发事件处置能力和自然灾害防治能力。加强应急管理智慧化建设，健全应急管理联席会议制度，完善统一领导、综合协调工作体制，使工作精准有序，快速反应，高效处置，筑牢应急防御屏障。加强应急救援能力建设，鼓励各园区、各企业建立符合自己特点的应急救援队伍，鼓励引进第三方救援队伍，强化应急演练，不断增强应急实战能力。加强应急救援站建设，合理布局，强化制度设计、人才培养和救援训练，配齐配强设备设施，打通应急救援的最后一公里。推进应急避难场所建设，完善应急物资保障，加强应急物资建设和管理，完善信息发布和舆情引导机制。

第八章 开创社会事业全面发展新局面

围绕经济社会发展需要，不断优化人居环境，完善基础设施建设，构筑智能、齐全、美丽、宜居的高档城区，打造集工作、生活、娱乐、休闲于一体的现代化都市空间。提升一般公共服务的供给质量和包容性，推进科教文卫体等基本公共服务体系均衡优质发展，不断提高居民幸福感。

第一节 提升居民生活品质

加快城市更新进程。增强城市综合治理能力，加强城管执法力度。加速推进道路美化工程、城市绿化工程、亮灯工程等城市美化项目，推行绿色环保清运模式，增设人工景观带，营造城市风景线。制定破损山体治理计划，做好山体绿化提升和治理养护工作，加大林业资源保护力度。注重城市及建筑风貌管理，积极引入社会资本参与城市建设，有序开展违章建筑、老旧建筑拆迁工程，加强历史建筑和文物保护，实施楼宇智能化和节能环保改造，引导和支持老旧楼宇整体更新和提档升级。

完善服务设施配套。优化服务功能，有效提升生活、商务等配套服务能级。加强居民区生活配套设施建设，推进分质供水建设工程，到“十四五”末实现新建住宅直饮水全覆盖。完善娱乐、消费和服务功能，增建公园、绿地等公共休闲区域。发展现代化

的配套齐全、居住舒适的房地产业，新建高端住宅小区、公寓。打造国际化商务区，引育国内外文化娱乐中心、购物中心、五星级酒店、特色民宿等商业机构。建立夜间经济示范点，构建集深夜食堂、艺术展览、文艺表演、公益活动等功能齐全的夜间经济带。积极利用临空经济区航空资源，构建与产业对接、生活相连的发达国家航班网络，提高区域通达性。

加强基础设施建设。加强区域内道路和公共交通建设，配合完成途经高新区的地铁3号线、4号线、6号线、7号线一期、8号线一期建设，以及遥墙机场二期扩建工程、济滨高铁、小清河主城港、航天大道穿黄隧道等重大基础设施。高标准建设市政道路，达到道路平整、排水通畅、标识科学、通行高效的要求。提升交通秩序整治能力，缓解交通拥堵、停车难等问题。完善水电气暖等传统市政基础设施配套，加快5G通讯、公共Wi-Fi等网络基础设施建设，积极发展加氢站、充换电站等新型基础设施，加强基础设施建设与区域发展的紧密衔接，加快形成适度超前、相互衔接的基础设施功能体系。

加大环境治理力度。深入打好污染防治攻坚战，实施空气质量提升行动，推进细颗粒物与臭氧协同控制，提高扬尘精细化监管水平，抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理，强化移动源综合整治，进一步减少重污染天气。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，以流域污染防治为重点，以河湖为抓手，统筹水资源保障、水生态修复和水环境改善，保好水、治差水、增生态用

水，提升污水收集处理能力，加强生活源污染治理，以企业和污水处理设施为重点，推进设施分类管理、分期升级改造，加强农业源污染控制，推进化肥、农药减量化。持续推进土壤污染防治，加大农用地保护力度，加强建设用地污染地块风险管控，健全建设用地全周期管理制度，减少新增土壤污染。受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到考核要求。持续推进重金属污染防治，加强化学物质环境风险管控，强化核与辐射监管。完善危险废物医疗废物收集和转运处置体系，提高危险废物规范化管理能力，加强固体废物污染环境防治，推动工业固废源头减量和循环化综合利用。推进生态环境治理体系和治理能力现代化，分解落实减排约束性指标，全面实施排污许可制，开展碳排放达峰行动，坚决推动生态环境保护督察反馈问题整改落地见效。推广清洁生产工艺技术，大力推进工业企业清洁生产。深入推进能耗“双控”和煤炭消费压减，提高资源利用率。

第二节 完善社会保障体系

积极构建社会救助体系。进一步规范社会救助受理条件、申请材料 and 办理流程，缩短办理时限，提高救助效能。依托全市城乡居民家庭经济状况核对平台系统，改善最低生活保障制度。完善低保对象认定措施，及时调整低保标准，健全与经济社会发展水平相适应的低保标准动态调整机制。加强医保工作站建设，推进医保服务向基层延伸。全面落实定点医院异地就医直接结算和药械集中采购制度。稳步推进长期护理保险制度。落实失业保险

援企稳岗政策。联合职能部门及第三方力量强化医保基金监管能力。发挥医疗救助作用，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助协同互补，减轻困难群众医疗费用负担。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。优化规范临时救助审核审批程序，切实增强临时救助的时效性和公正性。健全现代慈善救助网络体系，促进高新区慈善救助事业发展。巩固扶贫工作成果，做好兜底保障工作。

大力发展社会福利事业。巩固和扩大全民参保成果，扩大社会保险覆盖面。落实国家、省、市社会保险待遇调整政策，逐步提升城乡居民基础养老金标准。推动养老事业和养老产业协同发展，加大居家养老、社区养老服务设施建设力度，鼓励社会力量兴办养老机构，建成一批智慧健康养老示范社区。搭建统一开放的社会化智慧养老服务平台，加快推进养老智能设备的应用。“十四五”期间，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善妇幼保健和计划生育服务管理，保障妇女儿童的合法权益不受侵犯。做好残疾人生活保障和再就业工作。

全面加强社会事业管理。探索建立与产业发展、居民生活相适应的社会事业管理规范制度。建立工作联系机制，及时发现和整改工作中的问题。完善社会问题处理机制，加强网格化管理，增加社会问题反映、沟通和解决渠道。攻坚化解信访积案，减少存量、严控增量，全面梳理重信重访和重复投诉。强化预警预测、信息处理与监测能力，提升纠纷处理能力。创新群众沟通机制，

定期收集群众意见，化解群众疑虑，积极解决群众关心的问题。搭建物业服务管理和矛盾调处平台，完善住宅小区物业服务市场化工作。加快推进居委会、社区服务组织等社会机构建设，发挥在调解家庭成员矛盾、化解邻里纠纷、消除社区安全隐患中的作用。采取积极措施关心、优待退役军人，加强退役军人保障体系建设，保障退役军人依法享有相应的权益。持续深入开展双拥共建工作。强化高新区档案管理工作，加强档案管理基础设施建设。

加快实施安居保障工程。以统筹推进安置分房为目标，加快推进黄金谷二期、东区安居工程等建设进度，积极谋划临港二期、庄科二期等新建项目，有序开展保障房建设。进一步规范辖区内保障性住房管理机制，提升管理和服务能力，优化住房结构，着力保障民生安居。统筹协调全区安置房项目全过程管理，紧抓项目分房工作，重点督促基本建成项目组织分房，彻底解决拆迁过渡村民安置问题。理清五大片区拆迁安置现状，系统梳理并解决安置房历史遗留问题。不断提升公共租赁住房环境设施条件和运营管理水平，促进公租房管理服务精准到位，为保障对象提供安全舒适的居住环境。规范开展人才购房补贴工作，推动住房保障方式从实物配租为主向租赁住房补贴在内多种方式转变。

第三节 建设高质量教育体系

实施“教育强区”战略。坚持优先发展教育事业，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。研究探索学区制管理改革，实行集团化办学，通过“强弱联姻”“校际联盟”“新老联体”等形

式，实施共享式发展、捆绑式评价的发展模式，全面提升全学段教育质量。调整合作办学方向，优化遴选对外合作办学项目，着力培养本区域自有教育品牌。以实现教育优质、绿色、均衡发展为目标，以发展优质高中教育为突破口，打造“济南教育看高新”的教育质量新高地和优质教育均衡发展新高地。

优化教育结构体系。学前教育普惠健康发展，实施标准化工程，强化优质园辐射引领作用，提高资源共享，做强“雁阵式”发展品牌。义务教育高位优质均衡发展，打造一校一品，提升学校办学能力。高中教育特色化发展，加快高中基础建设，加速高中师资力量更新。高等教育跨越式发展，支持园区内企业设立科研机构培养产业所需的专业技术人才和智库。职业教育融合发展，对接产业发展需求，搭建校企平台，为企业培养高素质劳动者和技能人才。民办教育和继续教育规范发展，健全风险防范和化解机制，推进课程资源建设和信息化建设，加快学习型社会建设。

完善教育服务功能。统筹区域发展，聚焦民生热点，结合济南高新区城市空间布局与人口分布等特点，优化教育资源配置，有序推进基础教育设施建设，持续增加学位供给。优先配套建设中小学、幼儿园等教育设施，进一步完善校园安全标准，建设智能平安一体化模式。

推进教育治理现代化。深化教育体制机制改革，全面实施“管办评”分离，打造教育机制体制改革新高地。推进新时代教师队

伍建设，实施区管校聘，提高教师地位，改善教师待遇，建立薪酬定期调整机制。建立名师工作室，加强青年教师培养工程。引入知名教育研究院团队，构建教育发展智库，做好高水平的区域教育发展规划、师资培训、课程开发、课题指导、成果转化、教育评价、教育督导等工作，打造教育科研新高地。实施教育信息化战略工程，依托大数据科学分析评价，引领高新教育向高层次发展，打造教育信息化新高地。

第四节 推进健康高新建设

深化医药卫生体制改革。按照“两个允许”政策扩大政府对医疗卫生体制改革投入，在公立医疗机构推行绩效管理，体现优劳优酬，不断提升人员工作的积极性和主动性。深化基本药物制度落实，增加基本药物使用品类，扩大基本药物实施机构。坚持政府主导、多元化办医的规划思路，加快推进舜华路和巨野河2个公办医疗机构实体化运营，不断完善遥墙和孙村2个社区卫生服务中心的管理运营模式，按照片区化、集约化模式强化社会办机构管理。强化基层数字化健康共同体平台信息化建设，引进国内外高端人才、特色专业和知名品牌，实现线上问诊、在线处方、线上复诊、远程诊疗、药品配送等全方位覆盖的诊前、诊中、诊后线上线下一体化医疗服务。

健全公共卫生服务体系。以新冠疫情防控促进公共卫生服务体系的建设和提升。提高疾病预防控制能力，建立健全分级、分层、分流的重大疾病和传染病防治体制机制，完善突发重特大疫

情防控规范和应急救治管理办法。建设高新区公共卫生临床中心，依托卫生体制机制改革组建重大疾病和传染病防治工作机构，市、区共建高新区疾病预防控制中心。进一步加强基层公共卫生服务建设，完善基层公共卫生服务资源区域布局，加速推进全科医生培养和分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，加快探索构建以家庭医生为核心的社区卫生服务体系，加强农村、社区等基层应对突发公共卫生事件防控能力。“十四五”期间，建立统一的健康信息平台，健全跨部门跨领域密切配合、统一归口的健康医疗数据共享机制，利用大数据技术实时管理居民的健康信息，定期评估居民健康状况。

完善医疗卫生服务体系。加快高新区人民医院项目建设，利用三年时间完成基础设施建设。充分发挥国欣颐养集团资源优势，先期引入2-3个特色专业，按照大综合、强专科发展模式，服务全市“东强”战略。推动高新区公共卫生临床中心项目建设，规划设置疾控、妇幼、监督等公共卫生机构，不断补齐专科短板。加快建设创新谷医院项目，按照二级综合医院标准规划设置，不断提升西部片区医疗服务水平。规划设置国际医疗服务中心，大力推进东区三甲医院项目建设，为辖区提供个性化、定制化医疗服务。强化与市中心医院东院区、市中医院东院区、市传染病医院等市级医院合作，不断满足辖区人民群众多层次、多样化医疗卫生服务需要。推进中医药传承创新发展，推动智慧中药房建设，所有医疗机构均能提供中医药服务。力争到“十四五”末，建成

功能明确、分工协作、优势互补、上下联动的医疗卫生服务体系。

推进全民健身国家战略。紧紧围绕满足人民群众需求，统筹推进全民健身设施建设，构建完善的公共体育设施服务体系，推进体育产业融合发展。进一步增强群众健身意识，大幅增加体育锻炼人数，大力完善公共健身设施建设，全民健身在倡导健康生活、团结凝聚人心、促进经济社会发展等方面重要作用日益显著。到 2025 年，建成一个区级公共体育场、一个区级全民健身活动中心、一个区级体育公园。各街道建成一个全民健身活动中心或灯光篮球场，一个多功能运动场。有序推动包括校园在内的各类体育场地设施免费或低收费向社会开放，初步形成政府主导有力、市场充满活力、群众广泛参与，与高新区经济社会发展步调相匹配的全民健身和体育产业发展新局面。促进体育医疗康养等相关行业融合发展，尝试推进体育与医药健康、培训、文旅等产业融合，打造一批在省、市有影响力、实力雄厚、竞争力强的体育健身服务企业和品牌。

实施健康高新行动。坚持“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的新时期卫生与健康工作方针，强化政府、社会、个人责任，促进以治病为中心向以健康为中心转变。积极实施健康促进专项行动，稳步提高全民健康素养水平，加快推广健康生活方式，显著改善重点人群健康状况。深入开展新时代爱国卫生运动，与传染病、慢性病防控紧密结合，加快形成文明健康、绿色环保的生

活方式，有效保障人民群众健康。关注老龄健康，推进托育服务，提升“一老一小”保障服务水平，营造和谐发展环境。

第五节 深化精神文明建设

践行社会主义核心价值观。用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强理想信念教育，深化中国特色社会主义理论体系的学习研究宣传，把社会主义核心价值观贯穿融入经济社会发展各领域和社会生活各方面。深入推进公民道德建设，广泛开展爱国主义教育，大力弘扬中华传统美德，大力倡导社会主义道德，全面开展时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等评选表彰和学习宣传活动。深化群众性精神文明创建活动，广泛开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭、文明行业等群众性精神文明创建活动。

拓展新时代文明实践中心建设。抓好新时代文明实践中心三级架构建设，建立健全考评体系，实现文明实践中心、街道文明实践分中心、村(社区)文明实践站全覆盖。扎实推进志愿服务制度化建设，围绕传播科学理论、服务大局大事、解决社会民生所急所盼等重点任务，搭建载体平台，精准对接群众需求，开展形式多样的文明实践活动，打造高新区文明实践活动品牌。

推进文化事业繁荣兴盛。以满足区内群众文化需求为导向，大力推出群众喜闻乐见的文化活动，举办公益性、普及性、具有区域特色的音乐会、影视鉴赏、文化节等多种活动。加快推动博物馆、图书馆、科技馆、剧院、文化馆、泉城书房等文化基础设

施建设，积极引进社会资本参与文化设施供给。充分利用现代融媒体、互联网等新型文化传播方式，提升文化传播效能。根据各片区发展特点，推出多元化、差异化、原创性的文化活动。

加快文化产业融合发展。深度挖掘高新区文化资源，讲好高新区故事，形成高新区文化品牌。打造具有各片区特色的文化产业，积极与其他区域合作，为济南文化产业发展树立标杆。推动具有浓厚中医文化氛围的扁鹊健康小镇建设，形成“扁鹊故里·康养济南”的传统文化新名片。继续巩固文化创意设计产业、影视动漫、内容制作类产业、教育出版业的优势地位，推进稼轩文旅城、稼轩文化产业园、开心麻花剧场、大众数字创意文化产业园等重点项目的建设，实现文化、体育、娱乐、艺术、教育等多业态协同发展，着力打造国家文化和科技融合示范基地。

第六节 加快农业农村现代化

加快美丽乡村建设步伐。加强乡村人才队伍建设，培养造就新型农民队伍，改革完善农民教育制度，全面提升农民精神文明素养。结合村庄规划编制，实施乡村建设行动，加大投入力度，持续提升农村人居环境，推进农村水、电、气、暖、信息、环卫、排污等基础设施改造升级，深入推进农村公路提升改扩建工程，加快推进农村改厕规范升级和后续管护长效机制建设，积极开展垃圾分类收集，多措并举推进农村生活污水治理，全力提升村庄村容村貌，打造村容整洁的美丽村庄。

推进城乡区域协调发展。强化以工补农、以城带乡，推动形

成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加强城乡融合制度体系建设，完善农业转移人口市民化机制，形成城乡统一开放、竞争有序的要素产权市场体系。构建城乡均衡的资源要素、公共服务规划、配置、实施和管理体制，推进城乡人口和资源要素双向有序流动。坚持城乡融合发展，优化城乡空间布局。建立城乡产业协同发展平台，鼓励村集体和农民利用存量宅基地发展多种经营活动，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，发展村级集体经济。

完善乡村振兴体制机制。统筹实施乡村五大振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。以推动村级组织带头人队伍建设、村集体经济高质量发展、智慧乡村治理的乡村善治为途径，着力推进乡村组织振兴，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。深入开展法治乡村“十个一”创建活动，深化村民自治实践，提升乡村德治水平。稳妥推进落实农村宅基地“三权”分置制度，加快推进农村“房地一体”不动产确权登记。适度放活宅基地和农民房屋使用权，积极做好土地经营权流转管理和服务，建立农村土地的集体收储和有序流转机制。发展壮大集体经济，扎实推进农村集体产权制度改革，开展集体资产股份有偿退出、抵押担保等方面探索，完善集体资产股份权能，激发农村资源发展活力。

打造乡村振兴的高新样板。强化粮食安全，推进高标准农田建设，优化调整粮食功能区，加大农业保险区级补贴力度，支持

壮大种粮大户及新型经营主体，发挥胡家岸乡村振兴示范区作用，打造黄河流域生态保护和高质量发展战略农业高质量发展区，建设万亩黄河水稻种植基地。充分发挥高新区科技人才产业创新优势，制定乡村产业振兴实施意见，加大农业高新技术企业扶持力度，全力培育农业产业化龙头企业，形成农业高新技术企业聚集，打造农业产业科技高地，推动高新区乡村产业高质量发展。加大“三农”资金投入，加强农村基础设施建设，发展乡村产业，促进农村一二三产融合，夯实产业振兴基础。“十四五”期间，建成2个以上示范样板村，打造乡村振兴示范的高新样板。到2035年，乡村振兴取得决定性进展。农民生活质量显著提高，共同富裕迈出坚实步伐，城乡公共服务一体化全面实现，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，农村生态环境根本好转，基本实现农业农村现代化。

专栏 15 高新区民生事业重点项目

基础设施：中心区路网完善项目、孙村片区支路网建设项目、中科院科创城片区市政基础设施建设项目、临空经济区主次干道建设及提升改造项目等。

养老机构：汉峪片区养老项目、东区颐养中心养老项目、章锦

片区养老项目等。

教育设施：高新区幼儿园建设项目、中小学建设项目等（详见重点民生项目示意图）。

文化体育：彩虹湖公园提升项目、华熙 LIVE 项目、稼轩文旅城项目、稼轩文化产业园项目、开心麻花剧场项目、大众数字创意文化产业园项目、中垠广场项目等。

医疗卫生：高新区东区三甲医院项目、高新区人民医院项目、以中心医院东院区为主体的中日国际医疗科技园项目、创新谷医院项目、济南市中心医院东院区项目、高新区公共卫生临床中心项目、济南市中医医院东院区项目等。

生态修复：废弃露天矿山修复工程、汉峪片区山体绿化提升工程、云鼎大厦周边山体绿化提升工程等。

安居保障：庄科一期、埠东一期、埠东二期、辛庄二期、黄金谷二期、东区安居工程、章锦二期、临港一期、遥墙一期等。

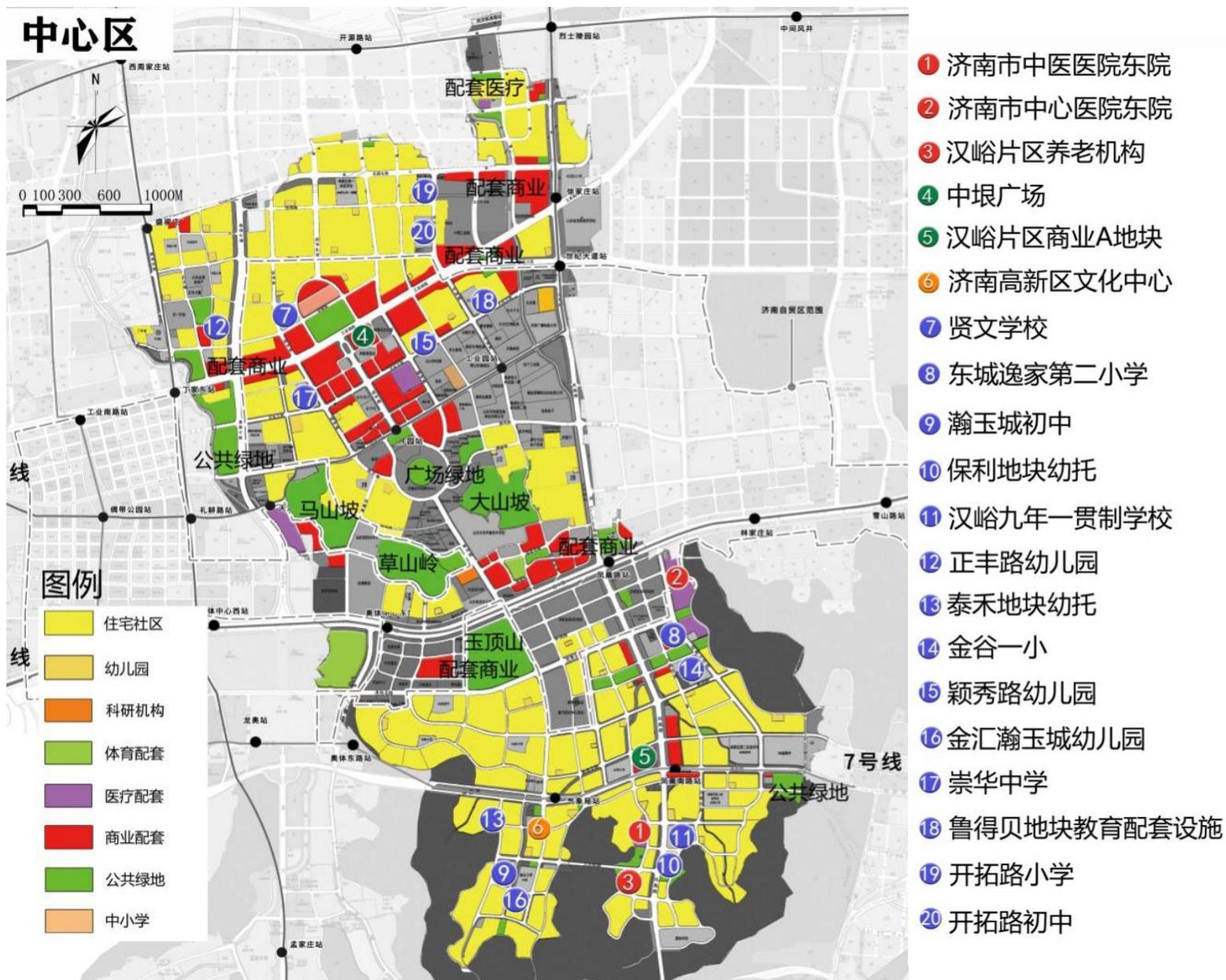


图 18: 中心区重点民生项目示意图

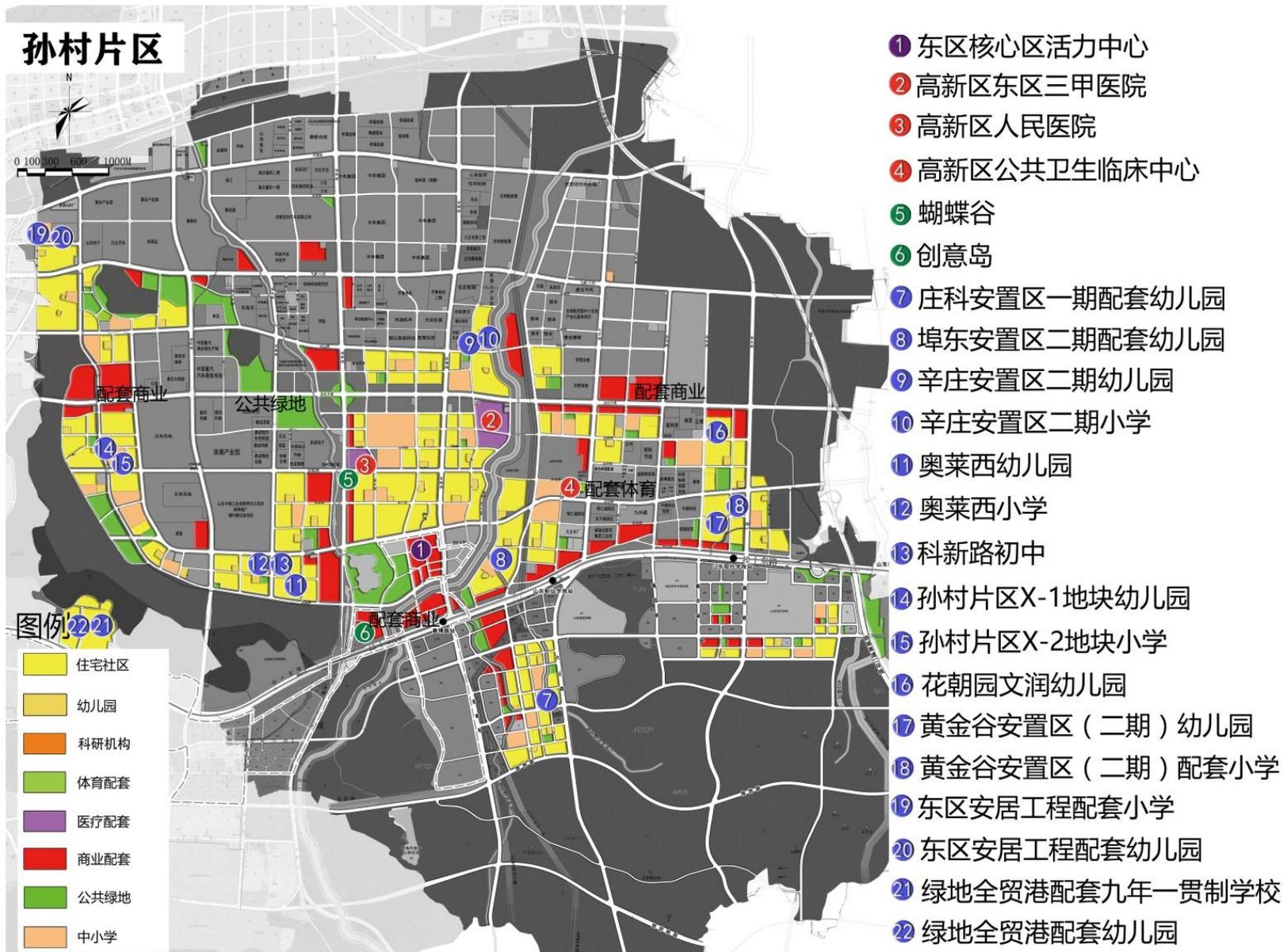


图 19: 孙村片区重点民生项目示意图

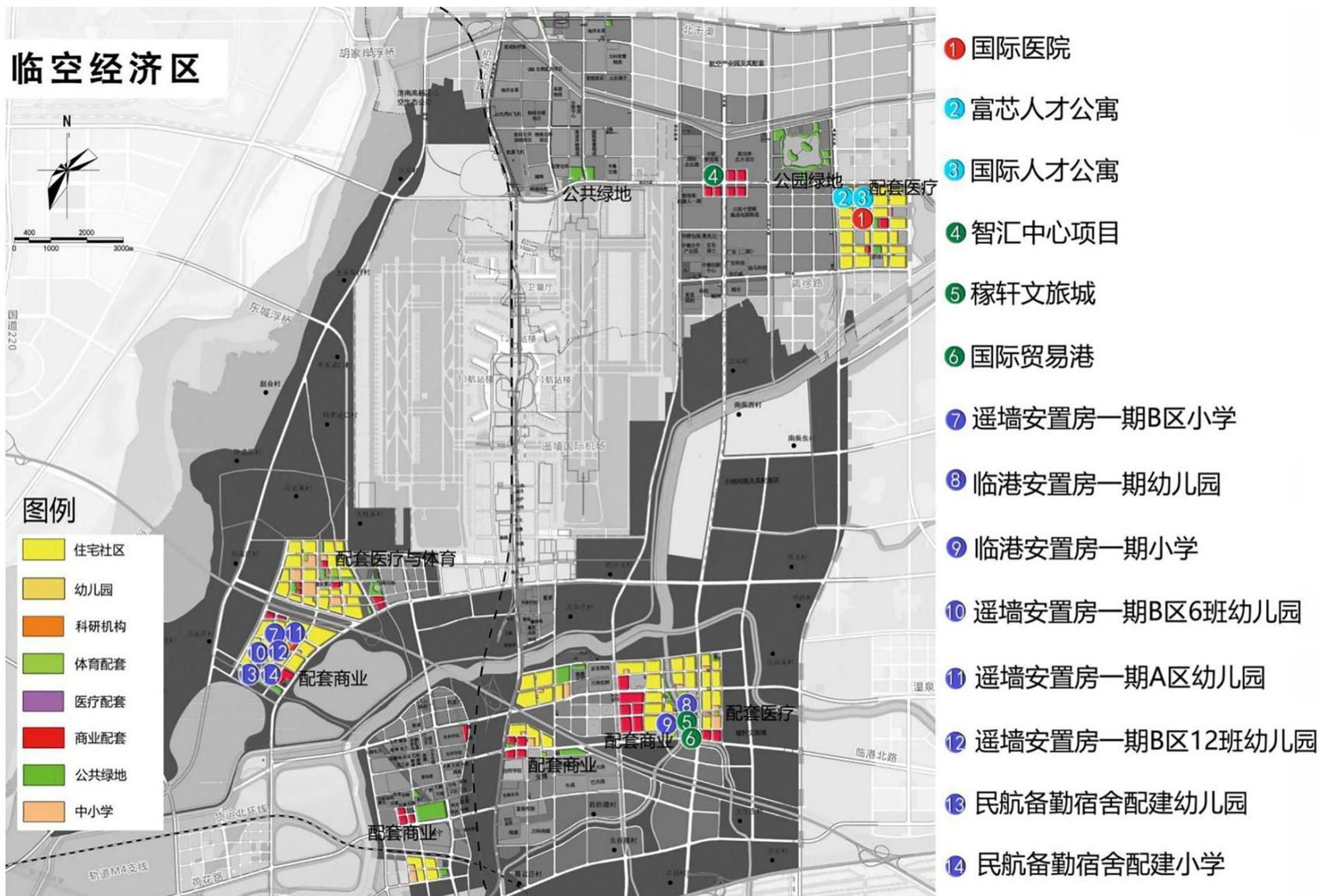


图 20: 临空经济区重点民生项目示意图

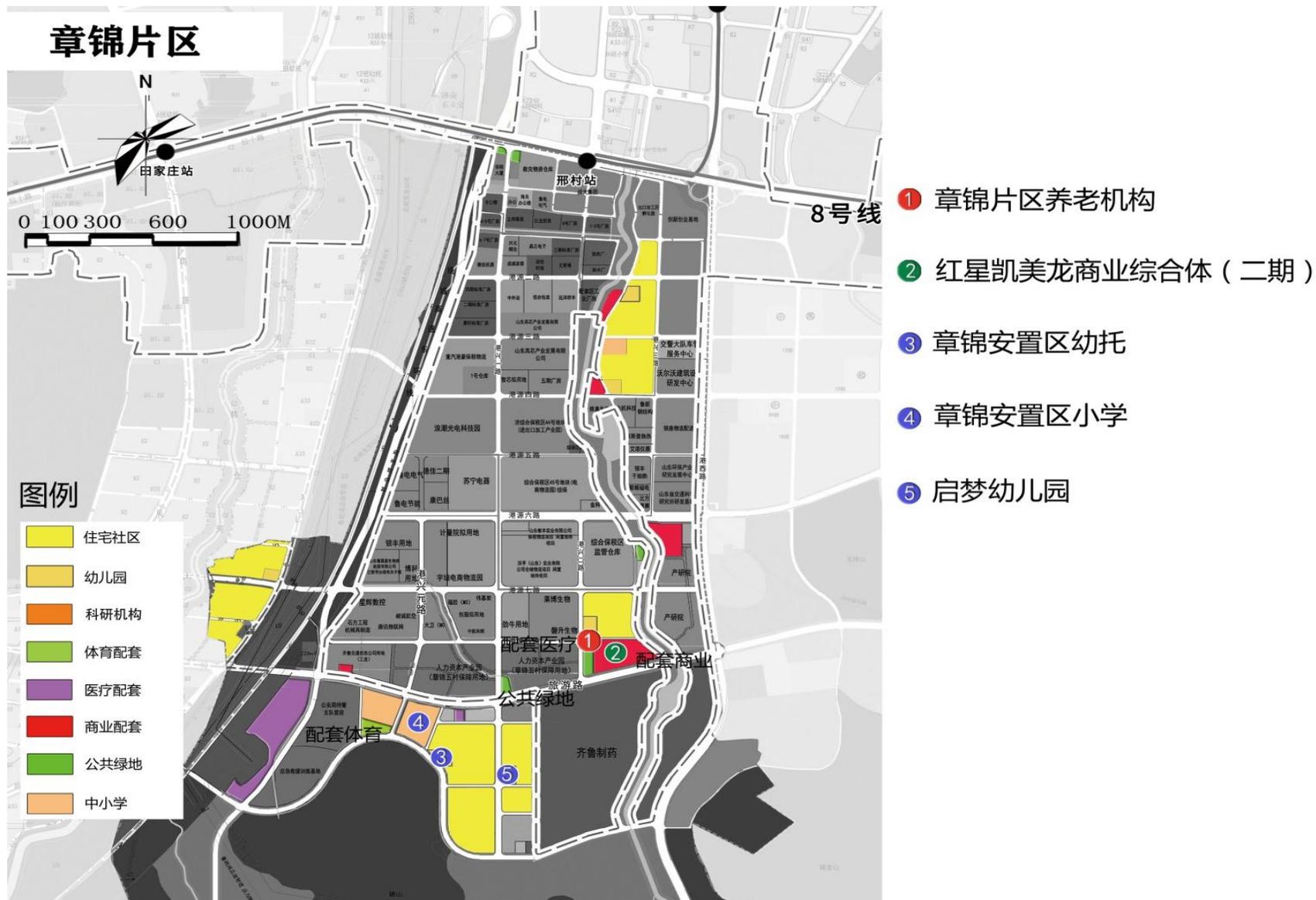


图 21: 章锦片区重点民生项目示意图

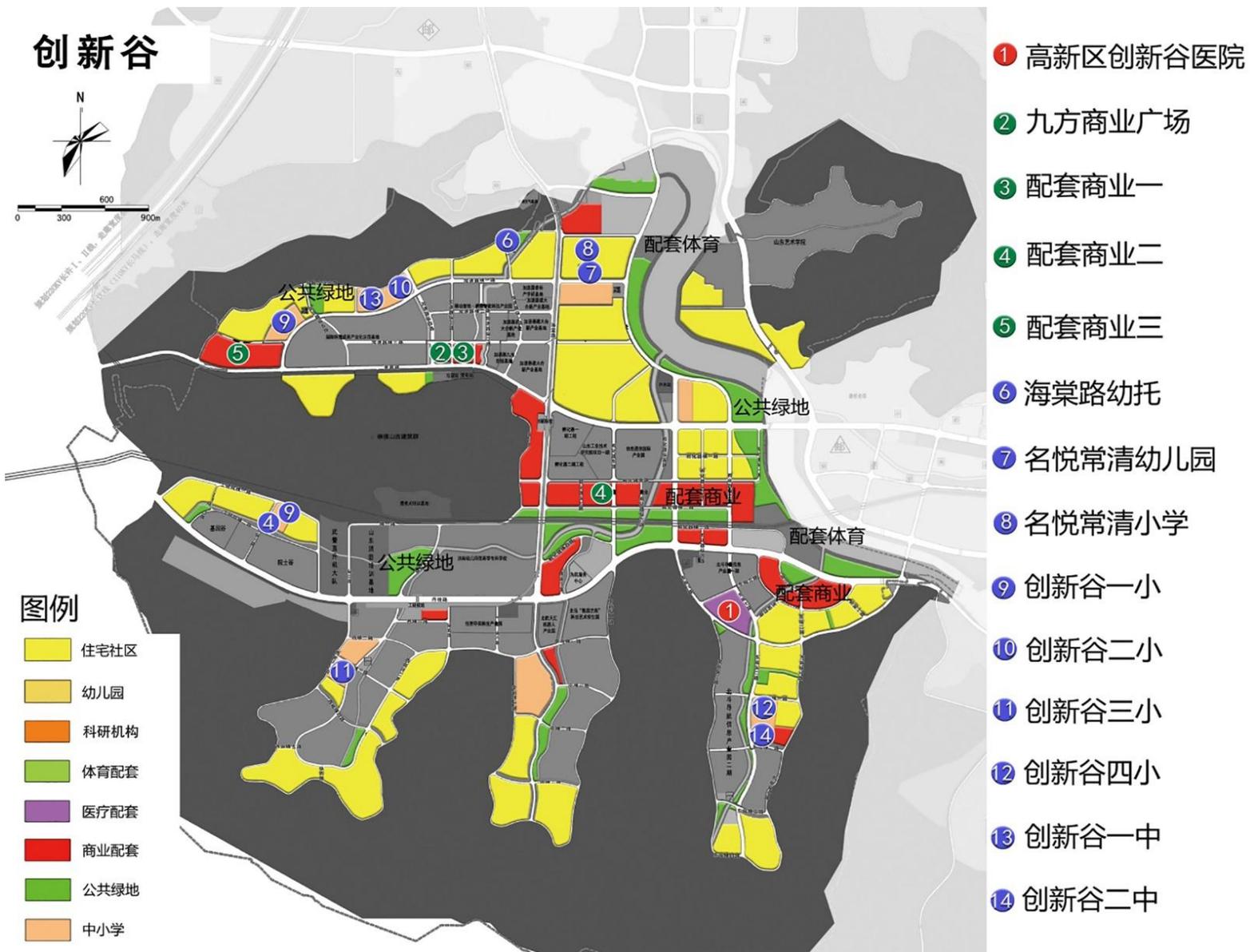


图 22: 创新谷片区重点民生项目示意图

第九章 健全规划实施和评估新机制

健全规划实施保障机制，加强动态监测和考核评估，建立智慧高新一体化监督管理服务平台，提升规划实施效益。

第一节 全面加强党的领导和党的建设

坚持党的全面领导。全面加强党工委对规划实施的组织领导，建立党建引领片区融合发展工作机制，建立领导分包重点产业、重点企业、重点项目机制，成立重点项目推进领导小组。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为建设世界一流高科技园区提供坚强组织保障。各级各部门以济南高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划为统领，完善规划体系，出台具体实施方案和细则，完善保障机制，促进专项规划与“十四五”规划纲要的有效衔接。

加强党组织建设和从严治党。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。持续构建干部正向激励机制和担当作为保障机制。长期坚持“严”的主基调，推动主体责任和监督责任贯通协同、一体落实，坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。锲而不舍落实中央八项规定及实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，坚决防止“四风”问题反弹回潮。精准运用监督执纪“四种形态”，

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。

第二节 完善规划实施体制机制

健全监督评价机制。建立专家咨询委员会，成立重点领域的产业联盟或行业协会等公益性组织，发挥两代表一委员、民间力量、媒体等多元监督作用。建立有效信息反馈机制，在规划实施过程中，针对反馈意见或建议，建立高效信息传导路径和客观评价机制，对信息进行专业评估。

建立动态调整机制。充分结合国家和省市经济社会发展形势变化以及高新区发展过程中出现的重大事项，在贯彻落实上级政策和规划基础上，实现高新区重点工程统筹布局，对规划实施路径和具体措施做出及时调整，保证规划的权威性与可行性。

第三节 健全考核评估体系

合理分解实施目标。对“十四五”规划的重大项目、重点任务进行合理分解，制定年度、中期等阶段目标，定期考核。各部门细致分工，通力合作，将分解后的阶段目标落实到责任主体。

科学制定评估方案。根据各阶段目标任务构建规划完成情况的评估体系，针对各阶段重点难点工作制定科学、合理的评估细则。加强对各责任主体的过程考核和专项跟踪考核，制定差异化考核标准，全面评估各责任主体在规划实施和完成过程中的作用。

严格执行奖惩制度。根据规划实施的具体要求，在科学制定

阶段目标与评估制度的基础上，制定明确的奖惩细则，进一步完善规划实施激励机制，充分调动各责任主体的积极性、主动性和协同性。

第四节 加强动态监测与评估

建立基于大数据的规划实施监测体系。以多维大数据为依托，加强规划实施智慧化建设，提高规划实施监测的智慧化程度和规划政策调整智能化程度，切实保障规划的高效落实。

建立标准统一的动态评估体系。根据外部宏观环境和微观经营主体实际运行状态变化，分析和评估外部环境和政策变化对规划实施的影响，客观评价规划实施中的微观经营主体运行情况，为规划动态调整、精准施策提供依据，提高规划实施的科学性和有效性。